

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation och 1 § i lagen om verkställighet av böter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation ändras. Enligt förslaget åläggs Transport- och kommunikationsverket att sköta de registerförings- och tillsynsuppgifter enligt EU:s dataförvaltningsakt som gäller dataförmedlingstjänster och erkända dataaltruismorganisationer. Det är fråga om nya myndighetsuppgifter. I uppgifterna ingår en möjlighet att påföra dataförmedlingstjänster en påföljdsavgift.

På grund av den nya påföljdsavgiften föreslås det dessutom att tillämpningsområdet för lagen om verkställighet av böter ändras.

Lagarna avses träda i kraft den 24 september 2023.

Bakgrund

Beredningen av propositionen har föranletts av en EU-rättsakt som förutsätter kompletterande bestämmelser: Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/868 om europeisk dataförvaltning och om ändring av förordning (EU) 2018/1724 (dataförvaltningsakten). Förordningen trädde i kraft den 23 juni 2022. Den tillämpas från och med den 24 september 2023.

Före beredningen av regeringspropositionen utarbetade en ministerierarbetsgrupp en utredning om det nationella genomförandet av dataförvaltningsakten. Utredningen var ute på öppen remiss på webbplatsen www.utlåtande.fi mellan den 16 februari och 5 april 2023. Arbetsgruppens material och utredning finns i den offentliga tjänsten på adressen <https://valtioneuvosto.fi/sv/projekt> med identifieringskoden LVM038:00/2022. Kommunikationsministeriet tillsatte arbetsgruppen den 4 oktober 2022. En av arbetsgruppens uppgifter var att utreda hur myndighetsuppgifterna enligt dataförvaltningsakten, inklusive påföljdsbestämmelserna, kan ordnas och utformas på ett ändamålsenligt sätt. Regeringspropositionen baserar sig på denna del av arbetsgruppens arbete.

De viktigaste förslagen

De föreslagna ändringarna föranleds av genomförandet av dataförvaltningsakten.

I 304 § i kommunikationstjänstlagen föreskrivs det om Transport- och kommunikationsverkets särskilda uppgifter. Till paragrafen fogas en uppgift för Transport- och kommunikationsverket att sköta de uppgifter som hör till den behöriga myndighet som avses i artiklarna 13 och 23 i dataförvaltningsakten (den nya 304 § 1 mom. 19 punkten i lagförslag 1). Skyldigheten att utse en eller flera myndigheter följer av dataförvaltningsakten. Vilken myndighet som utses baserar sig på nationell prövning.

Enligt dataförvaltningsakten ska Transport- och kommunikationsverket i egenskap av behörig myndighet utöva tillsyn över dataförmedlingstjänster och erkända dataaltruismorganisationer. De övriga förslagen gäller befogenheterna för Transport- och kommunikationsverket att utöva denna tillsyn. De baserar sig på den nationella processuella autonomi och på det allmänna kravet i dataförvaltningsakten att föreskriva om påföljder för överträdelse av den i artikel 34.

Enligt förslaget kan Transport- och kommunikationsverket meddela en anmärkning för brott mot vissa skyldigheter enligt dataförvaltningsakten (det nya 330 § 3 mom. i lagförslag 1). Genom ändringen i fråga blir vite, hot om avbrytande och hot om tvångsutförande enligt 332 § i kommunikationstjänstlagen också tillämpliga utan någon separat ändring av bestämmelserna.

Det föreslås att Transport- och kommunikationsverket ska kunna påföra leverantören av dataförmedlingstjänster en påföljdsavgift (den nya 334 a § i lagförslag 1). Enligt förslaget föreskrivs det att påföljdsavgiften verkställs med iakttagande av lagen om verkställighet av böter (det nya 335 § 2 mom. i lagförslag 1). På motsvarande sätt ändras tillämpningsområdet för lagen om verkställighet av böter (ändringen av 1 § 2 mom. i lagförslag 2).

Det föreslås att det handlingsutrymme som dataförvaltningsakten ger att ställa ytterligare krav på dataförmedlingstjänster och erkända dataaltruismorganisationer, ta ut avgifter för anmälningar från dataförmedlingstjänster och införa nationella arrangemang för dataaltruism inte ska utnyttjas i detta skede.

1.

