

Asia: VN/25323/2021

## **Luonnos valtioneuvoston huoltovarmuusselonteoksi**

### Lausunto Utlåtande

#### **Lausunnot lukuun 1. Johdanto**

##### **Utlåtande om kapitel 1 Inledning**

Johdannossa oli hyvin kuvattu selonteon sisältö sekä otettu huomioon muuttunut kansainvälinen toimintaympäristön muutos.

#### **Lausunnot lukuun 2. Kansainvälinen yhteistyö**

##### **Utlåtande om kapitel 2 Internationellt samarbete**

Ei lausuttavaa

#### **Lausunnot lukuun 3. Huoltovarmuuden toimintaympäristön kehitys ja sen vaikutukset**

##### **Utlåtande om kapitel 3 Utveckling av försörjningsberedskapens verksamhetsmiljö och effekterna av denna utveckling**

Ei lausuttavaa

#### **Lausunnot lukuun 4. Kansalaisvarautuminen**

##### **Utlåtande om kapitel 4 Medborgarnas beredskap**

Ei lausuttavaa

#### **Lausunnot lukuun 5. Huoltovarmuuden toimintamalli**

##### **Utlåtande om kapitel 5 Verksamhetsmodell för försörjningsberedskapen**

Kappaleessa 5.1.5 on kuvattu valtioneuvoston päätös huoltovarmuuden tavoitteista. Selonteossa on avattu sektorikohtaisesti muun muassa kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta, digitaalisuudesta finanssialan palveluista, kriittisistä tuotannoista ja palveluista. Pelastustoimi ja väestönsuojelu on kriittisiä palveluja tuottavia toimijoita, ja ne tulee huomioida huoltovarmuusselonteossa siinä missä muutkin kriittisiä palveluja tuottavat toimijat, kuten sosiaali- ja terveydenhuolto. Pelastustoimen ja

väestönsuojelun huoltovarmuus on nyt alueellisen pelastustoimen ja tulevaisuudessa hyvinvointialueiden vastuulla.

## **Lausunnot lukuun 5.1.5 Sektorikohtaisen varautumisen lähtökohtia**

### **Utlåtande om kapitel 5.1.5 Utgångspunkter för den sektorsvisa beredskapen**

Energianhuolto tukeutuu fossiilisten polttoaineiden varastointiin. Luvussa on huomioitu maailmanpoliittinen tilanne eli Ukrainan kriisi ja sen aiheuttamat riskit energianhuollolle. Vaihtoehtoiset energiamuodot ja tuontireitit on kuvattu myös riittävällä tasolla. Globaalisti pyritään yhä enenevässä määrin lisäämään uusiutuvien polttoaineiden käyttöä. Euroopan ja Suomen lainsäädäntö ohjaa kuntia, kuntayhtymiä sekä tulevia hyvinvointialueita hankkimaan enenevässä määrin ajoneuvoja, jotka käyttävät uusiutuvia polttoaineita (esim. sähköä). Energiahuollon osuudessa ei kuitenkaan oteta kantaa uusiutuvien energialähteiden jatkuvuuden turvaamiseen. Palo- ja pelastustoimi, ensihoito ja kotiin vietävät palvelut käyttävät ajoneuvokalustoa, joiden edellytetään tulevaisuudessa käyttävän uusiutuvia polttoaineita energian lähteenä. Jos sähkön saannissa tai tuotannossa on ongelmia, se tuo myös haasteita ajoneuvoille, jotka käyttävät sähköä käyttöenergiana.

Sosiaali- ja terveysalalla sekä pelastustoimessa kriittiset rakennukset ovat varustettu varavoimaloilla, joiden käyttövoima perustuu fossiilisiin polttoaineisiin. Tulevaisuudessa tämä voi olla kestävä ratkaisu, jos fossiilisten polttoaineiden saatavuus heikentyy. Tulisi miettiä myös vaihtoehtoisia varavoimalaratkaisuja tai ainakin tuoda ne riskinä esille.

Kohtaan sosiaali- ja terveydenhuolto

Kappaleessa otetaan huomioon tulevat hyvinvointialueet mutta tässä ei tuoda esille sitä, että palo- ja pelastustoiminta sekä ympäristöterveydenhuolto (Siun sotessa) ovat osa hyvinvointialuetta vuodesta 2023 eteenpäin.

