

14.10.2013

JALASJÄRVEN KUNNANVALTUUSTOLLE**KUNNAN PERUSPALVELUIDEN VALTIONOSUUDESTA ANNETUN LAIN 63A §:N MUKAINEN SELVITYS JA EHDOTUS PALVELUJEN TURVAAMISEKSI TARVITTAVISTA TOIMENPITEISTÄ****1 Tausta ja toimeksianto**

Kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta annetun lain 63a §:n mukaan kunnan ja valtion tulee yhdessä selvittää kunnan mahdollisuudet turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut sekä ryhtyä toimenpiteisiin palvelujen edellytysten turvaamiseksi. Velvoite syntyy, jos rahoituksen riittävyyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat kunnan talouden tunnusluvut ovat olennaisesti ja toistuvasti koko maan vastaavia tunnuslukuja heikommalla ja ovat kahtena vuonna peräkkäin alittaneet valtioneuvoston asetuksella (205/2011) säädetyt raja-arvot.

Jalasjärven kunta täytti vuosien 2011 ja 2012 tilinpäätösten perusteella asetetut raja-arvot. Jalasjärvellä raja-arvot ylittyivät taseen kertyneen alijäämän osalta (liite 1).

Valtiovarainministeriö asetti 8.8.2013 kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta annetun lain 63a §:n mukaisen Jalasjärven kuntaa koskevan arviointiryhmän, jonka tehtävänä oli tehdä laissa tarkoitettu selvitys kunnan mahdollisuuksista turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut.

Valtiovarainministeriö nimesi Jalasjärven kuntaa kuultuaan arviointiryhmän puheenjohtajaksi Pudasjärven kaupunginjohtaja Kaarina Daavittilan. Jalasjärven kunnan nimeämänä jäsenenä toimi ajalla 8.8.2013 – 18.8.2013 Jalasjärven vs. kunnanjohtaja Erkki Hirsimäki ja ajalla 19.8.2013 – 15.10.2013 kunnanjohtaja Juha Luukko ja valtiovarainministeriön nimeämänä jäsenenä neuvotteleva virkamies Vesa Lappalainen. Arviointiryhmän sihteerinä toimi neuvotteleva virkamies Markku Mölläri valtiovarainministeriöstä. Arviointiryhmän kokouksiin osallistuivat lisäksi Jalasjärven kunnanhallituksen puheenjohtaja Jaakko Ventelä, Jalasjärven kunnan henkilöstön edustaja luokanopettaja Paula Kotirinta Jalasjärveltä ja finanssineuvos Rainer Alanen valtiovarainministeriöstä (liite 2).

Arviointiryhmä piti 4 kokousta, joista 1 pidettiin Jalasjärvellä. Kunnassa pidetyn kokouksen yhteydessä järjestettiin arviointiryhmän tuloksia käsittelevä seminaari. Näihin kokouksiin osallistuivat kunnanvaltuuston jäsenet, tulosalueiden sekä tulosityksiköiden esimiehet ja henkilöstön edustajat.

2 Arviointiryhmän ehdotuksen perustelut

Taloudellinen kehitys

Arviointiryhmän arviointi kunnan mahdollisuuksista turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut ja arvioinnista johtuva ehdotus perustuvat sekä toteutuneeseen talouskehitykseen, että arvioon talouden tulevien vuosien kehityksestä. Jalasjärven kunnan esittämällä suunnitelmalla talouden tasapainottamistoimenpiteistä oli keskeinen merkitys kunnan tulevien vuosien talouden kestävyysarvioinnissa. Taloutta arvioitiin ensisijaisesti kunnan ulkoisen tilinpäätöksen perusteella lasketuilla tunnusluvulla rahoituksen riittävästä ja vakavaraisuudesta. Näistä lähtökohdista on arvioitu kahta mahdollisuutta: kunnan säilymistä itsenäisenä ja tätä edellyttäviä talouden tasapainotustoimia tai toisena vaihtoehtona kuntajaon muuttamista.

Jalasjärven kunnan toiminnallisia tilastotietoja on tarkasteltu pääosin vuodelta 2011 (liite 3) ja tilinpäätöstietoja vuosilta 2010 – 2012 (liite 4). Toiminnallisia tietoja on verrattu suhteessa muuhun kuntakenttään painottaen saman asukasmäärän vertailukuntien kehitystä. Lisäksi palveluiden tarjoamisen turvaamisen edellytysten arvioinnissa on huomioitu kunnan muut olosuhteet, kuten väestölliset, maantieteelliset ja elinkeinorakenteelliset tekijät.

Kunnan verorahoitus (verotulot ja valtionosuudet) on ollut vuosia 2011 - 2012 lukuun ottamatta koko maata, Etelä-Pohjanmaan maakuntaa ja vastaavaa kuntakokoryhmää (6 000 – 10 000 asukasta) huomattavasti suurempi, keskimäärin n. 1 300 – 1 950 euroa/asukas korkeampi. Vastaavasti kunnan toimintakate on ollut vastaavia summia suurempi. Muutos tapahtui vuonna 2011 ja vuonna 2012 verorahoitus ei ollut kuin muutamia satoja euroa/asukas suurempi. Näinä vuosina myös ero toimintakatteessa muihin vertailuryhmiin alkoi pienetä, mutta vuonna 2012 Jalasjärven toimintakate oli yhä 400 – 700 euroa/asukas suurempi. Muutos oli suurempi tulopuolella ja aiheutti vuosikatteen kääntymisen negatiiviseksi.

Muutos johtuu Jalasjärven kunnan ylläpitämän Jalasjärven aikuiskoulutuskeskuksen (JAKK) oppisopimuskoulutusta varten myönnettyjen valtionosuuksien takaisinperinnästä. Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä opetus- ja kulttuuriministeriöllä (OKM) on oikeus periä väärin perustein maksetut valtionosuudet. OKM on päättänyt periä n. 35 milj. euroa takaisin vuoden 2014 heinäkuun loppuun mennessä neljässä tasaerässä, ensimmäisen erän tullessa maksettavaksi marraskuun 2013 alussa.

Takaisinperintä on aiheuttanut sen, että kunta on varautunut takaisinperintään aikaisemmin kirjaamalla velkomuksen taseeseen pakolliseksi varaukseksi ja tuloslaskelmaan kuluksi asianomaiselle menotilille valtionosuuksien vähennykseksi. Tämä aiheutti sen, että vuoden 2011 tilikauden tulos oli lähes 30 milj. euroa negatiivinen ja taseessa ollut kertynyt ylijäämä (15,9 milj. euroa) kääntyi vuoden 2011 tilinpäätöksessä lähes 13,8 milj. euron alijäämäksi. Vuoden 2012 tilinpäätöksessä taseen kertynyt alijäämä kasvoi edelleen ollen n. 16,6 milj. euroa eli 2 059 euroa/asukas. Vuoden 2012 alijäämän kasvun syynä voidaan pitää valtionosuuksien matalampaa tasoa ja verotulojen vähenemistä.

Menotarkastelu hallinnonaloittain

Hallinnonaloittaisessa menotarkastelussa (liite 3) vertailuryhmien luvut on esitetty aritmeettisina keskiarvoina eli kaikilla kunnilla on sama painoarvo. Suurimmat erot vertailuryhmiin ovat olleet opetustoimessa, jossa Jalasjärven menot ovat olleet selvästi vertailuryhmiä korkeammat. Vuonna 2011 kunnan menot olivat koko maata, kuntakokoryhmää ja Etelä-Pohjanmaata n. 600 euroa/asukas korkeammat. Myös perusterveydenhuollossa ja erikoissairaanhoidossa menotaso on vertailuryhmiin korkeampi.

Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (CHESS) toukokuussa 2013 julkaisema tutkimus vuoden 2011 terveydenhuollon kustannuksista tuo esille sen, että vaikka Jalasjärven terveyden- ja vanhustenhuollon tarvevakioitu menoindeksi on vain 92 (koko maa 100), niin nettomenoindeksi on 115 ja nettomenot ovat 153:ksi korkeimmat kaikista kunnista. Näin kunta käyttää terveyden- ja vanhustenhuoltoon enemmän rahaa kuin tarve olisi.

Jalasjärven väestöllinen huoltosuhde ei poikkea vertailuryhmistä (63 vuonna 2011), mutta sen sijaan ikävakioitu sairastavuusindeksi (118,3) on verrokkiryhmiä korkeampi.

Yleishallinnon kustannukset ovat olleet viime vuosina alemmat kuin em. vertailuryhmissä, kuten on myös tilanne muiden palveluiden nettokustannuksissa.

Väestö- ja työntekijäkehitys

Kunnan asukasluku on laskenut koko 2000 –luvun. Vuodesta 2000 vuoteen 2012 väestö väheni n. 9,6 % (8 924 --> 8 071) . Väestön väheneminen on ollut varsin tasaista vuodesta toiseen. Tilastokeskuksen 28.9.2012 väestöennusteen (liite 5) mukaan Jalasjärveen asukasluku laskee koko tarkastelukauden ajan (vuoteen 2030). Suhteellisesti suurinta lasku on työikäisessä väestössä eli 20 – 64 -vuotiaissa; muutos 2013 – 2030 on yhteensä -22,5 %. Väestömäärän kasvua tapahtuisi pääosin ikäryhmässä yli 75-vuotiaat, joiden osuus kunnan väestöstä olisi vuonna 2030 n. 13 %. Työikäisten osuus kokonaisväestöstä oli vuonna 2013 n. 53,7 % ja sen arvioidaan laskevan 45,2 % vuoteen 2030 mennessä. Vastaavana aikana yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa n. kolmannekseen kunnan väestöstä.

Jalasjärven kunnassa yhteenlaskettu työpaikkamäärä (sis. julkiset palvelut) on ollut viime vuosina n. 3 200. Työntekijämäärästä alkutuotannossa työskentelee n. viidennes, jalostuselinkeinoissa n. neljännes ja loput palveluissa. Työpaikkojen määrä kunnassa on hieman matalampi ja nettopendelöinti on ollut n. -200.