Lag

om ändring av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) 304 § 1 mom. 18 punkten, sådan den lyder i lag 105/2023, och

fogas till 304 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i lagarna 1211/2022 och 105/2023, en ny 19 punkt, till 330 § ett nytt 3 mom., till lagen en ny 334 a § och till 335 § ett nytt 2 mom. som följer:

304 §

Transport- och kommunikationsverkets särskilda uppgifter

Utöver vad som föreskrivs någon annanstans i denna lag ska Transport- och kommunikationsverket

18) övervaka och kontrollera att de tjänster som avses i 22 a kap. uppfyller kraven enligt det kapitlet samt följa den behandling av klagomål och rapporter som lämnats med stöd av det kapitlet,

19) vara behörig myndighet enligt artiklarna 13 och 23 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/868 om europeisk dataförvaltning och om ändring av förordning (EU) 2018/1724 (*dataförvaltningsakten*).

330 §

Tillsynsbeslut

Transport- och kommunikationsverket kan meddela den som bryter mot anmälningsskyldigheten för leverantörer av dataförmedlingstjänster enligt artikel 11 i dataförvaltningsakten, mot villkoren för tillhandahållande av dataförmedlingstjänster enligt artikel 12 i dataförvaltningsakten, mot villkoren för registrering som erkänd dataaltruismorganisation enligt artiklarna 18, 20, 21 och 22 i dataförvaltningsakten samt mot villkoren för överföring av andra uppgifter än personuppgifter till tredjeländer enligt artikel 31 i dataförvaltningsakten en anmärkning samt ålägga denne att inom en skälig tid avhjälpa sitt fel eller sin försummelse.

334 a §

Påföljdsavgift för leverantörer av dataförmedlingstjänster

Påföljdsavgift kan av Transport- och kommunikationsverket påföras en i artikel 10 i dataförvaltningsakten avsedd leverantör av dataförmedlingstjänster som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot eller försummar en skyldighet enligt dataförvaltningsakten som gäller

- 1) anmälningsskyldigheten för leverantörer av dataförmedlingstjänster enligt artikel 11,
 - 2) villkoren för tillhandahållande av dataförmedlingstjänster enligt artikel 12,
 - 3) villkoren för överföring av andra uppgifter än personuppgifter till tredjeländer enligt artikel 31,
- och trots uppmaning inte rättar till förfarandet inom skälig tid.

Påföljdsavgiften är minst 1000 euro och högst 100 000 euro.

Påföljdsavgiftens storlek baserar sig på en helhetsbedömning. När påföljdsavgiften fastställs ska artikel 34.2 i dataförvaltningsakten beaktas.

Påföljdsavgift påförs inte, om

1) en i artikel 10 i dataförvaltningsakten avsedd leverantör av dataförmedlingstjänster självmant har vidtagit tillräckliga åtgärder för att avhjälpa en sådan överträdelse eller försummelse som avses 1 mom. 1–3 punkten omedelbart efter det att den upptäcktes och utan dröjsmål har underrättat Transport- och kommunikationsverket om överträdelser eller försummelsen, och det inte är fråga om allvarliga eller upprepade överträdelser eller försummelser,

2) överträdelser eller försummelsen av skyldigheten ska anses vara ringa, eller

3) påförande av påföljdsavgift på någon annan än i 1 eller 2 punkten avsedd grund ska anses vara uppenbart oskäligt.

Påföljdsavgift får inte påföras, om det har förflutit mer än fem år sedan överträdelsen eller försummelsen har skett. Om överträdelsen eller försummelsen har varit fortlöpande räknas tidsfristen på fem år från det att överträdelsen eller försummelsen har upphört.

Påföljdsavgiften ska betalas till staten.

