

Asia: VN/8757/2019

## **Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta ja eräiden muiden lakien muuttamisesta**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **1) Hallituksen esityksen keskeiset ehdotukset**

UPM kiittää Työ- ja elinkeinoministeriötä mahdollisuudesta antaa lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta ja eräiden muiden lakien muuttamisesta.

UPM pitää tärkeänä esityksen tavoitteita varmistaa uusien polttoaineiden sisällyttämien järjestelmään kustannustehokkaasti ja huomioiden olemassa olevan järjestelmän keskeiset piirteet, mahdollistamalla kuitenkin hallinnollisesti kevyt tapa liikenteen päästöjen vähentämiseen.

#### **2) Hallituksen esityksen vaikutukset**

Vakaa ja ennakoitava kunnianhimoinen toimintaympäristö on uusien innovaatioiden perusedellytys. Esimerkkinä mainittakoon UPM:n 179 MEUR investointi Lappeenrannan biojalostamoon. Ilman valtiontukia tehdyn investointipäätöksen taustalla oli Suomen hallituksen asettama 20% biovelvoite vuodelle 2020. UPM:n Lappeenrannan biojalostamo on myös Suomen ulkopuolelta tarkasteltuna yksi merkittävimmistä panostuksista uuteen biotalouteen ja puupohjaisiin biotuotteisiin Lappeenrannan päästövähennys vastaa 100 000 auton poistamista liikenteestä vuosittain.

UPM on myös ilmoittanut aloittavansa uuden seuraavan sukupolven biojalostamon perussuunnitteluvaiheen. Suunnitellun biojalostamon vuotuinen kapasiteetti olisi 500 000 tonnia korkealuokkaisia uusiutuvia polttoaineita mukaan lukien lentopolttoainetta. Tuotteet pienentäisivät merkittävästi tie- ja lentoliikenteen hiilijalanjälkeä sekä korvaisivat kemikaalien ja biomuovien

fossiilisia raaka-aineita uusiutuvilla vaihtoehdoilla. Perussuunnitteluvaiheessa arvioidaan kahta mahdollista sijoituspaikkavaihtoehtoa, joista toinen on Kotka Suomessa.

Uusien innovaatioiden ja erityisesti uusien investointien edellytys on se, että lainsäädäntö on johdonmukaista ja pitkäjänteistä.

### 3) Kommentit lakiehdotuksiin ja niiden perusteluihin

UPM pitää uusien innovaatioiden ja investointien kannalta merkittävänä ´muuta kuin biologiasta alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden´ (RFNBO) sisällyttämisestä jakeluelvoitteen piiriin. Kuten ehdotuksessakin on esitetty, samalla tulee kuitenkin ehdottomasti varmistaa liitteestä IX A valmistettujen kehittyneiden biopolttoaineiden vähimmäisosuus. Edellisen kerran jakeluelvoitelakia uusittaessa v. 2019 asetettiin 10% lisävelvoite liitteestä IX A kehittyneille biopolttoaineille. Kun ehdotuksen mukaisesti otetaan uusia ratkaisuja 10%:n lisävelvoitteen käyttöön (biokaasu ja RFNBO), tulisi liitteestä IX A valmistettujen kehittyneiden biopolttoaineiden tavoitetasoa nostaa ehdotetusta 3,5%:sta. Samalla tulisi tarkistaa vähimmäisvelvoitteen vuosien 2022-2029 tavoitetasoa kunnianhimoisemmaksi. Nykyehdotuksen mukaiset vuosien 2022-2029 vähimmäistasot eivät luo riittävää kannustetta liitteestä IX A valmistettuihin kehittyneisiin biopolttoaineisiin.

Jakeluelvoitelain uusinnassa esitellään uusia määritelmiä ja luokitteluja kestäville polttoaineille. Energiaviraston rooli valvovana viranomaisena vahvistuu entisestään, kun näiden määritelmien käytännön tulkinnat jäävät viraston vastuulle. Energiaviraston asiantuntemuksen ja resursoinnin varmistaminen on äärimmäisen tärkeää. Lisäksi tarvitaan keskusteluyhteyttä viranomaisiin ja nykyistä laajempia ennakkotietomenettelyjä, jotta toimijat voivat varmistaa esimerkiksi merkittävät investointeihin vaikuttavat tulkinnat ennen investointipäätöksiä. Nykytilanne ei palvele toimintaympäristön ennakoitavuutta tarvittavalla tavalla.

### 4) Muut kommentit esitykseen

-

Ranta Liisa  
UPM Biopolttoaineet