

Begäran om utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av kommunallag

Inledning

Finansministeriet begär utlåtanden om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av kommunallagen (410/2015). Syftet med propositionen är att förtydliga finansministeriets behörighet och roll i den allmänna styrningen och uppföljningen av beredskapen i fråga om kommunernas verksamhet och ekonomi. Dessutom görs vissa andra ändringar i lagen.

Bakgrund

Bestämmelser om finansministeriets uppgifter finns i 10 § i kommunallagen, där det föreskrivs att finansministeriet följer allmänt kommunernas verksamhet och ekonomi. Bestämmelsen kan redan nu tolkas så att den ger ministeriet behörighet att följa kommunernas beredskap som en del av den allmänna uppföljningen av kommunernas verksamhet och ekonomi. Däremot finns det varken i kommunallagen eller någon annanstans i lagstiftningen någon bestämmelse som tydligt ger finansministeriet behörighet att allmänt styra beredskapen i fråga om kommunernas verksamhet och ekonomi. För att skapa klarhet i situationen föreslås det att det till lagen fogas en bestämmelse av vilken ministeriets styrningsbehörighet uttryckligen framgår.

Dessutom har det upptäckts ett behov av att precisera påverkansorganens rätt att komma med initiativ enligt kommunallagen. En precisering av ungdomsfullmäktiges initiativrätt främjar den föresats i regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering, enligt vilken regeringen främjar ungas delaktighet och regionala jämlikhet bland annat genom att stärka ungdomsfullmäktiges ställning i kommunerna och välfärdsområdena. Det föreslås också att bestämmelserna om äldrerådet ändras så att man i stället för äldreråd kan använda ett sådant namn på påverkansorganet som bättre beskriver den lokala befolkningsgrupp som organet företräder.

Den gällande kommunallagen förutsätter inte att koncerndirektivet ska innehålla bestämmelser om kommunens dottersammanslutningars beredskap. Det är dock motiverat att stärka dottersammanslutningarnas beredskap genom koncerndirektivet. Därför fogas det till lagen en bestämmelse enligt vilken det i koncerndirektivet ska meddelas behövliga bestämmelser om dottersammanslutningars beredskap. Dessutom behöver lagen preciseras i fråga om tillämpningen av bokföringslagen och de uppgifter som ska ingå i kommunens verksamhetsberättelse.

Målsättningar

Genom propositionen förbättras finansministeriets förutsättningar att allmänt styra beredskapen i fråga om kommunernas verksamhet och ekonomi. Syftet med styrningen är att höja kommunernas beredskapsnivå och göra beredskapen i kommunerna mer enhetlig, och på så sätt förbättra kommunernas förutsättningar att klara av sina uppgifter vid störningssituationer under normala förhållanden och vid undantagsförhållanden. Genom propositionen effektiviseras dessutom kommunernas riskhantering och beredskapen hos de dottersammanslutningar som ingår i kommunkoncernen. Därtill främjas medvetenheten och rapporteringen om det ekonomiska ansvaret som en del av verksamhetsberättelsen samt förbättras jämförbarheten mellan kommunernas ekonomi. Propositionen stärker dessutom möjligheterna för kommunernas påverkansorgan att delta och påverka samt gör det möjligt att utse äldreråd mer flexibelt än hittills.

Svarsanvisningar för mottagare

Vem som helst kan lämna ett utlåtande.

Vänligen lämna utlåtanden i första hand genom att svara på begäran om utlåtande på utlatande.fi. Anvisningar för att använda och registrera sig i tjänsten finns på utlatande.fi under fliken Anvisningar > Bruksanvisningar (användarstöd: [lausuntopalvelu.om\(at\)gov.fi](mailto:lausuntopalvelu.om(at)gov.fi)). Ministerierna ombeds också att spara det utlåtande som de lämnat via utlatande.fi i ärendehanteringssystemet VAHVA (ärendenummer VN/34874/2025).

Om det inte är möjligt att använda utlatande.fi kan utlåtandena sändas till ministeriets registratorskontor per e-post på adressen [registratorskontoret.fm\(at\)gov.fi](mailto:registratorskontoret.fm(at)gov.fi) eller per post till adressen: Finansministeriet, PB 28, 00023 Statsrådet. I de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret ber vi er ange ärendenumret VN/34874/2025. Dessutom ber vi att de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret skickas till exempel som bilaga till e-posten i Word- eller PDF-format så att utlåtandehandlingen inte innehåller onödiga personuppgifter, såsom privatpersoners e-postadresser.