Talouden tervehdyttäminen ja kehitysarvio

Vuosi 2013

Syyskuussa tehdyn vuoden 2013 tilinpäätösarvion mukaan Jalasjärven vuosikate olisi heikentynyt huomattavasti vuoteen 2012 verrattuna. Vuosikate olisi n. 1,3 milj. euroa negatiivinen ja tilikauden tulos muodostuisi 4,4 milj. euroa alijäämäiseksi. Näin taseen kertynyttä alijäämää ei pystyittäisi vähentämään, vaan se kasvaisi 17,7 milj. euroon. Liitteessä 6 on esitetty Jalasjärven kunnan tuloslaskelma vuoteen 2023 asti.

Negatiivinen vuosikate johtuu toimintakatteen verorahoitusta huomattavasti suuremmasta kasvusta, myös rahoitustuotot/-kulut, netto laskee vuoteen 2012 verrattuna. Korkokuluissa on vielä huomioimatta marraskuun alussa maksettava 8,5 milj. euron takaisinmaksu opetus- ja kulttuuriministeriölle.

Vuodet 2014 – 2023

Edellä kerrotun valtionosuuksien takaisinperinnän ja valtionosuuksien tason pienenemisen johdosta on Jalasjärven kunta taloutensa tervehdyttämiseksi perustanut talouden tasapainottamistoimenpiteitä selvittävän työryhmän elokuussa 2013. Työryhmän teki arviointityön aikataulutuksessa ehdotuksen tarvittavista toimenpiteistä, niiden aikatauluista ja euromääräisistä vaikutuksista, jotka on koottu liitteeseen 7. Tasapainottamisohjelmaa on tarkoitus toteuttaa vuoden 2014 alusta lähtien.

Tasapainottamisohjelman mukaan vuodelle 2014 on tehty ehdotukset säästötoimista, joilla saadaan aikaan n. 820 000 euron alentava vaikutus menoihin. Vuodelle 2015 toimilla saa-

daan n. 490 000 euron, vuodelle 2016 n. 400 000 euron ja vuodelle 2017 n. 140 000 euron alentavat vaikutukset toimintamenoihin. Kumulatiivisesti ne ovat yhteensä n. 1 852 000 euroa. Suurimpia säästökohteita ovat ruokapalveluiden järjestelyt, Keskikylän koulun lakkauttaminen ja Iloniemen vanhuspalvelunyksikön valmistumisen jälkeen tulevat vuosisäästöt hoidossa.

Esitetyillä säästötoimenpiteillä on tarkoituksena saada aikaan toimintakuluissa vuonna 2014 laskelman mukaan n. 1,1 milj. euron alennus vuoteen 2013 verrattuna ja tämän jälkeen pitää toimintakulujen taso euromäärältään samana seuraavat vuodet ainakin vuoteen 2023 asti.

Toimintatulojen osalta tuloslaskelmassa on esitetty vuosittain yhden prosentin kasvuolettaus. Näin esitetyllä tavalla Jalasjärven kunnan toimintakate on aleneva kaikki tuloslaskelman vuodet.

Vuodelle 2014 on tehty alustavasti päätös nostaa kunnallisveroprosenttia 20,50 %:sta 22,00 %:iin. Tämä korotus tuo kunnalle lisää verotuloja n. 1,4 – 1,5 milj. euroa. Tämän lisäksi kunnassa on aikomuksena selvittää kiinteistöverojen korotukset ja niiden vaikutukset. Vuosille 2015 – 2023 ei ole esitetty verojen korotuksia, mutta verotulojen on arvioitu kasvavan vuosina 2015 - 2017 keskimäärin 2 % vuodessa ja vuosina 2018 – 2023 3 % vuodessa.

Valtionosuuksissa on pidetty laskelmassa vuoden 2013 taso.

Rahoitustuotot ja –kulut, netto –laskelmassa on otettu huomioon vuosien 2013 – 2015 otettavan lisälainan korkokulut. Vuodesta 2018 on arvioitu korkokulujen kuitenkin laskevan ja vuodesta 2019 on arvioitu korkotuottojen kasvavan nopeasti. Korkotuottojen kasvun perustana on arvioidun rahoitusylijäämän sijoittamisen tuotto-odotus. Näin rahoitustuotot ja –kulut, netto on arvioitu kääntyvän plus-merkkiseksi vuodesta 2021 laskien.

Jalasjärvellä on myös tarkoitus yhtiöittää vesi ja viemärilaitos. Saatavalla voitolla pienentää taseen kertynyttä alijäämää n. 4 - 5 milj. eurolla. Tämän lisäksi suunnitelmissa on myydä kunnan omistama teollisuushalli ja myydä tyhjiään olevia kiinteistöjä. Tämä eivät ole mukana liitteen 4 tuloslaskelmassa.

Esitetyillä toimenpiteillä on tarkoitus korjata Jalasjärven taloudellinen tilanne ja saada vuodesta 2014 lähtien vuosikate plus-merkkiseksi ja vuodesta 2017 lähtien saada vuosikate poistotasoa suuremmaksi. Näin taseen kertynyt alijäämä saataisiin muutettua ylijäämäiseksi viimeistään vuonna 2023.

Arviointiryhmän arvio Jalasjärven kunnan talouden kehityksen kestävydestä ja edellyttämistä turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut

Opetus- ja kulttuuriministeriölle suoritettavan 35 milj. euron valtionosuuksien takaisinperinnän ja valtionosuuksien tason alentumisen johdosta on Jalasjärven kunnassa taloudellisen tilanteen korjaamiseksi valmisteltu talouden tasapainottamisohjelmaan esitettäviä toimenpiteitä kunnan talouden tarkastelutyöryhmän toimesta. Pitkän ajan tuloslaskelmassa kunnan taseen kertynyttä alijäämää yritetään saada katetuksi tiukoilla säästötoimilla. Kunnan talouden tarkastelutyöryhmä on tehnyt ansiokasta työtä lyhyessä ajassa ja tehnyt selkeät laskelmat mahdollisista toimenpiteistä talouden kehitysuran kääntämiseksi.

Esitetyt toimenpiteet sisältävät sekä lyhytaikaisia, että pitkävaikutteisia esityksiä. Suurin osa, etenkin vuoden 2014 säästöesityksistä on kunnan henkilöstöä vähentäviä ja kunnan hoitamien palveluiden vähentämistä tai muuttamista taloudellisemmiksi, lisäksi karsitaan kunnan myöntämiä lisä- tai avustuksia. Vuoden 2014 suurimmat euromääräiset säästöt olisivat tulossa Keskikylän koulun lakkauttamisesta ja sosiaalipalveluiden mahdollisesta siirtymisestä vuoden 2015 alussa JIK –peruspalveluliikelaitoskuntayhtymän hoidettavaksi ja

tämän siirron mahdollisista toiminnallisuuden kautta tulevista säästöistä. Toiminnan muutossuunnitelmia ei talouden tervehdyttämissuunnitelmissa ole kuitenkaan käyty läpi kustannusvaikutuksien osalta. Vuoden 2015 suurin säästökohde on opetuspuoli, jossa jatketaan vuonna 2014 aloitettuja säästötoimenpiteitä. Ruokapalveluiden uudelleenjärjestelyissä on mahdollista säästää vuonna 2015 n. 100 000 euroa. Säästö vuosina 2014 – 2017 on yhteensä n. 205 000 euroa.

Vuoden 2016 ainoa säästökohde on Iloniemen vanhuspalveluyksikön valmistuminen, jonka arvioidaan tuovan toiminnan muuttumisen johdosta n. 400 000 euron vuosisäästöt. Vuodelle 2017 on arvioitu säästötoimenpiteiden tuovan n. 140 000 euron uudet säästöt. Kunnalle suoraan tai välillisesti aiheutuvia kiinteistö- tai pääomakulujen muutoksia ei ole analysoitu.

Säästötoimenpiteistä huolimatta Jalasjärven kunnan taseen kertyneen alijäämän arvioidaan lähivuosina yhä kasvavan, koska vuosikatteet jäävät yhä alle poistotason ja tilikauden tulokset ovat alijäämäisiä. Alijäämä olisi suurimmillaan yli 22 milj. euroa vuonna 2016, jonka jälkeen on tavoitteena saada alijäämää pienemmäksi.

Talouden tarkastelutyöryhmän säästöesityksiin sisältyy arviointiryhmän mielestä monia epävarmuuksia. Ensinnäkin kaikki esitetyt säästötoimenpiteet tulee hyväksyä valtuustossa ja toteuttaa aiotussa aikataulussa. Alijäämän kattamisvelvollisuus jatkuu usean valtuustokauden yli. Esitetyt säästötoimet henkilöstövaikutuksineen kohdistuvat kaikkiin Jalasjärven kunnan tarjoamiin palveluihin. Tämän lisäksi euromäärältään merkittävin säästökohde vaatii kunnalta merkittävän lisäinvestoinnin (Iloniemen vanhuspalveluyksikkö) ja toteutuu JIK:n kautta.

Vaikka esitetyt toimenpiteet toteutuisivat lasketulla tavalla, ne eivät ole riittäviä toimintakulurakenteen muuttamiseksi kuin vuosien 2014 ja 2015 osalta. Kunnan valtuustolta edellytetään jatkuvasti vuosittain uusia säästöpäätöksiä ainakin vuoteen 2023 asti, jotta saadaan aikaan reaalin toimintakulujen väheneminen. Esimerkiksi syyskuussa julkaistussa Peruspalvelubudjetissa 2014 (VM 23a/2013) on koko maan tasolla arvioitu toimintamenojen volyymikasvuksi n. yksi prosentti, mikä vastaa väestön määrän ja ikärakenteen muutoksesta johtuvaa palvelutarpeen arvioitua lisäystä. Tämän lisäksi JIK –peruspalveluliikelaitoskuntayhtymän toiminta ja ohjaaminen on kunnalle vaikeaa, etenkin erikoissairaanhoidon kustannusten hallinta on vaikeaa. Myös JAKK -liikelaitoksen organisaatiojärjestelyt ovat vielä kesken ja muutoksen vaikutuksia ei ole voitu arvioida.