335 §

Verkställighet av påföljdsavgift

Med avvikelse från 1 mom. verkställs en påföljdsavgift som påförts med stöd av 334 a § med iakttagande av lagen om verkställighet av böter (672/2002). Påföljdsavgiften preskriberas när fem år har förflutit från det att det lagakraftvunna beslutet om avgiften fattades.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om verkställighet av böter (672/2002) 1 § 2 mom., sådant det lyder i lag 100/2023, som följer:

1 §

Lagens tillämpningsområde

På det sätt som föreskrivs i denna lag verkställs också en oljeutsläppsavgift enligt 3 kap. 1 § i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009), en försummelseavgift enligt 9 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006), en påföljdsavgift enligt 11 a kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001), en försummelseavgift enligt 35 § i lagen om utstationering av arbetstagare, en försummelseavgift enligt 6 § i lagen om skyldighet att erbjuda kvitto vid kontantförsäljning (658/2013), en överträdelseavgift enligt 49 § och en påföljdsavgift enligt 51 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (1188/2014), en påföljdsavgift enligt 71 § i alkohollagen (1102/2017), en påföljdsavgift enligt 35 § i utsädeslagen (600/2019), en påföljdsavgift enligt 26 § i växtskyddslagen (1110/2019), en påföljdsavgift inom införselkontrollen enligt 15 § i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (1277/2019), en avgift för trafikförseelse enligt 161 § i vägtrafiklagen (729/2018), en avgift för trafikförseelse enligt 93 § i körkortslagen (386/2011), en avgift för trafikförseelse enligt 122 § i sjötrafiklagen (782/2019), en avgift för trafikförseelse enligt 268 § i lagen om transportservice (320/2017), en avgift för trafikförseelse enligt 195 § och en påföljdsavgift enligt 189–192 § i fordonslagen (82/2021), en påföljdsavgift inom foderkontrollen enligt 51 § i foderlagen (1263/2020), en påföljdsavgift inom livsmedelstillsynen enligt 67 § i livsmedelslagen (297/2021), en påföljdsavgift inom djursjukdomskontrollen enligt 94 a § i lagen om djursjukdomar (76/2021), en påföljdsavgift inom tillsynen över identifiering och registrering av djur enligt 36 § och avgift för trafikförseelse som påförs för åsidosättande av skyldigheten att medföra och visa upp djurets identitetshandling enligt 37 § i lagen om identifiering och registrering av djur (1069/2021), en påföljdsavgift inom tillsynen över ekologisk produktion enligt 38 § i lagen om ekologisk produktion (1330/2021), en påföljdsavgift enligt 8 och 9 § i lagen om överensstämmelse för skodon och textilprodukter (265/2022), en påföljdsavgift inom gödselmedeltillsynen enligt 37 § i lagen om gödselmedel (711/2022), en påföljdsavgift inom biproduktstillsynen enligt 63 a § i lagen om animaliska biprodukter (517/2015), en påföljdsavgift enligt 21 § i lagen om rymdverksamhet (63/2018), en påföljdsavgift enligt 4 § i lagen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online (99/2023) samt en påföljdsavgift enligt 334 a § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014).

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 2023

Statsminister

Förnamn Efternamn

Kommunikationsminister Förnamn Efternamn

1.

Lag

om ändring av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) 304 § 1 mom. 18 punkten, sådan den lyder i lag 105/2023, och
fogas till 304 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i lagarna 1211/2022 och 105/2023, en ny 19 punkt, till 330 § ett nytt 3 mom., till lagen en ny 334 a § och till 335 § ett nytt 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

304 §

304 §

Transport- och kommunikationsverkets särskilda uppgifter

Transport- och kommunikationsverkets särskilda uppgifter

Utöver vad som föreskrivs någon annanstans i denna lag ska Transport- och kommunikationsverket

Utöver vad som föreskrivs någon annanstans i denna lag ska Transport- och kommunikationsverket

18) övervaka och kontrollera att de tjänster som avses i 22 a kap. uppfyller kraven enligt det kapitlet samt följa den behandling av klagomål och rapporter som lämnats med stöd av det kapitlet.

18) övervaka och kontrollera att de tjänster som avses i 22 a kap. uppfyller kraven enligt det kapitlet samt följa den behandling av klagomål och rapporter som lämnats med stöd av det kapitlet,

19) vara behörig myndighet enligt artiklarna 13 och 23 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/868 om europeisk dataförvaltning och om ändring av förordning (EU) 2018/1724 (dataförvaltningsakten).

