

Uusiutuvan energian hankkeiden luvat ja muut hallinnolliset menettelyt sekä hankkeiden määrät

Jussi Airaksinen / Gaia Consulting

REDII-luvitustyöryhmä

2.12.2019

Sisällys



- Uusiutuvan energian hankkeissa tarvittavia lupia
- Muita hallinnollisia menettelyjä
- Lupakonkurrensi
- Määräajat lupakonkurrenssissa
- Arviot toteutetuista hankkeista ja hankkeiden edellyttämistä lupamääristä

Uusiutuvan energian hankkeissa tarvittavia lupia



- Maankäyttö- ja rakennuslaki
 - Rakennuslupa, toimenpidelupa, sijoituslupa, suunnittelutarveratkaisu, poikkeaminen
- Ympäristönsuojelulaki
 - Ympäristölupa, rekisteröinti
- Vesilaki
 - Vesitalouslupa, alitusilmoitus
- Luonnonsuojelulaki
 - Poikkeamiset, ilmoitus natura-alueeseen vaikuttavasta toimenpiteestä
- Kasvihuonekaasujen päästölupa (päästökauppalaki)
- Lupa vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin (kemTurvL)
- Lentoestelupa, lentoestelausunto, tutkavaikutuslausunto (ilmailulaki, laki puolustusvoimista, aluevalvontalaki)
- Kompensaatioaluelain mukainen tuulivoimailmoitus
- Sivutuotetoimijan laitoshyväksyntä (sivutuotelaki)
- Inventointivelvollisuus, kajoamislupa (muinaismuistolaki)
- Hankelupa suurjännitejohdolle (sähkömarkkinalaki)
- Lunastus- ja ennakkohaltuunottolupa (lunastuslaki)
- Kaivuuilmoitus (laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta)

Muita hallinnollisia menettelyjä



- Luvan esiedellytyksiä, eli tosiasiallisesti vaaditaan luvan myöntämiseksi ja menettelystä säädetty laissa
 - Kaavoitus
 - YVA-menettely, YVA-tarpeen arviointi
 - Natura-arvio
- Erilaisia pätevyysvaatimuksia, mm.
 - Kylmäaineet, kylmälaitteet
 - Sähköasennukset

