



**Lausunto**

14.6.2024

VN/13572/2024  
VN/13572/2024-TEM-10

Valtiovarainministeriö

# Työ- ja elinkeinoministeriön lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustustoiminnan tietovarantoon tallennettavista vähimmäistiedoista sekä tietojen julkaisemisesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

## Asia

Valtiovarainministeriö (VM) on pyytänyt lausuntopyynnöllään 15.05.2024 (VN/13572/2024) lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustustoiminnan tietovarantoon tallennettavista vähimmäistiedoista sekä valtionavustustietojen julkaisemisen ja käytön palvelussa julkaistavasta tietoaineistosta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.

Luonnoksessa ehdotetaan, että asetukseen lisättäisiin velvollisuus toimittaa kokonaiskuvan saamiseksi olennaisia taustatietoja avustusten EU-taustaisuudesta ja myöntämisestä taloudelliseen toimintaan sekä tarvittaessa valtion liikekirjanpidon tileihin perustuvista saajaryhmistä ja kohdentumisesta ulkomaisille saajille. Asetukseen ehdotetaan lisättäväksi myös velvollisuus toimittaa haetun avustuksen käyttötarkoitusta ja alueellista kohdentumista koskevat tiedot silloin, kun avustusta ei ole myönnetty. Asetuksessa säädettäisiin myös näiden tietojen julkaisemisesta. Euroopan yhteisön tai muista Euroopan unionin varoista myönnettävistä valtionavustuksista toimitettaviin, suppeampiin tietoihin ehdotetaan lisättäväksi tieto haun tavoitteista. Lisäksi asetukseen tehtäisiin eräitä teknisluontoisia muutoksia. Tarkoituksena on, että muutokset tulisivat voimaan 1.10.2024.

Asetusluonnos on valmisteltu VM:ssä yhteistyössä Valtiokonttorin valtionavustuspalvelujen asiantuntijoiden kanssa. Muutostarpeita on esitelty eri hallinnonaloille valtionavustustoiminnan yhteiskehittämisen ja yhteisten valtionavustuspalvelujen strategisen ohjaamisen yhteistyöryhmässä.

Lausuntopyynnön mukaan ehdotetulla asetusmuutoksella tavoitellaan valtionavustustoiminnan vähimmäistietojen toimittamisen ja julkaisemisen selkeyttämistä ja sujuvoittamista, avustustoiminnan läpinäkyvyyden parantamista sekä sitä, että Tutkiavustuksia.fi-palvelu vastaisi nykyistä paremmin erilaisiin talouspolitiikan ja valtionavustustoiminnan kehittämisen tietotarpeisiin.

Lausunto on pyydetty toimittamaan viimeistään 25.6.2024 Lausuntopalvelu.fi:n ja VAHVA-asianhallintajärjestelmän kautta.

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Työ- ja elinkeinoministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

PL 32  
00023 Valtioneuvosto

Aleksanterinkatu 4  
Helsinki

0295 16001  
+358 295 16001

09 1606 2160  
+358 9 1606 2160

kirjaamo.tem@gov.fi  
www.tem.fi

## Lausunto

Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) kiittää mahdollisuudesta lausunnon antamiseen asetusluonnoksesta.

Yleisenä huomiona TEM toteaa, että ehdotetun asetusmuutoksen tavoitteet ovat hyviä ja kannatettavia. Lausunnon kohteena olevassa asetusluonnoksessa ehdotetut tietojen toimittamista ja julkaisemista selkeyttävät sekä avustustoiminnan läpinäkyvyyttä parantavat muutokset ovat tervetulleita.