Lisäksi hallitusohjelmaan sekä kevään 2012 kehyspäätökseen sisältyvät päätökset (mm. valtionosuuksien leikkaukset) ja muut mahdolliset uudet julkisen talouden säästötoimet saattavat heikentää kunnan omien toimien vaikuttavuutta. Valtionosuuksia tullaan jo tehtyjen päätösten perusteella leikkaamaan vielä vuosina 2014 – 2017 yhteensä n. 640 milj. euroa. Leikkaukset suoritetaan euroa/asukas, jolloin summa on n. 118 euroa/asukas ja Jalasjärven osuus on n. 950 000 euroa, joka vastaa n. yhtä veroprosentin korotusta kunnassa.

Jalasjärven kunnallisveroprosentti on aikomus nostaa 22,00 % vuodeksi 2014, joten mahdollisuudet talouden tasapainottamiseen veroilla seuraavina vuosina ovat jo varsin vähäiset. Kiinteistöverossa on liikkumavaraa, mutta kertymä on vähäinen (kokonaiskertymä vuonna 2012 oli 1,2 milj. euroa). Jalasjärvi on viime vuodet ollut väestöään menettävä kunta, jonka ikärakenne samalla vanhenee, joten tuloslaskelmassa esitettyjen kasvavien verotulojen saavuttaminen on vaikeaa. On myös otettava huomioon, että vuonna 2016 ei enää ole voimassa yhteisöveron määräaikaista 5 prosenttiyksikön kunnan jako-osuuden korotusta.

On kiinnitettävä huomiota myös kunnan palveluksessa olevan henkilöstön jaksamiseen, koska tasapainottamisohjelma sisältää henkilöstön vähennyksiä. Talouden tasapainottamisohjelma kestää kunnassa vuosia ja kohtuuttoman suuressa säästöpaineeissa työskentely vaarantaa sekä jaksamisen että työssä pysymisen. Kunnan henkilöstö on 11.10.2013 YT-

toimikunnassa käsitellyt säästötoimenpiteitä ja on valmis sitoutumaan vaadittaviin toimenpiteisiin.

Jalasjärven kunta on tehnyt talouden tasapainottamisohjelman, jonka lisäksi arviointiryhmän mielestä kunnan talouden tulevaan kehitykseen sisältyy sellaisia riskejä, joihin tulee jatkossa varautua ja jotka tulee ottaa huomioon arvioitaessa kunnan edellytyksiä turvata palvelut asukkailleen.

Pienetkin ylitykset toimenpideohjelman mukaiseen menokehitykseen voivat kääntää talouden kehityksen yhä huonommaksi. Yllättävät muutokset laskelmien oletuksissa, esimerkiksi erikoissairaanhoidon ennakoitua suurempi menokehitys tai rahoituskustannusten kasvu, voivat nopeasti huonontaa talouden tilaa ja vaarantaa palvelujen saatavuuden. Jalasjärven kunnan lainamäärä on seuraavina vuosina niin suuri, että korkotasossa tapahtuneilla muutoksilla on suuri merkitys. Myös yleisen talouskehityksen odotettua hitaampaan parantumiseen tulee varautua, sillä se hidastaisi verotulojen kasvua ja vaikuttaisi välittömästi kunnan taloutta heikentävästi. Yleisen taloudellisen kehitysarvion mukaan vuodet 2014 - 2017 tulevat olemaan kuntakentällä taloudellisesti vaikeimpia.

Erityisen vaikeaksi Jalasjärven taloudellisen tilanteen tekee valtionosuuksien takaisinperinnästä aiheutuva taseen kertynyt suuri alijäämä ja sen kattamisvelvoite.

Arviointiryhmä pitää keskeisenä sitä, että kunta toteuttaa johdonmukaisesti tasapainottamisohjelmaa siinä muodossa kuin se on talouden tarkastelutyöryhmässä esitetty vuoden 2013 syksyllä sekä jatkaa sen kehittämistä huomioiden muuttuvat olosuhteet. Tämä on edellytyksenä tasapainottamisohjelman vaikuttavuudelle ja kestävyydelle. Erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuskehitystä on seurattava reaaliaikaisesti ja yhdessä peruspalveluliikelaitoskuntayhtymän toimijoiden kanssa pyrittävä yhä taloudellisempaan tulokseen. On toteutettava ne palvelurakennemuutokset kaikilla toimialoilla, jotka ovat välttämättömiä kustannusten hillitsemiseksi, päällekkäisten toimintojen purkamiseksi, toimivien hoitoketjujen varmistamiseksi ja palvelujen vaikuttavuuden parantamiseksi.

Arviointiryhmä korostaa, että palvelujen kustannusten kattaminen tulee tapahtua pääosin vakaan ja tasapainoisen tulorahoituksen kautta ja tulee tavoitella pysyviä rakenteellisia ja toiminnallisia muutoksia, eikä kertaluonteisia järjestelyjä. Jalasjärvellä ei ole merkittäviä rahavaroja tai nopeasti realisoitavaa omaisuutta, joilla voitaisiin kompensoida tulorahoituksen pysyvää vajetta tai rahoittaa yllättäviä investointeja. Lainamäärän alentaminen on oleellista kunnan talouden kestävyuden kannalta.

Arviointiryhmä katsoo joka tapauksessa, että tasapainottamisohjelman huolellisen toteuttamisen lisäksi Jalasjärven kunnan tulee tarkastella kuntalaisten palvelujen järjestämisen ja turvaamisen kysymyksiä laajemmassa kokonaisuudessa.

Jalasjärven taloudellinen tilanne on niin haastava, että kuntarakenteen tarkasteleminen on syytä aloittaa välittömästi. Alueella onkin jo meneillään kuntajaon muuttamisen mahdollisuuksia selvittävä kuntaliitosselvitys (Seinäjohti-Kurikka-Jalasjärvi).

Arviointiryhmä korostaa sitä, että uuden kuntarakennelain mukaan yhdistymisavustusta ja valtionosuuksien vähenemisen korvausta saa, mikäli kunnat ovat tehneet yhdistymisesityksen 30. päivään huhtikuuta 2014 mennessä, jos liitos halutaan toteuttaa vuoden 2015 alussa. Tämän lisäksi mahdollista valtionosuuksien menetyksen kompensatiota maksetaan liittymisvuodesta vuoden 2019 loppuun asti. Valtionosuuksien kompensatiota ei makseta enää kuntarakennelain mukaan vuoden 2019 jälkeen liitosvuodesta riippumatta.

3 Arviointiryhmän ehdotus

Edellä mainitun perusteella arviointiryhmä katsoo, että Jalasjärven kunnalla ei ole edellytyksiä palvelujen järjestämiseen ja turvaamiseen kuntalaisille itsenäisenä kuntana tulevaisuudessa.

Arviointiryhmä ehdottaa Jalasjärven kuntalaisten palvelujen järjestämisen turvaamiseksi kuntarakennelain 15 §:n mukaista erityistä kuntajakoselvitystä kunnan yhdistämiseksi isompaan kokonaisuuteen mahdollisimman pian.

Lisäksi arviointiryhmä ehdottaa, että kunta jatkaa edelleen talouden tarkastelutyöryhmän esittämiä omia toimenpiteitään sekä toteuttaa tasapainottamisohjelmassa olevia toimenpiteitä etuajassa kunnan rahoituksen riittävyyden ja vakavaraisuuden parantamiseksi.

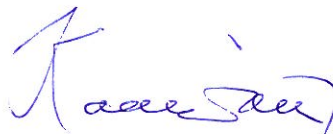
Jalasjärven jäsen, kunnanjohtaja Juha Luukko ilmaisi eriävän mielipiteensä arviointiryhmän ehdotukseen, liite 8

4 Jatkotoimenpiteet

Kunnanvaltuuston on käsiteltävä arviointiryhmän toimenpide-ehdotukset ja saatettava niitä koskeva päätös valtiovarainministeriön tietoon jatkotoimenpiteitä varten marraskuun 2013 loppuun mennessä.

Valtiovarainministeriö tekee arviointiryhmän toimenpide-ehdotusten ja kunnanvaltuuston päätösten perusteella Jalasjärven kuntaa koskevan ratkaisun kuntarakennelaisissa tarkoitetun erityisen selvityksen tarpeellisuudesta kuntajaon muuttamiseksi.

Jalasjärvellä 14.10.2013


Kaarina Daavittila


Vesa Lappalainen


Juha Luukko

LIITTEET

1. Asetuksen mukaisten Jalasjärven kunnan talouden tunnuslukujen raja-arvojen täytyminen
2. Asettamispäätös VM007:13/2008
3. Tietoja Jalasjärven kunnan palvelutuotannon kustannuksista 2011 ja vertailuryhmät
4. Tilinpäätöstietoja vuosilta 2010 – 2012, Jalasjärvi ja vertailuryhmät
5. Tilastokeskuksen väestöennuste 2013 – 2030, Jalasjärvi ja koko maa, TK 28.9.2012
6. Jalasjärven kunnan talouden arviolaskelma vuoteen 2023
- 7a ja 7b. Jalasjärven kunnan talouden tarkasteluryhmän esitykset menosäästöistä (10.10.2013)
8. Kunnanjohtaja Juha Luukon eriävä mielipide

JAKELU
TIEDOKSI

Jalasjärven kunnanvaltuusto
Valtiovarainministeriö
Suomen Kuntaliitto

Liite 2. Asettamispäätös VM007:13/2008

KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUDESTA ANNETUN LAIN 63a §:N MUKAISEN ARVIOINTIRYHMÄN ASETTAMINEN

Asettaminen:

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 63a §:n mukaisen Jalasjärven kuntaa koskevan arviointiryhmän, jonka tehtävänä on tehdä laissa tarkoitettu selvitys kunnan mahdollisuuksista turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut.

Toimikausi:

8.8.2013 - 15.10.2013.

Tausta ja tehtävät:

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 63a §:n mukaan kunnan ja valtion tulee yhdessä selvittää kunnan mahdollisuudet turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut sekä ryhtyä toimenpiteisiin palvelujen edellytysten turvaamiseen. Velvoite syntyy, jos rahoituksen riittävyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat kunnan talouden tunnusluvut ovat olennaisesti ja toistuvasti koko maan vastaavia tunnuslukuja heikommat ja ovat kahtena vuonna peräkkäin alittaneet valtioneuvoston asetuksella säädetyt raja-arvot. Niiden täyttyessä tehdään laissa tarkoitettu selvitys arviointiryhmässä, jonka jäsenistä yhden nimeää valtiovarainministeriö ja yhden asianomainen kunta. Lisäksi valtiovarainministeriö nimeää asianomaista kuntaa kuultuaan arviointiryhmän puheenjohtajaksi mainituista tahoista riippumattoman henkilön.

Arviointiryhmä tekee ehdotuksen kunnan asukkaiden palvelujen turvaamiseksi tarvittavista toimenpiteistä. Kunnanvaltuuston on käsiteltävä arviointiryhmän toimenpide-ehdotukset ja saatettava niitä koskeva päätös valtiovarainministeriön tietoon mahdollisia jatkotoimenpiteitä varten. Valtiovarainministeriö tekee arviointiryhmän toimenpide-ehdotusten ja kunnanvaltuuston päätösten perusteella ratkaisun kuntarakennelaissa tarkoitettua erityisen selvityksen tarpeellisuudesta kuntajaon muuttamiseksi.

Kokoonpano:

Arviointiryhmän kokoonpano on seuraava:

Puheenjohtaja	Kaarina Daavittila, Pudasjärven kaupunginjohtaja
Kunnan nimeämä jäsen, 18.8.2013 asti	Erkki Hirsimäki, Jalasjärven vs. kunnanjohtaja
Kunnan nimeämä jäsen, alkaen 19.8.2013	Juha Luukko, Jalasjärven vs. kunnanjohtaja
Ministeriön nimeämä jäsen	Vesa Lappalainen, neuvotteleva virkamies, VM

Lisäksi arviointiryhmän kokouksiin voivat kunnan ilmoituksen perusteella osallistua Jalasjärven kunnanhallituksen puheenjohtaja Jaakko Ventelä ja luokanopettaja Paula Kotirinta (Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry), joka on ryhmässä kunnan henkilöstön edustaja. Arviointiryhmän pysyvänä asiantuntijana toimii finanssineuvos Rainer Alanen valtiovarainministeriöstä.

Arviointiryhmän sihteerinä/asiantuntijana toimii neuvotteleva virkamies Markku Mölläri valtiovarainministeriöstä. Arviointiryhmä voi tarvittaessa kuulla myös ryhmän ulkopuolisia asiantuntijoita.

Kustannukset:

Valtiovarainministeriö korvaa kunnan nimeämän edustajan matka- ja majoituskustannukset sekä maksaa päivärahan. Arviointiryhmän puheenjohtajalle maksetaan erikseen määräytyvä kokouskohtainen palkkio sekä matka- ja majoituskustannukset. Kustannukset maksetaan valtiovarainministeriön toimintamomentilta 28010112.

Hallinto- ja kuntaministeri

Henna Virkkunen

Osastopäällikkö,
ylivohtaja

Päivi Laajala

JAKELU Arviointiryhmään nimetyt

TIEDOKSI Suomen Kuntaliitto
Ministeri Virkkunen
Hare -mappi

Liite 3. Tietoja Jalasjärven kunnan palvelutuotannon kustannuksista 2011 ja vertailuryhmät

 VALTIOVARAINMINISTERIÖ		Valitse kunta valikosta:	Jalasjärvi	19.3.2013
Peruspalvelujen saatavuus ja kustannukset vuonna 2011				
Aritmeettiset keskiarvot		Kunta:	Koko maa:	Kuntakoko:
54 järjestysnro		Jalasjärvi	Koko maa	Ryhmä 5 6 001-10 000 as.
				Maakunta: Etelä-
VÄESTÖÄ KUVAAVAT INDIKAATTORIT:				
		arit.ka.	arit.ka.	arit.ka.
Asukasluku 31.12.2011		8 130	16 790	7 979
Asukastiheys (as/maakm²) 1.1.2012		9,9	57,3	41,0
Ikärakenne:				
0-6-vuotiaat (% asukkaista)		7,1	7,4	7,7
0-1-vuotiaat (lukumäärä)		87	197	82
6-vuotiaat (% asukkaista)		0,9	1,1	1,1
7-15-vuotiaat (% asukkaista)		9,6	10,3	10,6
16-64-vuotiaat (% asukkaista)		60,2	60,3	60,1
65-74-vuotiaat (% asukkaista)		12,0	11,5	11,4
75-84-vuotiaat (% asukkaista)		8,1	7,7	7,5
85 ja <-vuotiaat (% asukkaista)		3,0	2,9	2,8
Väestöllinen huoltosuhde (vaihteluväli 41 ~ 91)		63	63	63
Sairastavuusindeksi, ikävakiointu, (vaihteluväli 64,6 ~ 149,6), KELA		118,3	107,6	106,7
Työttömien osuus, % työvoimasta		7,9	9,6	8,9
Työpaikkaomavaraisuus (vaihteluväli 39,3 % ~ 133,5 %) (vuoden 2010 tieto)		94,8 %	85,8 %	84,8 %
PALVELUJA KUVAAVAT INDIKAATTORIT:				
Henkilökunnan määrä/1000 as. kohden		74	60	60
Yleishallinnon nettokustannukset, €/asukas		167	254	261
Muiden palvelujen nettokustannukset, €/asukas		218	324	323
Sosiaali- ja terveystoimen käyttökust. netto, €/asukas		3 473	3 368	3 290
Sosiaalitoimen käyttökust. netto, €/asukas		1 323	1 544	1 501
Terveystoimen käyttökustannukset, netto, €/asukas		2 151	1 824	1 789
Vanhustenhuolto:				
Kotona tai kodinomaisissa oloissa asuvat 75 vuotta täyttäneistä, %		96,2	89,4	89,6
Kodinhuoltoapua saaneet 75 vuotta täyttäneiden kotitaloudet, % vast.ikäisestä väestöstä		18,2	20,3	20,4
Ikääntyneiden tehostetun palveluas. 75 vuotta täyttäneet, % vast.ikäisestä väestöstä		2,5	6,4	6,1
Vanhainkod. tai pitkäaik. laitoshoidossa olevat 75 v. täyttäneet, % vast.ikäisestä väestöstä		1,2	4,4	4,3
Vanhusten laitospalvelujen nettokustannukset, €/asukas		.	198	182
Vanhusten laitospalvelujen ja kotipalvelujen kustannukset /yli 75-vuotiaat		0	3 380	3 264
Päivähoitopalvelut:				
Lapsia kokopäivähoitossa, osuus ikäluokasta, %		41,1	36,6	36,6
Päivähoidon kustannukset, netto / 0-6 -vuotiaat, €		4 845	5 066	5 053
Lasten päivähoiton käyttöä (netto) pl. avustukset hoitopäivää kohti, €		53	56	55
Lastensuojelu:				
Last.suoj. avohuol. tukitoimien piirissä 0-17-vuotiaita vuoden aik, % vast.ikäisistä		7,5	6,1	5,3
Kodin ulkopuolelle sijoitetut 0-17-vuotiaat, % vastaavanikäisestä väestöstä		0,8	1,2	1,1
Lastensuojelun laitos- ja perhehoidon nettokustannukset, €/asukas		84	88	82
Perusterveydenhuolto:				
Perusterveydenhuollon avohoidon lääkärikäynnit / 1000 asukasta		2 473	1 569	1 570
Perusterveydenhuollon menot asukasta kohti (avoh. + vuodeosasto), netto		838	661	663
Hammashuolto:				
Perusterv.huollon hammashuollon menot asukasta kohti, netto		66	81	78
Erikoissairaanhoido:				
Erikoissairaanhoidon avohoitokäynnit asukasta kohti		1,5	1,5	1,4
Erikoissairaanhoidon vuodeosaston hoitopäiviä asukasta kohti		0,9	0,8	0,7
Psykiatrian laitoshoidon hoitopäivät / 1000 asukasta		299	231	238
Erikoissairaanhoidon menot asukasta kohti, netto		1 226	1 084	1 059

Päihde- ja mielenterveyspalvelut:

Mielenterveyden häiriöihin sairaalahoitoa saaneet 0-17-vuotiaat / 1000 vast.ikäistä

Päihdehuollon nettokustannukset, euroa / asukas

Vammaispalvelut:

Asiakkaita kehitysvamma- ja tukiasunnoissa 100 000 asukasta kohti

Vammaishuollon laitospalvelujen menot asukasta kohti, netto

Toimeentulotuki:

Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet 25-64-vuotiaat, % vast.ikäisistä

Toimeentulotukimenot asukasta kohti, €

Opetus- ja kulttuuritoimen käyttökust. netto, €/asukas**Opetustoimi:**

Käyttökustannukset, netto €/asukas,

Perusopetus:

Oman perusopetuksen käyttökust. (netto) oppilasta kohti, €

Perusopetusta saavien oppilaiden määrä koulua kohti (kunnan ylläpit.)