Alla utlåtanden är i regel offentliga i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Utlåtandena publiceras på projektets offentliga projektsidor (<https://vm.fi/sv/projekt?tunnus=VM155:00/2025>). Ett utlåtande som lämnats in av en privatperson publiceras dock på projektsidorna endast om personen skriftligen begär det till exempel i samband med sitt utlåtande eller i ett foljebrev till utlåtandet.

Alla utlåtanden som lämnats via utlatande.fi, också utlåtanden från privatpersoner, är automatiskt tillgängliga för alla på utlatande.fi. Ministeriet publicerar inte de utlåtanden som lämnats in till registratorskontoret på utlatande.fi.

Utlåtandena ska inte innehålla onödiga personuppgifter. Även om ett utlåtande som en privatperson lämnat in till registratorskontoret inte publiceras på webben, kan alla ta del av det vid ministeriet i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Tidtabell

Vi ber er lämna in utlåtandena senast den 31 mars 2026.

En svenskspråkig översättning av hela utkastet till proposition fogas till utlåtandetjänsten när den är klar.

Beredare

Ytterligare information ges vid finansministeriet av:

Finansråd Teemu Eriksson, tel. 02955 30177, förnamn.efternamn@gov.fi
Regeringsråd Mervi Kuittinen, tel. 02955 30445, förnamn.efternamn@gov.fi
Konstultativ tjänsteman Marja Liukko (fram till den 13 februari 2026), tel. 029 5530147, förnamn.efternamn@gov.fi

Länkar:

<https://vm.fi/hanke?tunnus=VM155:00/2025> - Linkki säädösvalmisteluhankkeen hankesivulle

<https://vm.fi/sv/projekt?tunnus=VM155:00/2025> - Länk till projektsidan för lagberedningsprojektet

Bilagor:

[HE-luonnos kuntalaki 3.2.2026.pdf](#) - Esitysluonnos

[RP-utkast kommunallag 3.2.2026.pdf](#) - Utkast till proposition (huvudsakligt innehåll, lagförslag och parallelltext)

Sändlista:

Alajärven kaupunki
Alavieskan kunta
Alavuden kaupunki
Asikkalan kunta
Askolan kunta
Auran kunta
Eläkeläisliittojen etujärjestö EETU ry
Enonkosken kunta
Enontekiön kunta
Espoon kaupunki
Espoon nuorisovaltuusto
Eurajoen kunta
Euran kunta
Evijärven kunta
Forssan kaupunki
Haapajärven kaupunki

Haapaveden kaupunki
Hailuodon kunta
Halsuan kunta
Haminan kaupunki
Hangon kaupunki
Hankasalmen kunta
Harjavallan kaupunki
Hartolan kunta
Hattulan kunta
Hausjärven kunta
Heinolan kaupunki
Heinäveden kunta
Helsingin kaupunki
Helsingin nuorisoneuvosto
Hirvensalmen kunta
Hollolan kunta
Huittisten kaupunki
Humppilan kunta
Hyrnsalmen kunta
Hyvinkään kaupunki
Hämeenkyrön kunta
Hämeenlinnan kaupunki
Hämeenlinnan vanhusneuvosto
lin kunta
Iisalmen kaupunki
Iitin kunta
Ikaalisten kaupunki
Ilmajoen kunta
Ilmajoen nuorisovaltuusto
Ilomantsin kunta
Imatran kaupunki
Inarin kunta
Inkoon kunta
Invalidiliitto
Isojoen kunta
Isokyrön kunta
Janakkalan kunta
Joensuun kaupunki
Joensuun nuorisovaltuusto
Jokioisten kunta
Joroisten kunta
Joutsan kunta
Julkisalan neuvottelujärjestö Juko ry
Julkisen alan unioni JAU ry (JHL)
Julkisen alan unioni JAU ry (Jyty)
Juuan kunta
Juupajoen kunta
Juvan kunta
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän nuorisovaltuusto
Jämijärven kunta

Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki
Kaarinan kaupunki
Kaavin kunta
Kajaanin kaupunki
Kajaanin vammaisneuvosto
Kalajoen kaupunki
Kangasalan kunta
Kangasniemen kunta
Kankaanpään kaupunki
Kannonkosken kunta
Kannuksen kaupunki
Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunta KANE
Karijoen kunta
Karkkilan kaupunki
Karstulan kunta
Karvian kunta
Kaskisten kaupunki
Kauhajoen kaupunki
Kauhavan kaupunki
Kauniaisten kaupunki
Kaustisen kunta
Keiteleen kunta
Kemijärven kaupunki
Kemin kaupunki
Keminmaan kunta
Kemiönsaaren kunta
Kempeleen kunta
Keravan kaupunki
Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä
Keski-Uudenmaan Vesi Kuntayhtymä
Keuruun kaupunki
Kihniön kunta
Kinnulan kunta
Kirkkonummen kunta
Kiteen kaupunki
Kittilän kunta
Kiuruveden kaupunki
Kivijärven kunta
Kokemäen kaupunki
Kokkolan kaupunki
Kolarin kunta
Konneveden kunta
Kontiolahden kunta
Korsnäs kommun
Kosken TI kunta
Kotkan kaupunki
Kouvolan kaupunki
Kristiinankaupungin kaupunki
Kruunupyyn kunta
Kuhmoisten kunta

Kuhmon kaupunki
Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT
Kuntayhtymä Kymppi
Kuopion kaupunki
Kuopion vammaisneuvosto
Kuortaneen kunta
Kurikan kaupunki
Kustavin kunta
Kuusamon kaupunki
Kyyjärven kunta
Kärkölän kunta
Kärsämäen kunta
Lahden kaupunki
Laihian kunta
Laitilan kaupunki
Lapinjärven kunta
Lapinlahden kunta
Lappajärven kunta
Lappeenrannan kaupunki
Lapsiasiavaltuutettu
Lapuan kaupunki
Laukaan kunta
Lemin kunta
Lempäälän kunta
Leppävirran kunta
Lestijärven kunta
Liedon kaupunki
Liedon vanhus- ja vammaisneuvosto
Lieksan kaupunki
Liikenne- ja viestintäministeriö
Limingan kunta
Liperin kunta
Lohjan kaupunki
Loimaan kaupunki
Lopen kunta
Loviisan kaupunki
Luhangan kunta
Lumijoen kunta
Luodon kunta
Lupa- ja valvontavirasto
Luumäen kunta
Maa- ja metsätalousministeriö
Maalahden kunta
Marttilan kunta
Maskun kunta
Merijärven kunta
Merikarvian kunta
Miehikkälän kunta
Mikkelin kaupunki
Muhoksen kunta
Multian kunta

Muonion kunta
Mustasaaren kunta
Muuramen kunta
Mynämäen kunta
Myrskylän kunta
Mäntsälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Mäntyharjun kunta
Naantalin kaupunki
Nakkilan kunta
Nivalan kaupunki
Nokian kaupunki
Nousiaisten kunta
Nuorisoala ry
Nurmeksen kaupunki
Nurmijärven kunta
Närpiön kaupunki
Oikeusministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Orimattilan kaupunki
Oripään kunta
Oriveden kaupunki
Oulaisten kaupunki
Oulun kaupunki
Oulun vanhusneuvosto
Outokummun kaupunki
Padasjoen kunta
Paimion kaupunki
Paltamon kunta
Paraisten kaupunki
Parikkalan kunta
Parkanon kaupunki
Pedersören kunta
Pelkosenniemen kunta
Pellon kunta
Perhon kunta
Petäjäveden kunta
Pieksämäen kaupunki
Pielaveden kunta
Pietarsaaren kaupunki
Pihtiputaan kunta
Pirkkalan kunta
Polvijärven kunta
Pomarkun kunta
Porin kaupunki
Pornaisten kunta
Porvoon kaupunki
Porvoon vammaisneuvosto
Posion kunta
Pudasjärven kaupunki
Pudasjärven vanhus- ja vammaisneuvosto