330 §

330 §

Tillsynsbeslut

Tillsynsbeslut

Transport- och kommunikationsverket kan meddela den som bryter mot anmälningsskyldigheten för leverantörer av dataförmedlingstjänster enligt artikel 11 i dataförvaltningsakten, mot villkoren för tillhandahållande av dataförmedlingstjänster enligt artikel 12 i dataförvaltningsakten, mot villkoren för registrering som erkänd dataaltruismorganisation enligt artiklarna 18, 20, 21 och 22 i dataförvaltningsakten samt mot villkoren för överföring av andra uppgifter än personuppgifter till tredjeländer enligt artikel 31 i dataförvaltningsakten en anmärkning samt ålägga denne att inom en skälig tid avhjälpa sitt fel eller sin försummelse.

334 a §

**Påföljdsavgift för leverantörer av
dataförmedlingstjänster**

Påföljdsavgift kan av Transport- och kommunikationsverket påföras en i artikel 10 i dataförvaltningsakten avsedd leverantör av dataförmedlingstjänster som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot eller försummar en skyldighet enligt dataförvaltningsakten som gäller

1) anmälningsskyldigheten för leverantörer av dataförmedlingstjänster enligt artikel 11,
2) villkoren för tillhandahållande av dataförmedlingstjänster enligt artikel 12,
3) villkoren för överföring av andra uppgifter än personuppgifter till tredjeländer enligt artikel 31, och trots uppmaning inte rättar till förfarandet inom skälig tid.

Påföljdsavgiften är minst 1000 euro och högst 100 000 euro.

Påföljdsavgiftens storlek baserar sig på en helhetsbedömning. När påföljdsavgiften fastställs ska artikel 34.2 i dataförvaltningsakten beaktas.

Påföljdsavgift påförs inte, om

1) en i artikel 10 i dataförvaltningsakten avsedd leverantör av dataförmedlingstjänster självant har vidtagit tillräckliga åtgärder för att avhjälpa en sådan överträdelse eller försummelse som avses i mom. 1–3 punkten omedelbart efter det att den upptäcktes och utan dröjsmål har underrättat Transport- och kommunikationsverket om överträdelsen eller försummelsen, och det inte är fråga om allvarliga eller upprepade överträdelser eller försummelser,

2) överträdelsen eller försummelsen av skyldigheten ska anses vara ringa, eller

3) påförande av påföljdsavgift på någon annan än i 1 eller 2 punkten avsedd grund ska anses vara uppenbart oskäligt.

Påföljdsavgift får inte påföras, om det har förflutit mer än fem år sedan överträdelsen eller försummelsen har skett. Om överträdelsen eller försummelsen har varit fortlöpande räknas tidsfristen på fem år från det att överträdelsen eller försummelsen har upphört.

Påföljdsavgiften ska betalas till staten.

335 §

335 §

Verkställighet av påföljdsavgift

Verkställighet av påföljdsavgift

Med avvikelse från 1 mom. verkställs en påföljdsavgift som påförts med stöd av 334 a § med iakttagande av lagen om verkställighet av böter (672/2002). Påföljdsavgiften preskriberas när fem år har förflutit från det att det lagkraftvunna beslutet om avgiften fattades.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om verkställighet av böter (672/2002) 1 § 2 mom., sådant det lyder i lag 100/2023, som följer:

1 §

1 §

Lagens tillämpningsområde

Lagens tillämpningsområde

På det sätt som föreskrivs i denna lag verkställs också en oljeutsläppsavgift enligt 3 kap. 1 § i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009), en försummelseavgift enligt 9 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006), en påföljdsavgift enligt 11 a kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001), en försummelseavgift enligt 35 § i lagen om utstationering av arbetstagare, en försummelseavgift enligt 6 § i lagen om skyldighet att erbjuda kvitto vid kontantförsäljning (658/2013), en överträdelseavgift enligt 49 § och en påföljdsavgift enligt 51 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (1188/2014), en påföljdsavgift enligt 71 § i alkohollagen (1102/2017), en påföljdsavgift enligt 35 § i utsädeslagen (600/2019), en påföljdsavgift enligt 26 § i växtskyddslagen (1110/2019), en påföljdsavgift inom införselkontrollen enligt 15 § i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (1277/2019), en avgift för trafikförseelse enligt 161 § i vägtrafiklagen (729/2018), en avgift för trafikförseelse enligt 93 § i körkortslagen (386/2011), en avgift för trafikförseelse enligt 122 § i sjötrafiklagen (782/2019), en avgift för trafikförseelse enligt 268 § i lagen om transportservice (320/2017), en avgift för trafikförseelse enligt 195 § och en påföljdsavgift enligt 189–192 § i fordonslagen (82/2021), en påföljdsavgift inom foderkontrollen enligt 51 § i foderlagen (1263/2020), en påföljdsavgift inom livsmedelstillsynen enligt 67 § i livsmedelslagen (297/2021), en påföljdsavgift inom djursjukdomskontrollen enligt 94 a § i lagen om

