

17.12.2021

Begäran om utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om genomförande av direktivet om tillgänglighetskrav för produkter och tjänster

Inledning

Social- och hälsovårdsministeriets arbetsgrupp begär utlåtanden om det bifogade utkastet till regeringens proposition till riksdagen. Propositionen gäller parlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/882 om tillgänglighetskrav för produkter och tjänster, nedan tillgänglighetsdirektivet, och genomförandet av direktivet i Finland. Begäran om utlåtande gäller den nya föreslagna lagen om tillgänglighetskrav för produkter och de ändringar som samtidigt föreslås i vissa andra lagar. Finlands lagstiftning uppfyller inte alla de krav som tillgänglighetsdirektivet ställer på produkter och tjänster. Syftet med lagarna är att förbättra tillgängligheten så att alla har möjlighet att använda produkter och tjänster på lika villkor. Genom de föreslagna lagarna genomförs den nationella reglering som krävs enligt tillgänglighetsdirektivet.

Enligt tillgänglighetsdirektivet ska medlemsstaterna senast den 28 juni 2022 anta och offentliggöra de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa direktivet.

Bakgrund

Den 26 november 2020 fastställde statsrådet att samordningen av det nationella genomförandet av tillgänglighetsdirektivet ska behandlas av social- och hälsovårdsministeriet, och bestämde att genomförandet av direktivet ska beredas av kommunikationsministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, inrikesministeriet, justitieministeriet och miljöministeriet.

För den nationella beredningen av tillgänglighetsdirektivet tillsattes en arbetsgrupp den 15 juni 2021. Arbetsgruppen sammanträdde två gånger i juni 2021, och sedan augusti har den sammanträtt en gång i veckan. Sedan augusti har arbetsgruppen kallat företrädare för näringslivet och funktionsrättsorganisationerna till mötena. Man har också begärt att undervisnings- och kulturministeriet ska utse en medlem till arbetsgruppen.

Beredningen har varit öppen och det material som anknyter till beredningen, såsom beslut om tillsättande, mötesprotokoll och deltagarlistor, finns offentligt tillgängligt i statsrådets projektportal. Även den utredning som social- och hälsovårdsministeriet beställt för konsekvensbedömningen finns publicerad i projektportalen. I augusti 2021 ordnades ett webinarium som var avsett särskilt för näringslivs- och funktionsrättsorganisationerna.

Postiosoite
Postadress
Postal Address

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

Social- och hälsovårdsministeriet
PB 33
00023 Statsrådet

Sjötullsgatan 8
358 295 16001

29 516 001
358 295 163 415

295 163 415
stm.fi

kirjaamo@stm.fi

Föremålet för begäran om utlåtande är arbetsgruppens utkast till regeringens proposition om genomförandet av tillgänglighetsdirektivet.

Målsättning

Tillgänglighetsdirektivet trädde i kraft den 17 april 2019. Syftet med direktivet var att harmonisera medlemsstaternas lagar, förordningar och förvaltningsbeslut i anknytning till tillgänglighetskraven för vissa produkter och tjänster. Harmoniserandet förutsätter att man undanröjer och undviker sådana hinder för fri rörlighet för vissa tillgängliga produkter och tjänster som beror på att medlemsstaterna har olika tillgänglighetskrav. Syftet är att öka tillgången till tillgängliga produkter och tjänster på den inre marknaden och förbättra tillgängligheten till relevanta uppgifter. Genom att förbättra produkters och tjänsters tillgänglighet kan man öka delaktigheten i samhället och möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att leva ett självständigt liv.

Svarsanvisningar till mottagarna

För att underlätta behandlingen av svaren begär arbetsgruppen att utlåtandena ska innehålla de mellanrubriker som finns i begäran om utlåtande. Utlåtandet behöver inte sändas in separat per e-post eller post.

För att kunna lämna ett utlåtande måste man registrera sig och logga in i tjänsten utlåtande.fi. Närmare anvisningar om hur tjänsten används finns på webbplatsen utlåtande.fi under fliken Anvisningar > Bruksanvisningar. Stöd för hur tjänsten tas i bruk kan begäras per e-post på adressen lausuntopalvelu.om@om.fi. Om utlåtandet inte kan ges via tjänsten utlåtande.fi, kan utlåtandet även sändas per e-post till adressen kir-jaamo.stm@gov.fi.

Även andra än de som nämns i sändlistan kan lämna ett utlåtande. Alla utlåtanden är offentliga och publiceras i tjänsten utlåtande.fi.

Tidsfrist

Utlåtandena lämnas till social- och hälsovårdsministeriet senast tisdagen den 1 februari 2022 kl 16.15 genom att besvara denna begäran om utlåtande, som har publicerats i tjänsten utlåtande.fi.

Torsdagen den 13 januari 2022 ordnas också ett webbmöte där utkastet till propositionen behandlas. De som vill delta i mötet ombeds anmäla sig senast den 10 januari 2022 kl.16.00. Anmäl dig till evenemanget [genom Webropol](#). En länk till mötet skickas till alla som anmält sig. De som deltar i mötet kan hålla anförande. Anföranden ska reserveras på förhand i samband med mötesanmälan.

Beredare

Ytterligare information om ärendet ges av Emilia Sormunen, projektchef emilia.sormunen@gov.fi, 0295 163 418

Länkar

[Länk till statsrådets projektportal](#)
[Länk till statsrådets tjänst för projektinformation](#) (Projektportalen)
[Esteettömyysdirektiivi, tillgänglighetsdirektivet](#)
[STM, esteettömyysdirektiivi](#)
[SHM, tillgänglighetsdirektivet](#)
 Tiedote, 23.6.2021
[Pressmeddelande](#), 23.6.2021

Bilagor

HE tuotteiden ja palvelujen esteettömyysvaatimuksista annetun direktiivin täytäntöönpanoa koskevaksi lainsäädännöksi

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om genomförande av direktivet om tillgänglighetskrav för produkter och tjänster

Sändlista

Aivoliitto ry
 Aivovammaliitto ry
 Aluehallintovirastot (erityisesti ESAVI)
 Asiakkuusmarkkinointiliitto
 Autismiliitto ry
 Avaava
 Bookbeat
 Business Finland
 Celia
 CSC Tieteen tietotekniikan keskus Oy
 Digi- ja väestötietovirasto DVV
 DNA Oyj
 Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia
 Elinkeinoelämän keskusliitto EK
 Elisa kirja
 Elisa Oyj
 Enter ry
 Epilepsialiitto ry
 Etelä-Karjalan pelastuslaitos
 Etelä-Savon pelastuslaitos
 FDUV
 FiCom (ICT-alan edunvalvoja)
 Finanssiala ry
 Finanssivalvonta
 Finavia Oyj
 Finnair Oyj
 Finnet-liitto
 Finnlines Oyj
 Fintraffic
 FMA - Funktionsrätt med ansvar rf (aikaisemmin Finlands Svenska Handikappförbund rf)

Förbundet De Utvecklingsstördas Väl rf
Förbundet Finlands Svenska Synskadade rf
Geologian tutkimuskeskus
Gofore
Hallinto-oikeudet
Hengityslaittepotilaat ry
Hengityслиitto ry
Heta-Liitto ry
HSL
Huoltovarmuuskeskus
Hätäkeskuslaitos
Ihmisoikeuskeskus
Ilmatieteenlaitos
Innovaatorahoituskeskus Business Finland
Invalidiliitto ry
Jokilaakson pelastuslaitos
Jyväskylän pelastuslaitos
Kainuun pelastuslaitos
Kansallinen senioriliitto ry
Kanta-Hämeen pelastuslaitos
Kaupan liitto
KEHA-keskus
Kehitysvammaisten Tukiliitto ry
Kehitysvammaliitto ry
KELA
Kesko
Keskusrikospoliisi
Kirjakauppaliitto
Kirjavälitys
Kirkkohallitus
Knowit
Kokkolan pelastuslaitos
Korkein hallinto-oikeus
Kotimaisten kielten keskus
Kuluttajaliitto
Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry
Kunnat
Kuntatyönantajat
Kuopion pelastuslaitos
Kuuloliitto ry
Kuurojen Liitto ry
Kymenlaakson pelastuslaitos
Kynnys ry
Lapsiasianvaltuutetun toimisto
Lihastautiliitto ry
Liikenne- ja viestintäministeriö
Liikenne- ja viestintävirasto Traficom
Linja-autoliitto
Lyhytkasvuiset ry
Maa- ja metsätalousministeriö

Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK
Maahanmuuttovirasto
Maanmittauslaitos
MaaS Global
Maaseutuvirasto
Maatalousyrittäjien eläkelaitos
Me itse ry
Medialiitto ry
Metsähallitus
Mielenterveyden Keskusliitto ry
Neuroliitto ry
Nextory
Nordea
Näkövammaisten liitto ry
Oikeusministeriö
Oikeusrekisterikeskus
OP Ryhmä
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetushallitus
Oppimis - ja ohjauskeskus Valteri
Oy Matkahuolto Ab
Pelastakaa Lapset Ry
Pelastuslaitos Lapin
Pelastuslaitosten kumppanuusverkosto
Pelastusopisto
Pirkanmaan pelastuslaitos
Poliisihallitus
Porvoon pelastuslaitos
Posti Oy
Psoriasisliitto ry
Puolustusministeriö
Päijät-Hämeen pelastuslaitos
Rajavartiolaitos
Rakennusteollisuus
Ruokavirasto
SAMS - Samarbetsförbundet kring funktionshinder rf
Sanoma Oyj/Nelonen Media
Satakunnan pelastuslaitos
Seinäjoen pelastuslaitos
Selkäydinvammaiset Akson ry
SFS Suomen standardisoimisliitto ry
Sisäministeriö
Siunsote
Sosiaali- ja terveysministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö (VANE)
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
Sotainvalidien Veljesliitto ry
S-pankki
Statens ämbetsverk på Åland
Storytel

