SM024:00/2012

SISÄASIAINMINISTERIÖ
31. 10. 2013
INRIKESMINISTERIET

SAL
SUOMEN AMPUMAURHEILULIITTO
FINNISH SHOOTING SPORT FEDERATION

SISÄASIAINMINISTERIÖ
PL 26
00023 VALTIONEUVOSTO

31.10.2013

Viite: SM024:00/2012

Asia: Hallituksen esitys eduskunnalle ampuratalaiksi sekä ampuma-aselain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamiseksi

Yleistä
Suomen Ampumaurheiluliitto (SAL) kiittää mahdollisuudesta antaa lausuntonsa ko. asiassa. SAL kiittää, että lain valmistelu otettiin työn alle SAL:n ja Ampumaharrastusfoorumin aloitteesta, koska edellinen säädös *Ampumaratojen perustamisesta ja ylläpidosta säädetään asetuksessa ampumaratojen laittamisesta ja kunnossapidosta* oli laadittu 21.11.1915 ja on auttamattomasti vanhentunut. SAL on erinomaisen tyytyväinen tapaan, jolla lakiesitystä on laadittu – erityisesti sen laaja-alaista valmistelua ja sitä että siinä on pyritty huomioimaan eri harrastajapiirien intressejä. SAL toivookin, että tämänkaltainen työskentelymalli jatkuisi mahdollisesti muissa lakien laadinnoissa. **SAL pitää tärkeänä, että lain avulla varmistetaan ampumaharrastus-, valmennus- ja kilpailutoiminnalle toimintaedellytykset sekä tuetaan konkreettisesti riittävän ja kattavan ampumarataverkoston ylläpitämistä ja kehittämistä**. SAL on huolissaan toimivien ampumaratojen toiminnan turvaamisesta. On monia konkreettisia tapauksia, missä ampumarata on kaavoitettu sellaiselle alueelle, mihin on kehittymässä meluherkkiä toimintoja ja toisaalta toimivien ampumaratojen melualueille on kaavoitettu meluherkkiä toimintoja. Tämä on johtanut useassa konkreettisessa tapauksessa ampumaratojen toiminnan rajoittamiseen ja jopa lopettamiseen aiheuttaen vuosia kestäviä valituskierteitä, epäluuloa julkishallinnon toimintaa kohtaan ja tarpeetonta mielipahaa ammunnan harrastajien keskuudessa. **Tästä syystä SAL ehdottaa, että Ympäristöministeriön huomiota kiinnitettäisiin siihen, että maankäyttö- ja rakennuslakia tai siitä alempiasteisia rakentamiseen liittyviä ohjeita muutettaisiin sillä tavalla, että kaavoitustoiminnassa otettaisiin paremmin huomioon valtioneuvoston ohjeet meluherkistä toiminnoista.** Tähän samaan asiaan on kiinnitetty huomiota YM:n ampumuaratojen ympäristölupia käsittelevässä ohjeessaan (Suomen ympäristö 23/2013, suositus 5).

Suomen Ampumaurheiluliitto pidättäytyy lausunnossaan vain ampumaurheilua koskevissa seikoissa ja toteaa seuraavaa:

1) **AMPUMARATALAKI**

Soveltamisala ja määritykset
SAL näkee ehdottoman tärkeänä ja esittää, että ampumaratalakiin kirjataan sen soveltamisalaan sekä ratamäärityksiin ilmaisu, että ampumaradat ovat liikuntalain alaisia liikuntapaikkoja. Edellä oleva ilmaisu selkiyttää toimialan, johon ampumaradat kuuluvat. Opetus- ja kulttuuriministeriö tukee liikuntalain mukaisesti Suomen Ampumaurheiluliiton, Reserviläisurheiluliiton ja Suomen Metsästäjäliiton toimintaa sekä ampumaratojen suunnittelua, rakentamista ja kehittämistä.