På det sätt som föreskrivs i denna lag verkställs också en oljeutsläppsavgift enligt 3 kap. 1 § i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009), en försummelseavgift enligt 9 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006), en påföljdsavgift enligt 11 a kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001), en försummelseavgift enligt 35 § i lagen om utstationering av arbetstagare, en försummelseavgift enligt 6 § i lagen om skyldighet att erbjuda kvitto vid kontantförsäljning (658/2013), en överträdelseavgift enligt 49 § och en påföljdsavgift enligt 51 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (1188/2014), en påföljdsavgift enligt 71 § i alkohollagen (1102/2017), en påföljdsavgift enligt 35 § i utsädeslagen (600/2019), en påföljdsavgift enligt 26 § i växtskyddslagen (1110/2019), en påföljdsavgift inom införselkontrollen enligt 15 § i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (1277/2019), en avgift för trafikförseelse enligt 161 § i vägtrafiklagen (729/2018), en avgift för trafikförseelse enligt 93 § i körkortslagen (386/2011), en avgift för trafikförseelse enligt 122 § i sjötrafiklagen (782/2019), en avgift för trafikförseelse enligt 268 § i lagen om transportservice (320/2017), en avgift för trafikförseelse enligt 195 § och en påföljdsavgift enligt 189–192 § i fordonslagen (82/2021), en påföljdsavgift inom foderkontrollen enligt 51 § i foderlagen (1263/2020), en påföljdsavgift inom livsmedelstillsynen enligt 67 § i livsmedelslagen (297/2021), en påföljdsavgift inom djursjukdomskontrollen enligt 94 a § i lagen om

Gällande lydelse

djursjukdomar (76/2021), en påföljdsavgift inom tillsynen över identifiering och registrering av djur enligt 36 § och avgift för trafikförseelse som påförs för åsidosättande av skyldigheten att medföra och visa upp djurets identitetshandling enligt 37 § i lagen om identifiering och registrering av djur (1069/2021), en påföljdsavgift inom tillsynen över ekologisk produktion enligt 38 § i lagen om ekologisk produktion (1330/2021), en påföljdsavgift enligt 8 och 9 § i lagen om överensstämmelse för skodon och textilprodukter (265/2022), en påföljdsavgift inom gödselmedeltillsynen enligt 37 § i lagen om gödselmedel (711/2022), en påföljdsavgift inom biproduktstillsynen enligt 63 a § i lagen om animaliska biprodukter (517/2015), en påföljdsavgift enligt 21 § i lagen om rymdverksamhet (63/2018) *samt* en påföljdsavgift enligt 4 § i lagen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online (99/2023).

Föreslagen lydelse

djursjukdomar (76/2021), en påföljdsavgift inom tillsynen över identifiering och registrering av djur enligt 36 § och avgift för trafikförseelse som påförs för åsidosättande av skyldigheten att medföra och visa upp djurets identitetshandling enligt 37 § i lagen om identifiering och registrering av djur (1069/2021), en påföljdsavgift inom tillsynen över ekologisk produktion enligt 38 § i lagen om ekologisk produktion (1330/2021), en påföljdsavgift enligt 8 och 9 § i lagen om överensstämmelse för skodon och textilprodukter (265/2022), en påföljdsavgift inom gödselmedeltillsynen enligt 37 § i lagen om gödselmedel (711/2022), en påföljdsavgift inom biproduktstillsynen enligt 63 a § i lagen om animaliska biprodukter (517/2015), en påföljdsavgift enligt 21 § i lagen om rymdverksamhet (63/2018), en påföljdsavgift enligt 4 § i lagen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online (99/2023) *samt en påföljdsavgift enligt 334 a § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014).*

Denna lag träder i kraft den 20 .