## **Lausunnot lukuun 6. Sotilaallinen huoltovarmuus**

### **Utlåtande om kapitel 6 Militär försörjningsberedskap**

Ei lausuttavaa

## **Lausunnot lukuun 7. Huoltovarmuuden kehittämislinjauksia**

### **7.1 Huoltovarmuuden taloudelliset resurssit**

### **Utlåtande om kapitel 7 Riktlinjer för utveckling av försörjningsberedskapen**

#### **7.1. Ekonomiska resurser för försörjningsberedskapen**

Huoltovarmuuden kehittäminen osaksi ns ”päivittäistä toimintaa” parantaa huoltovarmuus toimijoiden tietoisuutta järjestelmästä. Päivittäistoiminnan kautta mahdollistetaan varastoissa olevien materiaalien ajantasaisuus sekä käyttökelpoisuus.

## **7.2. Huoltovarmuuslainsäädännön ajantasaistaminen**

## **7.2. Uppdatering av försörjningsberedskapslagstiftningen**

-

## **7.3. Sektorikohtainen varautumisen ja yhteistyön kehittäminen sekä osaamisen varmistaminen**

## **7.3. Utvecklande av den sektorsvisa beredskapen och det sektorsvisa samarbetet samt säkerställande av kompetensen**

Suomessa on jo nyt pulaa sosiaali- ja terveysalan henkilökunnasta sekä ammattitaitoisista pelastajista. Ei riitä, että henkilöstöä on riittävästi vaan henkilöstön osaaminen olisi myös nostettava paremmin esille. Nykyisessä valmiuslaissa on pykälät, joiden avulla voidaan henkilöitä velvoittaa sosiaali- ja terveydenhuollon työtehtäviin. Ongelmaksi kuitenkin nousee henkilöstön osaaminen, se ei ole riittävällä tasolla. Sen vuoksi tähän tulisi kirjata myös henkilöstön osaamisen kehittäminen osana huoltovarmuutta.

Terveydenhuollon logistisen tilaus-toimitusketjun kokonaiskoordinaatio (Kansainvälinen-valtakunnallinen-alueellinen-paikallinen) on puutteellinen. Valtakunnallista mallia tulisi tiivistää siten että yhä ylemmällä tasolla ohjataan ja toteutetaan varautumista poikkeusoloja varten (Sopimuksellinen, sekä fyysinen hankinta ja varastointi), sekä optimoidaan materiaalien kierto eri toimijoiden kesken siten että varmuusvarastoissa on ajanmukaisia, yhteensopivia ja ”tuoreita” tuotteita.

Varautumisessa tulisi selkeämmällä koordinaatiolla huomioida, ettei kilpailua poikkeustilanteissa synny julkisten toimijoiden kesken, eikä myöskään päällekkäistä/rinnakkaista varautumista pääse syntymään.

## **7.4. Verkostomallin kehittäminen sekä jatkuvan yhteiskunnallisen vuoropuhelun tarve**

## **7.4. Utveckling av nätverksmodellen och behovet av en kontinuerlig samhällsdialog**

Ei lausuttavaa

### **Lausunnot liitteeseen 1**

### **Utlåtande om bilaga 1**

-

### **Muut selontekoa koskevat yleiset kommentit**

### **Övriga allmänna kommentarer om redogörelsen**

Aluehallintoviranomaisen (AVI) tehtävänä on varautuminen, toimintojen yhteensovittaminen sekä koulutuksen ja valmiusharjoitusten järjestäminen. AVI:en rajat ovat erilaiset mitä Sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistoiminta- ja hyvinvointialueiden ja se tuo haasteita varautumisen ja jatkuvuuden yhteensovittamiselle. Hyvinvointi- ja yhteistoiminta-alueet tarvitsevat myös kansallisen tason ohjausta ja päätöksiä esim. materiaalsen varautumisen näkökulmasta. Sosiaali- ja

terveysministeriön ja huoltovarmuuskeskuksen tulisi linjata mitä materiaalia varmuusvarastoidaan milläkin tasolla (Huoltovarmuuskeskus, yhteistoiminta-alueet ja hyvinvointialueet). Se auttaa jatkuvuuden turvaamisessa.

Pesonen Mika

Siun sote, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä - Ilkka  
Naukkarinen, hallintojohtaja