SAL näkee hyvänä, että radat luokitellaan kolmeen eri kategoriaan; vähäiset ampumaradat, ampumaradat ja ampumaurheilukeskukset. SAL toivoo, että jaottelu voitaisiin ottaa käyttöön myös Ympäristönsuojelulaissa. Näiden vähäisten ratojen olemassaolo tärkeä, jotta niiden avulla pystytään

SUOMEN AMPUMAURHEILULIITTO – FINNISH SHOOTING SPORT FEDERATION
Radiokatu 20, 00093 SLU, Finland
Tel. +358-9-3481 2481, Telefax +358-9-147 764

turvaamaan ns. ammunnan perusharjoittelu. Monet huippu-urheilijamme tulevat juuri pieniltä paikkakunnilta.
SAL toivoo myös, että vähäiset ampumaradat otettaisiin ympäristönsuojelulain valmisteilla olevassa muutoksessa normiohjauksen piiriin ilman ympäristöluvan vaatimusta ja normiohjauksen käyttöä voitaisiin harkita myös muiden sellaisten ampumaratojen tapauksessa, mitkä toimivat ympäristön kannalta turvallisilla alueilla.

SAL esittää myös, että muidenkin kategorioiden kuin vähäisen ampumaradan lupaprosessit olisivat mahdollisimman joustavia eikä lupahinnoittelusta tulisi raskas ja kallis, koska seurat toimivat vapaaehtoispohjalta ja niiden sekä ratojen toimintaa muutenkin säätelee useita eri lakeja ja niiden aiheuttamat toimenpiteet (mm. ympäristölupa ja sen velvoitteet) ovat jo entuudestaan monimutkaisia ja kalliita.

Luvan myöntäjä
SAL näkee hyvänä, että Poliisihallitus toimii luvan myöntäjänä. SAL toteaa, että koska kyseessä ovat myös liikuntalain alaiset liikuntapaikat ja niiden rakentaminen, tulee luvan myöntäjän olla kiinteässä yhteistyössä lupia myöntäessään myös niiden viranomaistahojen kanssa, jotka muutoinkin ovat jo osallisena ratojen rakentamiseen liittyvissä tukiprosesseissa Opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa.

Lisäksi esitetään, että luvan myöntäjä pitää kaikista myönnetyistä rataluvista, luokista, paikoista ja niiden ylläpitäjistä rekisteriä, jonka pohjalta voidaan maakunnallista ja valtakunnallista rataverkoston riittävyyttä tarkastella sekä tehdä kehittämissuunnitelmia kiinteässä yhteistyössä harrastajakunnan kanssa.

Ampumaratavastaava
Ampumaratavastaavan nimeämisesitykset tekee yksiselitteisesti ampumaradan pitäjätaho (seuran hallitus). Ratavastaavahakemukset henkilön suostumuksineen lähetetään lupaviranomaiselle hyväksyttäväksi. Esitykset ja hyväksymispäätökset kirjataan myös seuran hallituksen pöytäkirjoihin. Ampumaratavastaava on näin ollen vastuusuhteessa niin seuran johtoelimille kuin myös luvan myöntäneelle taholle. Tehtävän voisi kuvitella olevan luonteeltaan turvallisuuspäällikön tehtävä, siksi hänen tulee olla kaikin puolin molempien osapuolten osalta luottamuksen arvoinen sekä tuntea ratojen erityispiirteet. Eduksi olisi vielä, jos hän tuntee jopa radalla kävijätkin. Ampumaratavastaavia olisi hyvä olla ampumaradalla tai ainakin ampumaurheilukeskuksella useampia, varsinaisen vastaavan lisäksi ns. varavastaava tai jopa jokaisen lajin radalla omansa.