| Tuotantotapa | Koko | Maankäyttö | | | Ympäristöluvit | | | | | | | | | | Tukes-luvitus | | | Lentoeste-luvitus | Puolust.vuom. luvitus | Muinaismuistot | Verkko-liityntä | | | |
|---------------------------------|-------|--|-----------------|------------------------|----------------|----------------------|-------------------------|----------------------------|--------------------|-----------------|-----------------|-----------|-----------------------------|---------------------|-------------------------|-----------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|---------------------|----------------------|
| | | Rakennus-lupa | Toimen-pidelupa | Sijoitus-lupa | YVA | Y-lupa (direkt.per.) | Y-lupa (ei-direkt.per.) | Rekiste-roitävät toiminnot | Ilmoitus-menettely | Natura-selvitys | Alitus-ilmoitus | Vesi-lupa | Luonnon-suojelu-lain poikk. | Päästö-kauppala | Lupa käsitt. ja varast. | Ilmoitus | Toim.peri-aateasia-kirjavelvoll. | Turvallisuus-selvitys-velvollinen | Lentoeste-lausunto & -lupa | Tutkavaikutus-lausunto ja laskenta | Inventointivelv./kajoamislupa | Liityntä-lupa | Hanke-lupa | Sivutuote-toim. hyv. |
| | | LUVAN MYÖNTÄJÄ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Kunta | Kunta | Kunta/ELY/Väylävirasto | ELY-keskus | AVI | AVI/kunta | Kunta | Kunta/AVI | ELY | ELY | AVI | ELY | Energia- virasto | Tukes | Pelastus- viranom./Tukes | Tukes | Tukes | Traficom, ANS Finlad | Pää- esikunta | Museovirasto | Jakelu- verkon- haltija | Energia- virasto | Ruokavirasto |
| Bio-CHP | Suuri | Kyllä | Ei | Tap. | Kyllä | Kyllä | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Tap. | Tap. | Harvoin | Kyllä | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Kyllä | Tap. | Harvoin |
| | Pieni | Kyllä | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Harvoin | Tap. | Tap. | Harvoin | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Kyllä | Tap. | Harvoin |
| Maatuuivoima | Suuri | Kyllä | Ei | Tap. | Kyllä | Ei | Tap. | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Harvoin | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Kyllä | Tap. | Tap. | Kyllä | Tap. | Ei |
| | Pieni | Kyllä | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Tap. | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Harvoin | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Kyllä | Tap. | Tap. | Kyllä | Tap. | Ei |
| | Mini | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Tap. | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Harvoin | Harvoin | Tap. | Ei | Ei |
| Merituulivoima | Suuri | Kyllä | Ei | Tap. | Kyllä | Ei | Tap. | Ei | Ei | Tap. | Ei | Kyllä | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Kyllä | Tap. | Tap. | Kyllä | Kyllä | Ei |
| | Pieni | Kyllä | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Tap. | Ei | Ei | Tap. | Ei | Kyllä | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Kyllä | Tap. | Tap. | Kyllä | Kyllä | Ei |
| Biokaasu | Suuri | Kyllä | Ei | Tap. | Kyllä | Kyllä | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Tap. | Harvoin | Harvoin | Kyllä | Kyllä | Tap. | Tap. | Harvoin | Ei | Ei | Harvoin | Tap. | Tap. | Tap. |
| | Pieni | Kyllä | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Tap. | Harvoin | Harvoin | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Tap. | Harvoin | Tap. |
| Biolämpö | Suuri | Kyllä | Ei | Tap. | Kyllä | Kyllä | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Tap. | Tap. | Harvoin | Kyllä | Kyllä | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Tap. |
| | Pieni | Kyllä | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Tap. | Tap. | Harvoin | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Tap. |
| Vesivoima | Suuri | Kyllä | Ei | Tap. | Kyllä | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Ei | Kyllä | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Kyllä | Tap. | Ei |
| | Pieni | Kyllä | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Ei | Kyllä | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Kyllä | Ei | Ei |
| | Mini | Kyllä | Ei | Tap. | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Ei | Kyllä | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Tap. | Ei | Ei |
| Aurinkosähkö | - | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Ei | Ei | Tap. | Ei | Ei |
| Aurinkolämpö | - | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei |
| Lämpöpumput & geoterminen lämpö | - | Harvoin | Kyllä | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Harvoin | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Ei |
| Jätteenpolto | - | Ei tarkasteltu tässä selvitystyössä | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Repowering, kap. kasvattaminen | - | Vastaavat vaatimukset kuin varsinaisilla tuotantolaitoshankeilla | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Repowering, polttoaineen muutos | - | Ei | Tap. | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. |
| Liityntä, sähköverkko | - | Tap. | Tap. | Tap. | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Harvoin | Kyllä | Tap. | Ei |
| Liityntä, lämpöverkko | - | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Kyllä | Ei | Ei |
| Liityntä, kaasuverkko | - | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Kyllä | Kyllä | Ei |
| PA varastointi | - | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Ei | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Ei |
| PA valmistus (kiinteä) | - | Tap. | Tap. | Ei | Harvoin | Ei | Harvoin | Ei | Tap. | Ei | Ei | Tap. | Harvoin | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Tap. |
| PA valmistus (neste) | - | Kyllä | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Tap. | Ei | Ei | Harvoin | Harvoin | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Tap. |
| PA valmistus (kaasu) | - | Kyllä | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Harvoin | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Tap. |
| PA valmistus (jätepohjainen) | - | Kyllä | Ei | Ei | Tap. | Tap. | Kyllä | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Tap. | Harvoin | Ei | Tap. | Tap. | Tap. | Tap. | Ei | Ei | Harvoin | Ei | Ei | Tap. |

Lupakonkurrenssi



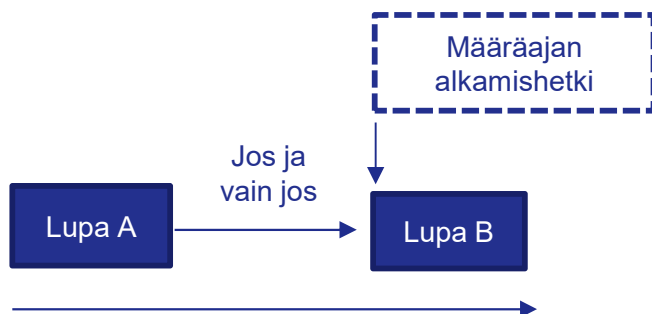
- Riippumattomuussuhde
 - Yhden luvan puuttuminen ei edellytä toisen luvan myöntämistä.
 - Yhtä lupaa koskeva ehdoton kieltä ei estä toisen luvan myöntämistä.
- Edellytyssuhde
 - Lupien hakeminen on sidottu aikajärjestykseen.
 - Usein lupa voidaan myöntää ehdollisena. Poikkeuksena mm. ympäristölupa/rakennuslupa, joka vaaditaan ennen laitoksen rakentamista vs sivutuotelain mukainen laitoshyväksyntä, joka edellyttää rakennetun laitoksen tarkastamista.
- Konsumoituminen
 - Yksi lupa tekee toisen luvan tarpeettomaksi. Esim. rakennuslupa ja maisematyölupa konsumoituvat.
 - Edellyttää nimenomaista säännöstä.
- Lupakonkurrenssista ei ole kaikissa tilanteissa säädetty. Esim. nimenomainen säännös ympäristöluvan ja rakennusluvan käsittelystä MRL 134.3 §:ssä vrt. vesitalouslupa.
- REDII 16 art. säädetään määräajat lupamenettelyjen kestolle. Lupakonkurrenssi voi vaikuttaa määräaikaisten laskemiseen.
 - Mistä hetkestä määräajan laskeminen aloitetaan? Laskentaanko mukaan aika kun hakemus on hakijan täydennettävänä?

Lupakonkurrenssi ja määräajat

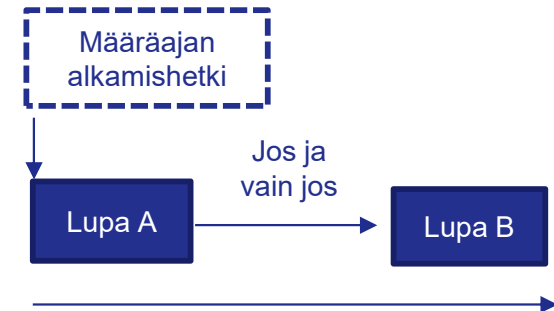
- REDII 16 art. säädetään määräajat lupamenettelyjen kestolle. Lupakonkurrenssi voi vaikuttaa määräaikojen laskemiseen.

- Mistä hetkestä määräajan laskeminen aloitetaan?
Laskentaanko mukaan aika kun hakemus on hakijan täydennettävänä?

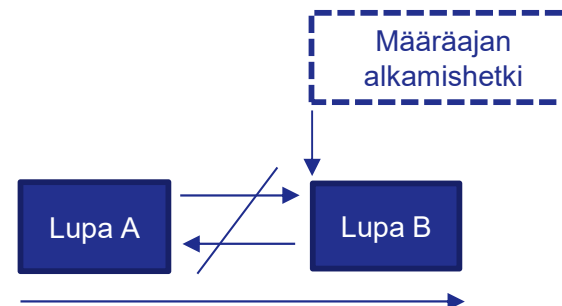
- Edellytysuhde, jos vireillepano hakemuksen B yhteydessä tai lupa B voidaan myöntää ehdollisena



- Edellytysuhde, jos hakemuksen B ratkaisemista ei lykätä tai myönnetä lupaa B ehdollisena



- Riippumattomuussuhde



Arviot toteutetuista hankkeista ja hankkeiden edellyttämistä lupamääristä



- Lupamääriä ei tilastoida. Toteutettujen hankkeidenkin tilastot ovat eri lähteistä ja osa epätarkkoja arvioita.
 - Erityisesti kuntien hankkeista ei löydy keskitetysti tietoa. Joissain aiemmissa hankkeissa hyödynnetty kuntakyselyjä, joihin ei meinaa saada vastauksia.
 - Eri viranomaisten myöntämistä luvista ei voi katsoa linkittymistä samaan hankkeeseen.
 - Alla esitettyyn yhteenvetoon on laskettu mukaan vain varmat lupatarpeet. Hankkeilla on lisäksi usein tapauskohtaisia laitoksen toteutustavasta tai sijainnista riippuvaisia lupatarpeita, joita ei ole huomioitu kyseisessä yhteenvedossa.

| Tuotantotapa | Koko | Hankkeita 2015-17 | Arvio hankkeiden edellyttämistä luvista (kpl) | Erilaisia lupia / hanke |
|---------------------------------|-------|-------------------|---|-------------------------|
| Bio-CHP | Suuri | 1 | 5 | 5 |
| | Pieni | 1 | 2 | 2 |
| Biolämpö | Suuri | 3 | 15 | 5 |
| | Pieni | 22 | 22 | 1* |
| Biokaasu | - | 13 | 13 | 1** |
| Maatuulivoima | Suuri | 15 | 60 | 4 |
| | Pieni | 48 | 192 | 4 |
| Merituulivoima | Suuri | 1 | 6 | 6 |
| | Pieni | 2 | 10 | 5 |
| Aurinkosähkö | - | n/a | n/a | n/a*** |
| Aurinkolämpö | - | n/a | n/a | n/a*** |
| Lämpöpumput & geoterminen lämpö | Suuri | 5 | n/a | n/a*** |
| | Pieni | 181 015 | 181 015 | 1**** |

* Vain rakennuslupa

** Vain rakennuslupa, oletettu että laitokset pieniä. Isommalle laitokselle tarvitaan vähintään 5 lupaa.

*** Tapauskohtaista

**** Vain toimenpidelupa

Lupien käsittelyajat



- Ajantasaista ja yhdenmukaista tilastointia ei ole
 - Erityisesti kuntasektorilta tietoa saatavilla huonosti
- Tilastot ei kuvaa viranomaisten joutuisuutta, koska merkittävän osan ajasta hakemukset on hakijan täydennettävänä
 - Tarkentuvan suunnittelun takia kaikkea ei haeta kerralla
- Ympäristö- ja vesitalousluvissa nopeutumista on tapahtunut, esim ESAVI 2015-2018 ka 7,3 - 9,4 kk
 - Yksittäisiä pitkiä prosesseja edelleen
- KemTurvL luvat ka 260 pvä, vaihteluväli 100-1000 pvä
- Päästökauppalupa haettava puoli vuotta ennen käyttöönottoa, ka 48,5 pvä vähennettynä ajalla, jolloin hakemus on hakijan käsiteltävänä
- Suurjännitejohdot 53 pvä (ml aika jolloin hakijan täydennettävänä)
- LSL-poikkeamiset odotettavissa 6 kk
- Lentoesteet n. 2 vko, tutkavaikutukset pari kuukautta riippuen VTT:n ruuhkasta
- Laitoshyväksynät tavoiteaika 3 kk, käytännössä jopa pari vuotta, koska haetaan usein suunnitteluvaiheessa ja vaatii tarkastuskäynnin
- YVA-menettelyissä pitkiä aikoja, jotka riippuu hakijasta

Our Clients Make
the World Cleaner
and Safer.

gaia 

www.gaia.fi



Vastuuvapauslausekkeet



Raporttimme perustuu kyseisen toimeksiannon suorittamisen yhteydessä saamiimme tietoihin ja ohjeisiin huomioiden toimeksiannon suorittamisen aikana vallitsevat olosuhteet. Oletamme, että kaikki meille toimitetut tiedot ovat oikeita ja virheettömiä, ja että asiakas on tarkistanut luovutettujen tietojen oikeellisuuden.

Emme ole vastuussa raportin tietojen täsmällisyydestä tai täydellisyydestä, emmekä anna niitä koskevia vakuutuksia, ellei toisin ole mainittu. Raporttia ei tule milteään osin pitää päätöksentekoa koskevana suosituksena tai kehotuksena.

Emme ota vastuuta siitä, olemmeko tunnistaneet kaikki toimitettuihin asiakirjoihin sisältyvät seikat, joilla voi olla merkitystä, mikäli näitä asiakirjoja käytetään myöhemmin tehtävien sopimusten osana. Toimitetun materiaalin ja asiakirjojen läpikäynti on toteutettu siten kuin olemme katsoneet asiassa asianmukaiseksi tarjouksessa sovitun työn laajuuden ja tarkoituksen valossa.

Emme ole vastuussa raportin päivittämisestä myöhempien tapahtumien osalta (päivämäärä raportin etusivulla).

Ellei asiasta ole nimenomaisesti muuta sovittu, tätä raporttia ei saa luovuttaa kolmansille osapuolille tai käyttää muussa kuin tässä kuvatussa tarkoituksessa ilman Gaia Consulting Oy:n kirjallista etukäteistä suostumusta. Mikäli kolmas osapuoli saa käyttöönsä raportin jäljennöksen tai raportissa ollutta tietoa, kyseisellä kolmannella osapuolella ei ole mitään oikeuksia Gaia Consulting Oy:ä kohtaan.