TEM:n näkemyksen mukaan valtioneuvoston asetuksen oikean ja selkeän soveltamisen kannalta on olennaista, että VA-tietojärjestelmän toiminnallisuudet olisivat jatkossa täsmällisemmin yhdenmukaisia niihin sovellettavien säännösten kanssa. TEM pitää erityisen tärkeänä voimassa olevan valtioneuvoston asetuksen (1394/2022) 5 §:n, 6 §:n 2 momentin ja 7 §:n 2 ja 3 momentin sekä Tutkiavustuksia.fi-palvelun tietoaineiston kattavuuden kannalta sitä, että yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän (Y-ATV) ja VA-tietojärjestelmän välinen rajapinta saadaan mahdollisimman pian toimimaan Valtiokonttorin päässä.

Asetusluonnoksen perustelumuiustiossa mainitaan muun muassa avustuksen edelleen välittäminen sekä edelleen välitetyt osuudet ja siirronsaajat pidemmän aikavälin muutostarpeena. TEM pitää näitä muutostarpeita olennaisina ja toteaa lisäksi, että tietojen toimittamisen teknistä ohjeistusta olisi tarvetta täydentää sellaisten niin sanottujen yhteishankkeiden osalta, joihin valtionavustus myönnetään avustuksen hakijoiden yhteisestä hakemuksesta yhdellä päätöksellä (vrt. esimerkiksi laki 757/2021 4 §:n 14 kohta).

TEM:n yksityiskohtaisemmat kommentit asetusluonnokseen ja sen perustelumuiustioon on esitetty alla.

### 1 §:n 1 momentin 1 kohta

Ehdotettu teknisluonteinen muutos on perusteltu ja tarpeellinen, koska muutoksen jälkeen säännös ja VA-tietojärjestelmän tietokentät ovat paremmin linjassa keskenään.

### 1 §:n 1 momentin 10 kohta

Lisäysehdotus on perusteltu ja tarpeellinen. TEM pitää olennaisena sitä, että tietovarannossa voidaan selkeästi erottaa kokonaan kansallista varoista myönnettävät avustukset kokonaan tai osittain EU:n varoista myönnettävistä avustuksista sekä teknisesti toteuttaa erilaiset validoinnit näitä avustuksia koskevien tietojen toimittamisessa.

### 2 §:n 1 momentin 1 kohta

Ehdotettu teknisluonteinen muutos on perusteltu ja tarpeellinen.

### 2 §:n 1 momentin 3 kohdan d alakohta

TEM ehdottaa, että VM korjaisi pykälän sanamuotoa siten, että se vastaisi selkeämmin asetusluonnoksen perustelumuiustiossa kuvattua lisäysehdotusta.

Perustelumuiustion mukaan asetukseen lisättäisiin velvollisuus toimittaa haetun avustuksen käyttötarkoitusta ja alueellista kohdentumista koskevat tiedot silloin, kun avustusta ei ole myönnetty. TEM:n näkemyksen mukaan perustelumuiustion mukainen lisäysehdotus on perusteltu valtionavustustoiminnan läpinäkyvyyden lisäämisen kannalta. Muutoksen jälkeen säännös ja VA-tietojärjestelmän toiminnallisuudet ovat paremmin linjassa keskenään, koska järjestelmä edellyttää jo nykyisin pakollisena tietona avustuksen haettua käyttötarkoitusta kielteisissä päätöksissä, joiden osalta ei ilmoiteta hyväksytyä käyttötarkoitusta.

TEM toteaa, että asetusluonnoksen lisäysehdotus on kuitenkin nyt tulkittavissa siten, että haetun avustuksen käyttötarkoitusta ja alueellista kohdentumista koskevat tiedot olisi toimitettava myös silloin, kun avustus on myönnetty. Tämä lisäisi pakollisena toimitettavien tietojen tietokenttien määrää, koska myönnettyjen avustusten osalta on toimitettava myös tiedot hyväksytystä käyttötarkoituksesta ja myönnetyn avustuksen käytön alueellisesta kohdentumisesta. TEM:n näkemyksen mukaan myönnetyn avustuksen osalta käyttötarkoitusta ja alueellista kohdentumista koskevat tiedot tulisi edellyttää pakollisena tietona vain kerran, kuten nykyisin.