Perusteluina SAL esittää: Ratavastaavaksi valittu henkilö voi vaihtua esim. silloin kun hänen toimintaperiodinsa hallituksessa päättyy tai jos henkilö muuttaa toiselle paikkakunnalle tai jopa eroaa seurasta. Toisaalta yhdellä seuralla saattaa olla useita ratoja eri puolella kuntaa tai ampumakeskukset ovat kooltaan jopa useita kymmeniä hehtaareja. Edellä mainituista syistä varavastaavan tai useamman ratavastaavan avulla pystytään turvaamaan toiminnan jatkuvuus, eri lajien ratojen valvonta ja turvallisuus paremmin kuin yksi koko kokonaisuutta valvova ratavastaava voisi sen tehdä. Tämä pätee erityisesti ampumaurheilukeskuksissa. Ampumaratavastaavatietojen mahdollinen päivittäminen tulisi tehdä niiden suuresta lukumäärästä huolimatta helpoksi. Hyväksymisproseduuri ei saa heikentää radan toimintoja eikä lisätä byrokratiaa.

SAL huomauttaa, että mikäli ratavastaavalla ei ole mahdollisuutta tarkastaa hallussapitolupien olemassa oloa, ei hän silloin mm. pysty toteamaan Ampuma-aselain 88§:n mukaista valvottua aseenkäyttöä. SAL ehdottaa, että hallussapitolupien tarkastamismahdollisuus lisätään lakiin ratavastaavan oikeuksiin.

Koska monet ampumaradat sijaitsevat kaukana metsäalueilla, ei rata-alueelle tai sen läheisyyteen tulevia satunnaisia kulkijoita välttämättä pystytä valvomaan. Siksi on tärkeää turvallisuuden kannalta, että ampumarata-alueeksi merkityllä alueella ei ole voimassa ns. jokamiehen oikeus, josta ilmoitetaan kieltotaululla nojautuen Ampumaratalakiin.

SUOMEN AMPUMAURHEILULIITTO
FINNISH SHOOTING SPORT FEDERATION

Ampumarataverkoston kehittäminen
SAL pitää tärkeänä, että Maakuntaliiton toimivat aktiivisesti ampumarataverkoston kehittämisen ja ratojen riittävyyden puolesta, koska mahdollisten lakkautettavien ratojen osalta paine jäljellä olevien ja toimivien ratojen käytön suhteen kasvaa. Nyt muutamilla paikkakunnilla lakkautusten vuoksi on ampumatoiminta siirtynyt ns. soramontuille, jolloin toimintaa ei välttämättä enää pystytä pitämään turvallisuus jne. määräyksien piirissä. Tällainen kehitys ei ole missään tapauksessa suotavaa. **Siksi SAL esittää, että lakiin kirjattaan, että Maakuntaliittojen tulee, ei ainoastaan laatia ja pitää ajan tasalla kehittämissuunnitelmia, vaan lisäksi myös aktiivisesti tukea kehittämistoimenpiteitä varmistaakseen riittävän ampumarataverkoston olemassaolon ja toimivuuden.**

2) AMPUMA-ASELAIN MUUTTAMINEN

Patruunoiden kuljettaminen

SAL esittää, että kaikki ampumaurheiluun (ja metsästykseen) tarkoitettujen patruunoiden ei-kaupallinen kuljettamiseen ja säilyttämiseen liittyvät määräykset siirretään muista laeista Ampuma-aselakiin.
Nykymuodossaan ko. säädökset ovat vaikeaselkoisesti monessa eri paikassa.

Tehokas ilma-ase

SAL pitää hyvänä lakiluonnoksessa esitettyä menettelyä uusien ns. tehokkaiden ilma-aseiden hankkimisilmoittamismenettelyä.

Suomen Ampumaurheiluliitto on jatkossakin valmis antamaan tietotaitonsa lakien valmistelu tms. työryhmien käyttöön.

Kunnioittavasti

Suomen Ampumaurheiluliitto

merk. Pia Nybäck
puheenjohtaja

Risto Aarrekivi
toiminnanjohtaja

SUOMEN AMPUMAURHEILULIITTO – FINNISH SHOOTING SPORT FEDERATION
Radiokatu 20, 00093 SLU, Finland
Tel. +358-9-3481 2481, Telefax +358-9-147 764