Kunnan ylläpitämien peruskoulujen määrä

Keskimääräinen ryhmäkoko, 1 - 6 luokat (vuoden 2010 tieto)

Keskimääräinen ryhmäkoko, 7 - 9 luokat (vuoden 2010 tieto)

2. asteen koulutuksessa aloittaneet/perusopetuksen päättötodistuksen saaneet, %

Lukio:

Oman lukiokoulutuksen käyttökust. (netto) oppilasta kohti, €

Ammattikorkeakoulussa, yliopistossa tai ammat. koulutuksessa 2 vuotta yo-tutk.

suorittamisen jälkeen opiskelevat/kaikki 2 vuotta sitten yo-tutk. suorittaneet, %

Toisen asteen ammatillinen koulutus:

Oman ammatill. koulutuksen käyttökust. (netto) op. tuntia kohti, €

Työllistyneet/amatillisen tutkinnon edellisellä 3,5 vuoden tarkastelu-

jaksolla suorittaneet, % (vuoden 2010 tieto)

Päätöisaset opiskelijat/amatillisen tutkinnon edellisellä 3,5 vuoden

tarkastelujaksolla suorittaneet, % (vuoden 2010 tieto)

Nuorisopalvelut:

Nuorisotoimen käyttökustannukset, netto, €/asukas

Liikuntapalvelut:

Liikunnan ja ulkoilun käyttökustannukset €/asukas

Kulttuuritoimi:

Yleisen kulttuuritoimen käyttökustannukset, netto €/asukas

Kirjastotoimi:

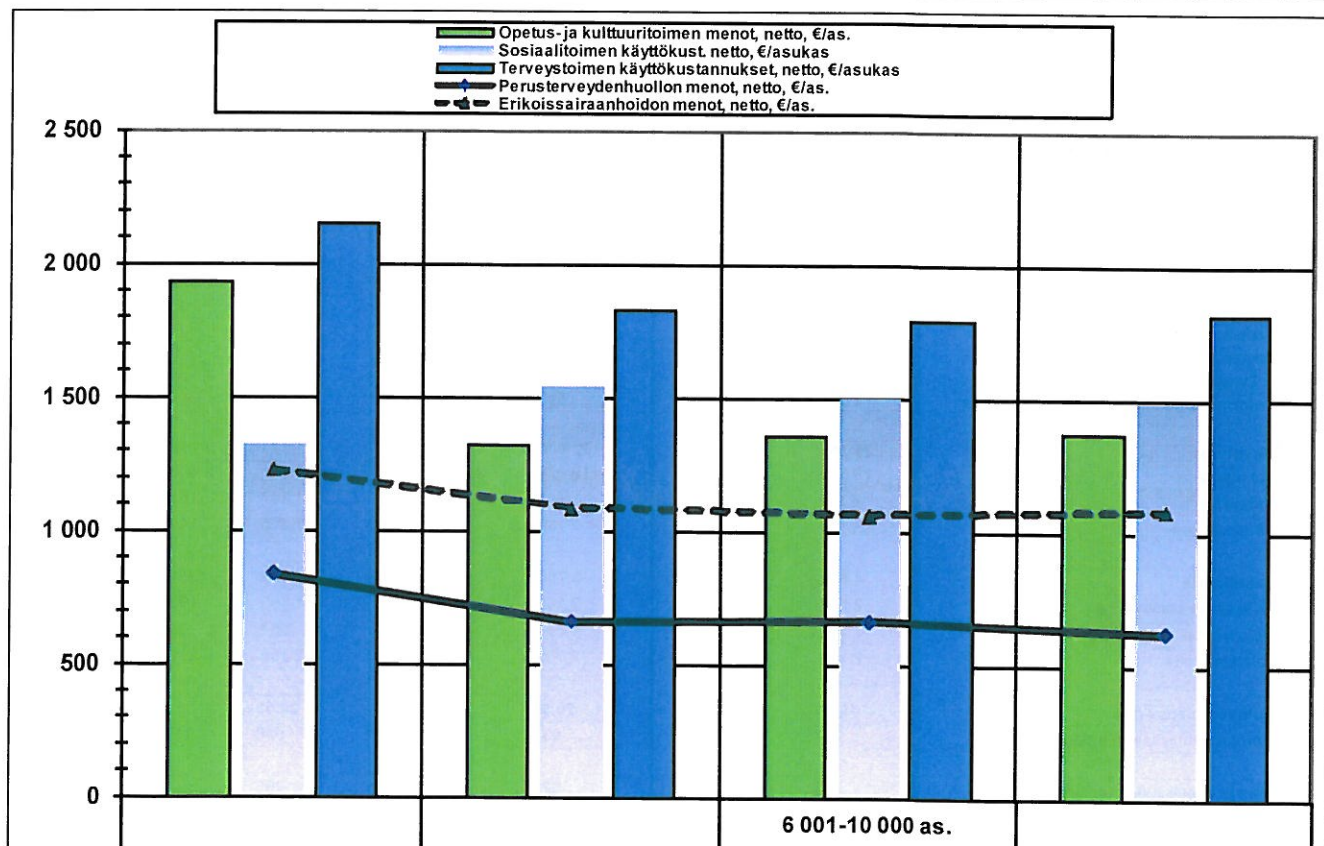
Kirjaston käyttökustannukset, netto (€/asukas)

Kirjastoaineistokulut (€/asukas)

Fyysisiä käyntejä/asukas

Verkkokäynnit/asukas

6,3	5,0	4,9	3,3
6,3	15,8	13,7	14,2
295	91	90	108
24	46	49	50
1,0	1,5	1,3	1,5
65	77	71	84
1 928	1 317	1 356	1 366
1 771	1 115	1 160	1 150
8 767	8 705	8 467	8 126
118	158	167	115
7	9	6	9
15,9	18,6	18,6	17,3
14,6	16,1	16,6	15,7
96,1	93,0	93,0	95,7
7 489	8 668	8 267	7 214
90,0	80,7	78,7	83,5
.	140	90	9
87,0 %	68,6 %		73,1 %
2,4 %	9,0 %		7,5 %
23	26	24	24
59	70	69	81
6	13	16	12
45	59	56	51
9,9	9,9	9,5	9,8
7,8	9,4	9,2	8,6
1,4	13,2	15,6	16,2



Liite 4. Tilinpäätöstietoja vuosilta 2010 – 2012 ja 2009 - 2012 Jalasjärvi ja vertailuryhmät

Valtiovarainministeriö/Kunta- ja aluehallinto-osasto,5.6.2013			Jalasjärvi ▼		
KUNTIEN TILINPÄÄTÖKSET 2010 - 2012					
Jalasjärvi	2010		2011		2012
Asukasluku	8 214		8 130	-1,0	8 071
Tunnuslukuja					
Lainat, euro/as	495		462		261
Konsernilainat, euro/as	1 449		1 756		0 Marraskuu -13
Lainanhoitokate	2,4		-19,5		-0,5
Suhteellinen velkaantuneisuus	17,2		29,1		14,5
Rahoitusvarallisuus, euro/as	924		906		-153
Omavaraisuusaste, %	79,3		33,5		31,6
Rahavarat, euro/as	2 082		1 921		1 192
Kassan riittävyys, pv	81		77		46
Kassastamaksut, euro/as	9 429		9 118		9 557
Tuloslaskelma		1 000 € euro/as	1 000 € euro/as	muut.%	1 000 € euro/as
Henkilöstömenot (palkat+sivukulut)	33 765	4 111	30 925	3 804 -8,4	32 220
Palvelujen ostot	31 027	3 777	30 831	3 792 -0,6	29 657
Toimintatuotot, sis. valmistus omaan käyt.	24 205	2 947	24 388	3 000 0,8	24 757
Toimintakulut	72 755	8 857	69 655	8 568 -4,3	70 401
Toimintakate	-48 550	-5 911	-45 267	-5 568 -6,8	-45 644
Verotulot	21 158	2 576	22 000	2 706 4,0	21 933
Vallionosuudet,	31 830	3 875	-4 136	-509 -113,0	22 989
josta hark.var. avustus	0	0	0	0	0
Verorahoitus	52 988	6 451	17 864	2 197 -66,3	44 922
Käyttökate	4 438	540	-27 403	-3 371	-722
Korkotuotot/-menot, netto	210	26	241	30	249
Muut rahoituskulut/-tuotot, netto	-57	-7	126	15	94
Vuosikate	4 591	559	-27 036	-3 325	-379
Suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalen.	2 978	363	2 686	330	2 535
Salunnaiset tuotot	0	0	0	0	0
Salunnaiset kulut	0	0	0	0	0
Tilikauden tulos	1 613	196	-29 722	-3 656	-2 914
Poistoeron lisäys(-) tai vähennys(+)	0	0	0	0	0
Varausten lisäys(-) tai vähennys(+)	0	0	0	0	0
Rahastojen lisäys(-) tai vähennys(+)	79	10	24	3	139
Tilikauden yli-/alijäämä	1 692	206	-29 698	-3 653	-2 775
Kumulatiivinen yli-/alijäämä	15 857	1 930	-13 841	-1 702	-16 617
Rahoituslaskelma		1 000 € euro/as	1 000 € euro/as		1 000 € euro/as
Toiminnan rahavirta	4 592	559	2 871	353	-1 045
Investoinnit, netto	-507	-62	-2 278	-280	-2 685
- Investointimenot	-2 593	-316	-3 027	-372	-5 806
+ Rahoitusosuudet investointimenoihin	385	47	528	65	64
+ Investointihyödykkeiden luovutustulot	1 701	207	221	27	3 057
Saamisten muutos	198	24	-317	-39	487
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-1 874	-228	-1 312	-161	-654
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0	0	0
± Lyhytaikaisten lainojen muutos	0	0	1 000	123	-996
Toiminnan ja investointien rahavirta	4 085	497	593	73	-3 730
Verotulot	21 158	2 576	22 000	2 706 4,0	21 933
Kunnallisvero	18 656	2 271	19 079	2 347 2,3	19 431
Yhteisövero	1 383	168	1 741	214 25,9	1 297
Kiinteistövero	1 119	136	1 180	145 5,5	1 205
Lainakanta,	4 066	495	3 754	462 -7,7	2 104
josta pitkäaikainen laina	2 514	306	2 100	258 -16,5	1 600
josta lyhytaikainen laina	1 552	189	1 654	203 6,6	504
Lainasaamiset	2 166	264	2 065	254 -4,7	2 156
Tuloveroprosentti	19,50		20,50		20,50
Veroprosenttiyksikön tuotto	957	116	931	114	948
Sijoitus vuosikatteen (euro/as) mukaan	55		320		268
Lähde: Tilastokeskus					

JALASJÄRVEN TALOUDEN TUNNUSLUKUJA SUHTEESSA VERTAILUKUNTIIN 2009 - 2012, €/asukas

	Vuosikate, euro/as				Muutokset, €/as:			Ero Jalasjärveen, €/as:			
	2009	2010	2011	2012	09-10	10-11	11-12	2009	2010	2011	2012
Jalasjärvi	510	559	-3 325	-47	49	-3 884	3 278				
Koko maa	337	461	382	248	124	-79	-134	-173	-98	3 707	295
Etelä-Pohjanmaa	291	330	-5	48	39	-335	53	-219	-229	3 320	95
6 000 - 10 000	300	413	218	158	113	-195	-60	-210	-146	3 543	205
Lainat, euro/as											
	2009	2010	2011	2012	09-10	10-11	11-12	2009	2010	2011	2012
Jalasjärvi	718	495	462	261	-223	-33	-201				
Koko maa	1 838	1 956	2 038	2 262	118	82	224	1 120	1 461	1 576	2 001
Etelä-Pohjanmaa	1 709	1 719	1 836	2 228	10	117	392	991	1 224	1 374	1 967
6 000 - 10 000	1 872	1 876	1 950	2 166	4	74	216	1 154	1 381	1 488	1 905
Toimintakate											
	2009	2010	2011	2012	09-10	10-11	11-12	2009	2010	2011	2012
Jalasjärvi	-6 088	-5 911	-5 568	-5 655	177	343	-87				
Koko maa	-4 290	-4 391	-4 602	-4 859	-101	-211	-257	1 798	1 520	966	796
Etelä-Pohjanmaa	-4 442	-4 618	-4 906	-5 179	-176	-288	-273	1 646	1 293	662	476
6 000 - 10 000	-4 564	-4 700	-4 971	-5 257	-136	-271	-286	1 524	1 211	597	398
Verotulot											
	2009	2010	2011	2012	09-10	10-11	11-12	2009	2010	2011	2012
Jalasjärvi	2 480	2 576	2 706	2 718	96	130	12				
Koko maa	3 292	3 416	3 531	3 562	124	115	31	812	840	825	844
Etelä-Pohjanmaa	2 729	2 798	2 899	2 955	69	101	56	249	222	193	237
6 000 - 10 000	2 819	2 901	2 998	3 052	82	97	54	339	325	292	334
Valtionosuudet											
	2009	2010	2011	2012	09-10	10-11	11-12	2009	2010	2011	2012
Jalasjärvi	4 095	3 875	-509	2 828	-220	-4 384	3 337				
Koko maa	1 290	1 383	1 419	1 488	93	36	69	-2 805	-2 492	1 928	-1 340
Etelä-Pohjanmaa	1 931	2 102	1 996	2 209	171	-106	213	-2 164	-1 773	2 505	-619
6 000 - 10 000	2 047	2 197	2 198	2 359	150	1	161	-2 048	-1 678	2 707	-469
Verorahoitus yht.											
	2009	2010	2011	2012	09-10	10-11	11-12	2009	2010	2011	2012
Jalasjärvi	6 575	6 451	2 197	5 546	-124	-4 254	3 349				
Koko maa	4 582	4 799	4 950	5 050	217	151	100	-1 993	-1 652	2 753	-496
Etelä-Pohjanmaa	4 660	4 900	4 895	5 164	240	-5	269	-1 915	-1 551	2 698	-382
6 000 - 10 000	4 866	5 098	5 196	5 411	232	98	215	-1 709	-1 353	2 999	-135

Vuodet						%muutos	kpl-muutos
	2013	2015	2020	2025	2030	2012-2030	2012-2030
Jalasjärvi Ikäluokat yht.	7 977	7 852	7 627	7 474	7 340	-8,0	-637
0-6	611	616	588	568	549	-10,1	-62
7-16	834	846	890	926	898	7,7	64
17-19	290	244	242	239	266	-8,3	-24
20-64	4 281	4 103	3 722	3 469	3 319	-22,5	-962
65-74	1 029	1 090	1 177	1 080	992	-3,6	-37
75-84	673	675	718	865	950	41,2	277
85-	259	278	290	327	366	41,3	107

Jalasjärvi Osuudet, %

0-6 v. osuudet	7,7	7,8	7,7	7,6	7,5
7-19 v. osuudet	14,1	13,9	14,8	15,6	15,9
20-64 v. osuudet	53,7	52,3	48,8	46,4	45,2
65 ja yli v. osuudet	24,6	26,0	28,6	30,4	31,4

Liite 6. Jalasjärven kunnan talouden arviolaskelma vuoteen 2023

TULOSLASKELMA	TP 2009	TP 2010	TP 2011	TP 2012	TPA 2013	TA 2014	RA 2015	RA 2016	RA 2017	RA 2018	RA 2019	RA 2020	RA 2021	RA 2022
Toimintatuotot														
Myyntituotot	5 636 056	12 708 327	12 918 091	13 758 533	15 196 470									
Maksutuotot	977 938	1 411 398	1 810 433	1 648 006	1 398 300									
Tuet ja avustukset	518 785	530 653	656 847	645 046	494 550									
Muut tuotot	4 086 383	2 367 222	2 286 258	2 590 260	2 804 834									
Toimintatuotot yhteensä	11 219 162	17 017 600	17 671 629	18 641 845	19 894 154	20 093 096	20 294 026	20 496 967	20 701 936	20 908 956	21 118 045	21 329 226	21 542 518	21 757 943
Toimintakulut														
Henkilöstökulut	16 963 226	22 306 286	22 146 770	24 123 260	26 141 751									
Palvelujen osto	24 694 005	27 183 287	29 086 098	28 923 926	31 550 032									
Aineet, tarvikkeet ja ta	2 054 816	2 045 301	2 137 423	2 290 916	2 739 850									
Avustukset	2 146 286	2 409 626	2 659 463	3 056 980	3 025 210									
Muut kulut	1 492 204	1 413 857	1 206 332	1 331 792	1 270 560									
Toimintakulut yhteensä	47 350 517	55 358 358	57 236 086	59 726 874	64 727 403	63 638 669	63 638 669	63 638 669	63 638 669	63 638 669	63 638 669	63 638 669	63 638 669	63 638 669
Toimintakate	-36 131 355	-38 340 757	-39 564 456	-41 085 029	-44 833 249	-43 545 573	-43 344 642	-43 141 702	-42 936 732	-42 729 713	-42 620 623	-42 309 443	-42 096 151	-41 880 725
Verotulot														
Valtionosuudet	20 522 403	21 157 645	22 000 326	21 934 023	22 800 000	24 899 420	25 359 622	25 463 957	25 863 957	26 639 876	27 439 072	28 262 244	29 110 111	29 983 415
Rahoitustuotot ja -kulut	19 547 821	20 360 799	20 501 922	20 560 225	20 600 000	20 600 000	20 600 000	20 600 000	20 600 000	20 600 000	20 600 000	20 600 000	20 600 000	20 600 000
Korkotuotot	79 112	65 794	113 238	130 634	56 000	25 000	25 000	25 000	25 000	35 000	75 000	175 000	225 000	225 000
Muut rahoitustuotot	151 430	118 917	163 853	105 140	117 000	117 000	117 000	117 000	117 000	117 000	117 000	117 000	117 000	117 000
Korkokulut	250 508	65 232	70 437	51 796	35 044	547 814	572 889	565 293	590 848	366 062	350 392	332 347	313 935	295 147
Muut rahoituskulut	12 170	158 599	11 494	11 212	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000
Rahoitustuotot ja -kulut	-32 136	-39 120	195 159	172 766	126 956	-416 814	-441 889	-434 293	-459 848	-225 062	-169 392	-51 347	17 065	35 853
Vuosikate	3 306 733	3 138 567	-26 867 049	1 581 985	-1 306 293	1 537 033	2 173 091	2 487 962	3 067 376	4 285 101	5 349 057	6 501 455	7 631 026	8 738 543
Poistot ja arvonalentumiset	2 254 112	2 305 674	2 120 756	2 190 485	3 041 120	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Tiilikauden yli-/alijäämä	1 652 621	832 893	-28 987 805	-608 500	-4 347 413	-1 462 967	-826 909	-512 038	67 376	1 285 101	2 349 057	3 501 455	4 631 026	5 738 543
Peruskunnan kum. yli-/alijäämä	9 162 999	9 995 852	-18 991 914	-19 600 414	-23 947 827	-25 410 794	-26 237 703	-26 749 741	-26 682 365	-25 397 264	-23 043 207	-19 546 752	-14 915 726	-9 177 184
JAKK liikelaitoksen yli-/alijäämä	-137 092	858 718	-710 566	-2 166 436	-500 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JAKK + kunnan yli-/alijäämä	1 515 529	1 691 611	-29 698 371	-2 774 936	-4 847 413	-1 462 967	-826 909	-512 038	67 376	1 285 101	2 349 057	3 501 455	4 631 026	5 738 543
Rahastojen kirjainp. vähennys				3 242 224	1 313 996									
Peruskunnan kum. alijäämä rahastojen jälkeen				-20 705 603	-22 168 570	-22 995 479	-23 507 518	-23 440 141	-23 440 141	-22 155 040	-19 805 983	-16 304 529	-11 673 503	-5 934 960
Virallisen taseen ali-/yli-jäämä	14 165 102	15 856 713	-13 841 659	-16 616 595	-18 221 784	-20 998 747	-21 825 656	-22 337 694	-22 270 318	-20 985 217	-18 636 160	-15 134 705	-10 503 679	-4 765 137
1. erä 1.11.2013, Korot kuntatod. 20 v.				-7 083	-42 500	-40 474	-38 438	-36 392	-34 336	-32 269	-30 192	-28 105	-26 007	-24 007
2. erä 3.2.2014, Korot pitkä 2% 10 v.				-70 000	-63 607	-57 086	-50 435	-43 651	-36 731	-30 673	-22 474	-15 130	-9 177 184	-5 177 184
3. erä 3.5.2014, Korot kuntatod. 20 v.				-42 500	-40 474	-38 438	-36 392	-34 336	-32 269	-30 192	-28 105	-26 007	-24 007	-22 007
4. erä 31.7.2014, Korot pitkä 3% 30 v.				-280 415	-274 521	-268 450	-262 197	-255 756	-249 122	-242 289	-235 251	-228 002	-220 002	-200 002
Yhteensä	-7 083	-435 415	-419 076	-402 413	-385 416	-358 079	-350 392	-332 347	-313 935	-295 147	-278 002	-260 002	-242 002	-224 002