**2 §:n 1 momentin 4 kohdan a ja b alakohtat**

Ehdotetut muutokset ovat perusteltuja ja tarpeellisia.

**2 §:n 1 momentin 5 kohdan d alakohta**

Ehdotetut muutokset ovat perusteltuja ja tarpeellisia.

**2 §:n 1 momentin 5 kohdan e alakohta**

Ehdotettu muutos on perusteltu ja kannatettava.

**2 §:n 1 momentin 5 kohdan f alakohta**

Lisäsehdotus on perusteltu ja kannatettava.

**3 §:n 1 kohta**

Ehdotettu muutos on perusteltu ja tarpeellinen.

**4 §:n 1 kohdan a alakohta**

Ehdotettu muutos on perusteltu ja tarpeellinen.

**4 §:n 1 kohdan e alakohta**

Lisäsehdotus on perusteltu ja tarpeellinen. TEM pitää olennaisena sitä, että tietovarannossa voidaan selkeästi erottaa kokonaan tai osittain EU:n varoista myönnettävät avustukset kokonaan kansallista varoista myönnettävistä avustuksista. Näitä avustuksia koskevien tietojen toimittamisessa olisi toteutettava teknisesti erilaiset validoinnit, jotta järjestelmän toiminnallisuudet olisivat paremmin linjassa asetuksen 4 §:n kanssa.

**4 §:n 1 kohdan f alakohta**

Lisäsehdotus on perusteltu ja kannatettava muun muassa päällekkäisen rahoituksen riskienhallinnan näkökulmasta. TEM toteaa, että VA-tietojärjestelmä edellyttää jo nykyisin pakollisena tietona haun tavoitteita myös kokonaan tai osittain EU:n varoista myönnettävien avustusten osalta, joten lisäys ei aiheuta lisätyötä nykyiseen käytäntöön nähden.

**4 §:n 2 kohdan c alakohta**

Ehdotettu muutos on perusteltu ja tarpeellinen.

**4 §:n 2 kohdan d alakohta**

Ehdotettu muutos on perusteltu sekä tarpeellinen selkeyden ja yhdenmukaisuuden vuoksi.

**4 §:n 2 kohdan h alakohta**

Lisäsehdotus on perusteltu sekä tarpeellinen selkeyden ja yhdenmukaisuuden vuoksi. Lisäys ei aiheuta lisätyötä nykyiseen käytäntöön nähden.

**4 §:n 2 kohdan i alakohta**

Lisäsehdotus on perusteltu ja kannatettava.

**4 §:n 2 kohdan j alakohta**

Lisäsehdotus on perusteltu ja kannatettava.

**8 §:n 1 momentti**

Muutosehdotus on perusteltu ja kannatettava.

**Voimaantulo**

Asetusmuutoksen ehdotetaan tulevan voimaan 1.10.2024. Asetusluonnoksen perustelumuistion mukaan ehdotetussa voimaantulossa on otettu huomioon, että Valtiokonttori ehtii toteuttaa tarvittavat tekniset muutokset tietojen toimittamiseen ja päivittää ohjeistusta.

TEM pitää yleisesti kannatettavana, että asetusta, ohjeistusta ja VA-tietojärjestelmän teknisiä toiminnallisuuksia tarkistetaan tunnistettujen pikaisempaa tarkistusta edellyttävien muutostarpeiden osalta mahdollisimman pian. Samalla TEM kuitenkin korostaa, että Valtiokonttorille olisi jäätävä riittävästi aikaa kaikkien muutosten toteuttamiseen, ohjeistuksen päivittämiseen ja muutoksista viestimiseen sen varmistamiseksi, että toimitettavia tietoja ei jouduttaisi täydentämään takautuvasti.

Johtaja

Jukka Nummikoski

Neuvotteleva virkamies

Jenni Hyvärinen

Jakelu VM Valtiovarainministeriö

Tiedoksi TEM osastot ja yksiköt

**VN/13572/2024-TEM-10**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: