



06.05.2011

MAAHANMUUTTOVIRASTO

MIGRATIONSVERKET

FINNISH IMMIGRATION SERVICE

Sisäasiainministeriö
Maahanmuutto-osasto
PL 26
00023 VALTIONEUVOSTO

Lausuntopyyntö 31.3.2011, SM031:00/2010

**HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE LAEIKSI ULKOMAALAISLAIN,
TYÖSOPIMUSLAIN JA ERÄIDEN MUIDEN LAKIEN MUUTTAMISESTA**

Sisäasiainministeriön maahanmuutto-osasto on pyytänyt Maahanmuuttovirastolta lausuntoa hallituksen esityksestä laeiksi otsikossa mainittujen lakien muuttamisesta. Esitys perustuu neuvoston direktiiviin maassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työntajiin kohdistettavia seuraamuksia ja toimenpiteitä koskevista vähimmäisvaatimuksista (jäljempänä työntajajasanktiodirektiivi tai direktiivi) ja esityksen tarkoituksena on panna direktiivi täytäntöön kansallisesti. Maahanmuuttovirasto toteaa lausuntonaan seuraavaa.

Esityksessä esitetään työ sopimuslakiin lisättäväksi uusi 12 a luku, johon sisältyy säännöksiä (3-6 §:t) seuraamusmaksusta ja sen määrittämisestä luvussa tarkoitetun työntekijän työhön ottaneelle työntajajalle ja tietyin edellytyksin myös alihankintatilanteissa toimeksiantajalle, pääasialliselle toimeksiantajalle tai muille alihankkijoille. Seuraamusmaksun määrittäminen ehdotetaan esityksessä annettavaksi poliisin, rajavartiolaitoksen ja Maahanmuuttoviraston tehtäväksi. Esityksen mukaan seuraamusmaksun määrittäminen tapahtuisi kullekin viranomaiselle kuuluvien tehtävien mukaisesti ja maksun määrittäminen tulisi olemaan yhteydessä käännyttämiseen, koska työntajajasanktiodirektiivi koskee nimenomaan laittomasti maassa oleskelevia henkilöitä.

Maahanmuuttovirasto toteaa, että uudentyyppisen tehtävän hoitaminen virastossa ja asiaan perehtyminen vievät jonkin verran henkilöstöresursseja viraston ydintehtävien hoidosta. Huomioon ottaen kuitenkin seuraamusmaksuasioiden odotettavissa olevan vähäisen määrän ainakin maksun käyttöönoton alkuvaiheessa Maahanmuuttovirasto pitää esitettyä maksun määrittämisen jakamista Maahanmuuttoviraston, poliisin ja rajavartiolaitoksen kesken mahdollisena.

Yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan työ sopimuslain 12 a luvun 1 §:n mukaan luvun soveltamisala koskisi sellaisen työntekijän palkkaamista, jolla ei ole ulkomaalaislain 40 §:n mukaista oikeutta oleskella Suomessa. Kyseisen lainkohdan perusteluista olisi hyvä tarkentaa niin, että niistä ilmenisi selkeästi, että soveltamisalaa ei ole tarkoitus rajoittaa koskemaan vain nimenomaisen palkkaushetken tilannetta laillisen oleskelun täyttymisen osalta, vaan että soveltamisalaa on tarkoitus kuulua myös tilanteet, joissa ulkomaalaisen laillinen oleskeluoikeus päättyy työsuhteen aikana, mikä näyttää olevan esityksen tarkoitus ehdotetun 4 §:n perustelut huomioon ottaen.



Esityksen yksityiskohtaisten perusteluiden työ sopimuslain 12 a luvun 5 §:ää koskevassa kohdassa seuraamusmaksun määrääminen on kytketty käännetyksiasiaan. Maksun määrääminen voi kuitenkin olla yhteydessä myös karkottamisasiaan, koska seuraamusmaksun määrääminen voinee perustua myös sellaisten ulkomaalaisten palvelukseen ottamiseen tai palveluksessa pitämiseen, jotka ovat olleet Suomessa aiemmin laillisesti, mutta joiden laillinen oleskeluoikeus on päättynyt.

Yksityiskohtaisten perusteluiden työ sopimuslain 12 a luvun 12 §:ää koskevassa kohdassa olisi hyvä täsmentää esimerkein, mitä maahantulossa auttamisen työnantajan osalta voidaan tässä katsoa tarkoittavan.

Ylijohtaja


Jorma Vuorio

Ylitarkastaja


Johanna Rätty