Liite 7b. Jalasjärven kunnan talouden tarkasteluryhmän esitykset menosäästöistä (10.10.2013)

1. Elinkeinopäällikön tehtävä on ollut 2 vuoden määräaikaisella työsopimuksella täytettynä. Työsopimus päättyy loka-kuun lopussa 2013. Työsuhdetta ei jatketa. Työt jaetaan muille.
2. Hallinto-osastolla siirtyy eläkkeelle kolmen vuoden sisällä osastosihteeri, toimistosihteeri ja hallintosihteeri. Tehtäväkokonaisuuksia tullaan yhdistämään.
3. Kuntamaisema on tilastotyökalu, jolla voidaan vertailla kunnan palvelutuotannon tehokkuutta muihin kuntiin. Kuntamaisema vaatii kuitenkin melko paljon työtä kunnassa ja siitä on ajateltu luopua. Toisaalta täyden hyödyn saaminen työkalusta tulisi vasta useamman vuoden käytön jälkeen.
4. Asiointiliikennettä ajetaan tällä hetkellä kolmea eri reitti: Koskue-Yli-Koskue-Mustalammi-KK, Mäntykoski-Sanaskylä-Yli-Valli-Mäkelänperä-Samppala-Ala-Valli-Hirvijärvi-KK, Taivalmaa-Sikakylä-KK kahtena päivänä viikossa TI JA PE.
Asiointiliikenteen avulla näiden sivukylien asukkaat pääsevät asioimaan kirkonkylään ja heidän asumisensa kotona mahdollisesti pitkittyä. Tätä asiointiliikennettä supistetaan 2015 alkaen. Kustannusvaikutus 20 000 euroa.
5. Talousosastolla on vuoden 2013 talousarviossa määräaikainen laskentasihteeri, jonka toimenkuva muuttui kirjanpitäjän lähtiessä kirjanpitäjän toimeksi, eikä hänen tilalleen ole otettu uutta laskentasihteeriä. Vähennys on siis jo toteutunut.
6. Liikuntalisä on ollut henkilöstöä liikuntaan kannustava määräraha. Siitä luovutaan.
7. Ruokapalvelujen järjestelyt.
Kaikki nykyiset keittiöt ovat valmistuskeittiöitä. Henkilökuntaa on 27 vakinaista ja ruokapalvelupäällikkö, lisäksi 1-2 määräaikaista. Osa työntekijöistä on osa-aikaisia.
Uudessa mallissa olisi neljä valmistuskeittiötä: Palveluportin, terveyskeskuksen, koulukeskuksen ja Luopajärven keittiöt. Jakelu-/palvelukeittiöt olisivat Kosken, Hirvijärven ja Metsolan koulujen sekä Jokipiin ja Tenavatien päiväkotien keittiöt. Palveluportista kuljetettaisiin kotipalvelun annospakatut (JIK:n toimintaa) sekä Kotorantaan, Hirvijärven koululle, Kosken koululle ja ryhmikseen, kunnantalolle, kirkonkylän ryhmiksille sekä Tenavatien päiväkodille. Terveyskeskukselta kuljetettaisiin Koskitien pienkodille, mahdolliselle Koskitien päiväkodille ja Iloniemenkotiin sekä iltataruut ryhmiksiin ja pienkoteihin. Koulukeskukselta kuljetettaisiin Jokipiin päiväkodille, Metsolan koululle ja Kraniniin.
Mallissa ei ole huomioitu mahdollisia energiansäästöjä ja talonmiespalvelujen tarpeen vähentymistä. Henkilöstösäästöt 175 000 euroa, jotka on arvioitu viiden henkilötyövuoden mukaan, kertyvät useamman vuoden aikana eläköitymistenhähdissä. Kuljetus jakelukeittiöille riittää kerran päivässä, mikäli vaunuja on kaksi.
Kunnanhallitus hyväksynyt suunnitelman periaatteellisesti.
8. Siivouksessa työskentelee 23 siistijää, joista osa on työllistettyjä tai kuntouttavassa työtoiminnassa olevia, ja työnjohdossa 1 työntekijä.
Siistijät kiertävät kiinteistöltä toiselle ja myös käyvät päivän aikana useammalla kiinteistöllä. Toiminta on tehokasta asiakkaan sallimissa rajoissa, mutta työskentelyä voitaisiin vielä tehostaa esimerkiksi sallimalla päiväkotikiinteistön siivoaminen päiväsaikaan.
Säästöä siivouspalvelujen osalta: Puhtaanapito- ja pesulapalvelut -7 000, Puhdistusaineet ja tarvikkeet -8 000, Kalusto -4 000
9. Kunnalla on 7 talonmiestä, joista koulukeskuksessa ja terveyskeskuksessa molemmissa kaksi, Palveluportilla ja JAKK-kiinteistöissä molemmissa yksi ja kirjastolla, kunnantalolla ja paloasemalla yhteisesti yksi.
Talonmiespalveluissa on laskettu 2 henkilötyövuoden vähennys eläköitymistenhä myötä. Henkilöstötarpeeseen vaikuttaa valmistuskeittiöiden väheneminen ja Keskikylän koulun lakkautus. Uusien kohteiden osalta henkilöstömitoitus ratkaistaan sitten, kun kohteet valmistuvat.
10. Maaseutupalvelujen kehittämisrahasta vähennetään Jalasjärven kunnan osuus.
11. Iloniemen vanhuspalveluyksikön valmistumisen myötä JIK on ilmoittanut vuosisäästön olevan vähintään 400 000 euroa vuodessa.
Hoivan laitoshoidon hinta vuodelle 2014 on alustavasti 124,39 euroa/hoitopäivä ja tehostetun palveluasumisen 85,79 euroa/asumispäivä. Erotus siis 39 e/pv. Nyt hoivayksikössä on 28 hoidettavaa. Laskelman säästö 28 x 365 x 39 e/pv=398 580 e/vuosi.
12. Terveystoimen päivystyspalvelujen uudelleenorganisointi on tarkasteltavana.
Viikonloppupäivystys on tällä hetkellä kaikissa kolmessa JIK -alueen kunnissa. Jalasjärvellä päivystysajat ovat lauantaisin ja sunnuntaisin klo 10-16. Yöpäivystys on keskussairaalassa.
Aikaisemmin tehdyn selvityksen mukaan viikonloppupäivystyksen siirtäminen yhteen pisteeseen nykyisen kolmen sijasta säästäisi 90 000 euroa, josta Jalasjärven osuus olisi 24 000 euroa. Säästö riippuu tietysti päivystyksen käyttömää-

ristä, joita on vaikea ennakoida. Yhden lääkärikäynnin hinta on alustavasti ensi vuoden osalta n. 120 euroa.