Pukkilan kunta
Punkalaitumen kunta
Puolangan kunta
Puolustusministeriö
Puumalan kunta
Pyhtään kunta
Pyhäjoen kunta
Pyhäjärven kaupunki
Pyhäjärven vanhusneuvosto
Pyhännän kunta
Pyhärannan kunta
Pälkäneen kunta
Pöytyän kunta
Raahen kaupunki
Raaseporin kaupunki
Raision kaupunki
Rantasalmen kunta
Ranuan kunta
Rauman kaupunki
Rauman vammaisneuvosto
Rautalammin kunta
Rautavaaran kunta
Rautjärven kunta
Reisjärven kunta
Riihimäen kaupunki
Ristijärven kunta
Rovaniemen kaupunki
Ruokolahden kunta
Ruoveden kunta
Ruskon kunta
Rääkkylän kunta
Saarijärven kaupunki
Sallan kunta
Salon kaupunki
Sasky koulutuskuntayhtymä
Sastamalan kaupunki
Sauvon kunta
Savitaipaleen kunta
Savon koulutuskuntayhtymä
Savonlinnan kaupunki
Savukosken kunta
Seinäjoen kaupunki
Seinäjoen koulutuskuntayhtymä
Sievin kunta
Siikaisten kunta
Siikajoen kunta
Siikalatvan kunta
Siilinjärven kunta
Simon kunta
Sipoon kunta
Sisäministeriö

Siuntion kunta
Sodankylän kunta
Sodankylän nuorisovaltuusto
Soinin kunta
Someron kaupunki
Sonkajärven kunta
Sosiaali- ja terveysalan neuvottelujärjestö Sote ry (SuPer)
Sosiaali- ja terveysalan neuvottelujärjestö Sote ry (Tehy)
Sosiaali- ja terveysministeriö
Sotkamon kunta
Sulkavan kunta
Suomen Kuntaliitto ry
Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry
Suomen tilintarkastajat ry
Suomussalmen kunta
Suonenjoen kaupunki
Suupohjan koulutus- ja työllisyyskuntayhtymä
Sysmän kunta
Säkylän kunta
Taipalsaaren kunta
Taivalkosken kunta
Taivassalon kunta
Tammelan kunta
Tampereen kaupunki
Tervolan kunta
Tervon kunta
Teuvan kunta
Tohmajärven kunta
Toholammin kunta
Toivakan kunta
Tornion kaupunki
Turkun nuorisovaltuusto
Turun kaupunki
Tuusniemen kunta
Tuusulan kunta
Tyrnävän kunta
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ulkoministeriö
Uvilan kaupunki
Urjalan kunta
Utajärven kunta
Utsjoen kunta
Uudenkaarlepyyn kaupunki
Uudenkaupungin kaupunki
Uuraisten kunta
Vaalán kunta
Vaasan kaupunki
Valkeakosken kaupunki
Valtioneuvoston kanslia
Valtiovarainministeriö
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE

Vanhus- ja lähimmäispalvelun liitto VALLI ry
Vanhusasiavaltuutettu
Vanhustyön keskusliitto
Vantaan kaupunki
Vantaan vanhusneuvosto
Varkauden kaupunki
Vehmaan kunta
Vesannon kunta
Vesilahden kunta
Vetelin kunta
Vieremän kunta
Vihdin kunta
Viitasaaren kaupunki
Vimpelin kunta
Virolahden kunta
Virtain kaupunki
Vöyrin kunta
Yhdenvertaisuusvaltuutettu
Ylitornion kunta
Ylivieskan kaupunki
Ylöjärven kaupunki
Ympäristöministeriö
Ypäjän kunta
Ähtärin kaupunki
Äänekosken kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

Er syn på ändringsförslagen som gäller den allmänna styrningen och uppföljningen av kommunernas beredskap (10 §)

Er syn på ändringsförslagen som gäller påverkansorganens initiativrätt och utnämningen av äldrerådet (26-28 §)

Er syn på ändringsförslagen som gäller koncerndirektiv (47 §)

Er syn på ändringsförslagen som gäller bokföring och verksamhetsberättelse (112 och 115 §)

Er syn på konsekvensbedömningarna i utkastet till proposition

Övriga kommentarer om utkastet till proposition

Virsunen Jussi
Valtiovarainministeriö

Liukko Marja
Valtiovarainministeriö