Suojelupoliisi
Suomen Asianajaliitto
Suomen Autismikirjon yhdistys ry
Suomen CP-liitto ry
Suomen Diabetesliitto
Suomen evankelis-luterilainen kirkko
Suomen kuljetus ja logistiikka SKAL Oy
Suomen kuntaliitto ry
Suomen Kustannusyhdistys
Suomen Kuurosokeat ry
Suomen opiskelijakuntien liitto- SAMOK ry
Suomen ortodoksinen kirkko
Suomen Parkinsonliitto ry
Suomen Polioliitto ry
Suomen Punainen Risti
Suomen Punainen Risti/Veripalvelu
Suomen Reumaliitto ry
Suomen Varustamot ry
Svenska hörsselförbundet rf
Taksiliitto
Tallink-Silja Oy
Tapaturma- ja sairausinvalidien liitto ry
Telia Finland Oyj
Terveyden- ja hyvinvoinninlaitos THL
Tieke-Tietoyhteiskunnan kehittämiskeskus ry
TietoEvry
Tulli
Turun pelastuslaitos
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES
Työ- ja elinkeinoministeriö
Työ- ja elinkeinotoimistot
Työeläkevakuuttajat TELA ry
Ulkoasiainministeriö
Vaasan pelastuslaitos
Valli ry
Valtiokonttori
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtori
Valvira
Vammaisfoorumi ry
Vammaisperheyhdistys Jaatinen ry
Vanhus- ja lähimmäispalvelun liitto ry
Vanhustyön keskusliitto
Verohallinto
Viking Line Abp
VR Group
Väylävirasto

Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto
Yleisradio Oy
Yliopistot/korkeakoulut
Ylioppilastutkintolautakunta
Ympäristöministeriö
Ålands landskapsregerin

Remissinstansens utlåtande

Iakttagelser om de centrala förslagen och konsekvenserna (särskilt kapitel 4, sid 53 – 89 i utkastet till proposition) (på finska)

Hurdana konsekvenser anser ni att de föreslagna ändringarna har?

Frågor till remissinstanserna

Under beredningen av lagreformen diskuterades tillsynshelheten. Alla delar av tillsynshelheten är dock ännu inte färdiga.

Remissinstanserna ombeds ta ställning till tillsynen som helhet.

Hur kan tillsynen i fråga om produkters och tjänsters tillgänglighet ordnas på ett ändamålsenligt sätt?

Kommentarer önskas särskilt i fråga om tillsynen över tjänster (kapitel 4.2.6, sida 83, 85 – 87 i utkastet) (på finska), eftersom tillsynen över digitala tjänster ska centraliseras till enheten för tillgänglighetstillsyn vid Regionförvaltningsverket i Södra Finland. Dessutom begärs kommentarer om tillsynen över elektroniska kommunikationstjänster, tillgången till audiovisuellt innehåll och tillhandahållande av tillgänglighetsinformation om transportservice (lagen om transportservice).

Det som fortfarande är oklart i propositionen är särskilt marknadstillsynen över produkter. Remissinstanserna ombes framföra sina åsikter om de alternativ för ordnandet av marknadstillsynen som presenteras nedan (kapitel 4.2.6.3, sida 84-85 i utkastet) (på finska).

Följande olika alternativ har framförts under beredningen:

- A. Transport- och kommunikationsverket övervakar största delen av produkterna, men Säkerhets- och kemikalieverket övervakar självbetjäningsterminalerna (lång användningstid).
- B. Transport- och kommunikationsverket övervakar de terminaler som konsumenter använder för elektroniska kommunikationstjänster och de terminaler som används för audiovisuella medietjänster, och Regionförvaltningsverket i Södra Finland övervakar de övriga produkterna som omfattas av tillgänglighetsdirektivet. Tillsynen ska således fördelas enligt vilken aktör det är som övervakar liknande tjänster.
- C. Transport- och kommunikationsverket övervakar alla produkter /Säkerhets- och kemikalieverket övervakar alla produkter / Regionförvaltningsverket i Södra Finland övervakar alla produkter.
- D. Andra alternativ?

Den byggda miljön

De krav i tillgänglighetsdirektivet som gäller den byggda miljön finns i bilaga III till tillgänglighetsdirektivet. Medlemsstaterna får bestämma på nationell nivå om den byggda miljön ska uppfylla de tillgänglighetskrav som anges i bilaga III. I detta skede föreslås det att kraven i fråga om den byggda miljön inte ska ingå i denna proposition, utan att det ska fattas beslut om tillämpningen av kraven senare (sid 92-94 i utkastet) (på finska).

Remissinstanserna ombeds särskilt kommentera följande:

- Hur skulle tillgängligheten konkret främjas om tillgänglighetsdirektivet skulle tillämpas på den byggda miljö som tjänsteleverantören ansvarar för, och hur omfattande konsekvenser för den byggda miljöns tillgänglighet skulle tillämpningen få?
- Hurdana ekonomiska konsekvenser kan det få för tjänsteleverantören om tillgänglighetsdirektivet tillämpas på den byggda miljön? Hur stora blir kostnaderna i förhållande till de totala kostnader som tillgänglighetsdirektivet orsakar?

Direktör

Taru Koivisto

Avdelningschef

Veli-Mikko Niemi