13. Erikoissairaanhoidon kustannuksia on tarkasteltava kriittisesti. Uusi Sote –malli toteutuessaan tuo muutoksia.
14. Sosiaalipalvelut siirtyivät vuoden 2015 alussa JJK:n tuotettaviksi. Säästöjä on luvattu toiminnallisuuden kautta. Lisäksi tähän kohtaan on laskettu KEVA –palvelun kuljetusten osalta mahdollisuus uudelleen organisoida kuljetukset yhteistyössä ruokahuollon kuljetusten kanssa. Työllisyydenhoidossa pyritään myös lisäsäästöihin, vaikka toiminta on jos nyt saatu Justeeri -työpajan avulla varsin tehokkaaksi.
Vammaispalvelulain mukaisissa kuljetuspalveluissa on havaittavissa kasvava trendi ja kyse on merkittävästä kustannuksesta, esim. talousarvioon 2014 on varattu 345 000 euron määräraha. Kyseinen palvelu kuuluu subjektiivisen oikeuden piiriin ja perustuu aina yksilöpäätöksiin. Mikäli henkilö on palveluun oikeutettu, kunnan on vammaispalvelulain mukaan myönnettävä hänelle 18 yhdensuuntaista matkaa kuukaudessa Jalasjärven asiointialueelle mm. virkistys-, harrastus- ja asiointimatkoihin. Osalla matkoja jää käyttämättä, mutta osalla määrä ylittyy. Taksimatkalaskujen tarkastaminen on siten erittäin työllistävää.
15. Keskikylän koulun lakkauttamisesta on kunnanvaltuuston päätös. Sen mukaisesti koulu lakkaa vuoden 2014 syksyllä oppilasmäärän ollessa alle 40 oppilasta.
16. Erityisopetuksen tuntikehyksestä otetaan 28 tuntia. Jalasjärvellä erityisopetuksen tuntikehyks on tällä hetkellä 294 tuntia, koska erityiseen tukeen on haluttu antaa riittävä resurssi. Opetus on ollut pienluokkapainotteista. Säästöjen saamiseksi toimintaa tehostetaan lakkauttamalla yksi pienryhmä ja lisäämällä integraatiota.
17. Koulunkäyntiavustajien vähentäminen.
Kunnassa on perusopetuksessa 10 vakinaista koulunkäyntiavustajaa (yksi henkilökohtaisen avustajan nimikkeellä ja yksi yhdistetty koulunkäyntiavustaja-koulusihteeri). Lisäksi määräaikaaisia avustajia palkataan lukuvuosittaisen tarpeen mukaan. Edellisenä lukuvuonna määräaikaaisia avustajia oli 20. Kuluvana lukukautena määräaikaaisia avustajia palkattiin säästötoimena enää 14, joista yksi on jo vakinaisen sijainen. Kokonaismäärä on näin ollen 23. Osa säästöistä on siis jo toteutunut. Avustajien määrä on kuitenkin sivistystoimessa kokonaisuus, jossa on otettava huomioon myös esiopetus ja päivähoito, joista avustajia on pyritty myös jo vähentämään. Osalle lapsista henkilökohtainen avustaja tai ryhmäavustaja on kuitenkin heidän terveydentilastaan tai erityisen tuen tarpeestaan johtuen välttämätön. Avustajat on tähänkin saakka palkattu vuosittain lasten tarpeiden mukaisesti. Työaika on pääsääntöisesti 30 t/vko, mutta avustajia on myös muussa työajassa, jos tehtävään on yhdistetty aamu- ja iltapäivätoimintaa tai osapäivähoitoa.
18. AP-/IP- toiminnan muuttaminen kolmannen sektorin vastuulle
Kunta antaisi tukea toimijalle valtionosuuden verran ja tilittäen osallistumismaksut toimijalle, jolloin säästöä tulisi n. 100 000 euroa.
Palvelu on kunnalle vapaaehtoista, mutta siihen saadaan valtionosuutta. Mikäli palvelu järjestetään, sitä tulee tarjota ensimmäisellä ja toisella luokalla oleville sekä erityisoppilaille. Kyläkouluiilla iltapäivätoimintaa toteutetaan, mikäli on vähintään kuusi osallistujaa joka päivä. Palvelua käyttää noin 100 lasta. Lautakunnassa on keskusteltu palvelujen järjestämisestä kolmannen sektorin kanssa.
Valtionosuus on n. 50 000 euroa ja osallistumismaksut 35 000 euroa, kun bruttomenot ovat noin 200 000 euroa. Osallistumismaksu on 0-10 päivältä kuukaudessa 40 euroa ja yli 10 päivältä kuukaudessa 80 euroa. Maksu on lakisääteinen ja käytössä oleva taksa on lain mahdollistama maksimisumma. Tämän lisäksi voitaisiin hinnoitella kuljetus, jota tällä hetkellä ei ole laskutettu asiakkaalta.
Työntekijät ovat osa-aikaisesti aamu- ja iltapäivätoiminnassa ja muun työajan esimerkiksi perusopetuksessa tai esiopetuksessa. Työntekijöitä on Luopajärvellä, Hirvijärvellä ja Keskikylällä kussakin yksi, kirkonkylällä kaksi ja lisäksi useita avustajia.
19. Koulukuljetuksia rajataan.
Kuljetusoppilaita syksyllä 2013 on Metsolan koulussa 24, Hirvijärven koululla 21, Keskikylän koululla 20, Kosken koululla 58, Luopajärven koululla 37, kirkonkylän koululla 42, joista 21 on erityisoppilaita, yläasteella 152 ja lukiolla 41. Edellä mainituissa on mukana esioppilaat lukuun ottamatta Kerttulan ja päiväkotien esioppilaita. Kuljetusoppilaita ilman lukiolaisia oli vuonna 2011 yhteensä 334, 2012 yhteensä 352 ja 2013 yhteensä 340.
Lakisääteinen kuljetusraja kaikille on 5 km, Jalasjärvellä kuljetusrajat ovat tällä hetkellä 1 km taajaman ulkopuolella asuville esioppilaille, 3 km taajama-alueen esioppilaille, 3 km 1-2 –luokkalaisille, 5 km 3-luokkalaisille ja vanhemmille sekä autoon nousupaikoille 1 km esioppilaille ja 3 km peruskoululaisille. Pihasta haetaan vain erityisoppilaat. On myös mahdollista maksaa huoltajalle kuljetuskorvausta esim. autoon nousupaikalle tuomisesta, mutta tällä hetkellä ei tällaisia tapauksia ole. Yksittäisen koulun kuljetusmatkat voivat olla hyvin pitkiä, esimerkiksi Koskelle Ilvesjoelta Karvian rajalta ja Ylivallin Taipalusperältä tai Luopajärvellä Taivalmaasta. Perusopetuksen kuljetuskustannukset olivat v. 2012, 639 085 euroa ja erityisopetuksen 124 128 euroa.
Kunnille vapaaehtoista toimintaa on aamu- ja iltapäivätoiminnan kuljetukset, eikä niitä suurimmassa osassa lähikuntia olekaan. Apip -kuljetuksissa kuljetetaan pieniä lapsimääriä, jopa yksittäisiä oppilaita. Iltapäivätoimintaan kuljetetaan Metsolasta kirkonkylän koululle oppilaita ja Koskelta Keskikylään, lisäksi aamupäivätoimintaa järjestetään vain kirkonkylällä, jonne kuljetetaan useammalta koululta oppilaita. Käytössä ei ole omavastuuta, mutta lain mukaan se olisi mahdollista ottaa käyttöön. Apip -kuljetuskustannukset olivat v. 2012, 20 180 euroa.

Säästövaihtoehtoina koulutoimi näkee iltapäivien kuljetusten vähentämisen ja apip-kuljetusten lopettamisen tai niissä omavastuun käyttöönoton. Iltapäivien osalta kuljettaminen esim. vain klo 13 ja klo 15 säästäisi kuljetuskustannuksia, mutta on selvítettävä odotustuntien valvonnan kustannukset.

Sen sijaan 3 km kuljetusraja luopumisen ei nähdä tuovan säästöjä, sillä siirtyminen lakisääteeseen 5 km raja vähentäisi kuljetusoppilaiden määrää marginaalisesti. Taajaman ulkopuolella asuvien esioppilaiden kuljetusrajan nostaminen taajamassa asuvien kanssa samalla tasolle kolmeen kilometriin saattaisi tuoda säästöjä, ja ainakin lisäisi tasa-arvaisuutta.

20. Joustavan perusopetuksen ryhmän lakkauttaminen. Joustavan perusopetuksen ryhmässä on ollut samanaikaisesti oppilaita vaihtelevasti 4-8. Toimintaa olisi joka tapauksessa merkittävästi kehitettävä ja organisoitava uudella tavalla. Koskee 8-9 luokan oppilaita.
21. Perusopetuksen tuntikehystä tarkastellaan vuosittain.
22. Kirjaston aineistomäärärahaa pienennetään.
23. Kirkonkylän päiväkodin perustaminen tuo säästöjä, mutta niitä ei vielä ole laskettu, koska asiassa on niin monta avointa kysymystä (aikataulu, tilat, henkilöstön koulutus jne.).
24. Kunnan omistama Jalasjärven Uimahalli Oy tarjoaa tällä hetkellä uimahallipalvelut ja tarvitsee siihen kunnalta vuosittain tukea, jonka määräraha on tänä vuonna 125 000 euroa. Uimahallin henkilökunta on osoittanut kiinnostusta kehittää uimahallin toimintaa yritysmuotoisesti siten, että nykyinen osakeyhtiö osallistuisi vain kiinteistön ylläpitomenoihin. Uimahallin toiminnan yksityistäminen toisi säästöä 50 000 euroa vuodessa.
25. Kulttuurisihteeri on virkavapaalla tammikuun loppuun ja viransijainen on irtisanoutunut. Uutta viransijaista ei ole palkattu. Tehtäväjärjestelyjen osalta on alustavasti suunniteltu, että osa tehtävistä osoitetaan nuoriso- ja liikuntasihteerille. On harkittava myös, löytyykö kuntoutuslistalta henkilöä joihinkin tehtäviin. Vaihtoehtoisia tapahtumien järjestämistapoja selvitetään.
26. Liikunnanohjaajan tointa ei täytetä. Palvelut hoidetaan muin järjestelyin.
27. Yksityistieavustuksia pienennetään.
28. Kunnan kiinteistöjen energian käyttöön kiinnitetään huomiota. Energiatehokkaita ratkaisuja otetaan käyttöön.

ERIÄVÄ MIELIPIDE KUNNAN PERUSPALVELUIDEN VALTIONOSUUDESTA ANNETUN LAIN 63A §:N MUKAISEN SELVITYKSEN ARVIOINTIRYHMÄN RAPORTTIIN

Jätän arviointiryhmän raporttiin eriävän mielipiteen. Jalasjärven kunnalla on meneillään oleva kuntarakenneselvitys Seinäjoen kaupungin ja Kurikan kaupungin kanssa. Em. selvityksessä tehdään samankaltainen analyysi kuntarakenteen muutoksen eduista ja haitoista, mikä tullaan tekemään erityisen kuntajakoselvittäjän toimesta. On turhaa päällekkäisyyttä ja resurssien haaskausta tehdä kaksi samankaltaista selvitystä rinnakkain/peräkkäin. Lisäksi näen, että Jalasjärven kunnan tekemät säästötoimenpiteet ovat riittäviä, jolloin Jalasjärven kunnalle voidaan antaa 2-3 vuotta aikaa tarkastella tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksia ja riittävyyttä. Kunnan henkilöstö ja luottamushenkilöt ovat sitoutuneita suunniteltuihin tasapainottamistoimenpiteihin. Pelkään, että raportissa esitetty kuntajaon muutos lamaannuttaa kunnan kanalta välttämättömien tasapainotustoimenpiteiden toteuttamisen.

Jalasjärvi 14.10.2013



Juha Luukko

kunnanjohtaja, arviointiryhmän jäsen