



BIOKAASULAITOKSET

Lupaprosessit konsultin ja teknologiatoimittajan näkökulmasta

Anne Kujanpää
johtava projektipäällikkö
5.3.2020

Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Sisältö

- ✓ Biokaasulaitoksille tarvittavat luvat
- ✓ Lupaprosessit
- ✓ Kokemukset lupaprosesseista



Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Lupien tarve riippuu laitoksen koosta ja syötettävistä raaka-aineista

- ✓ Lupa-asioiden kuntoon saamiseen on keskisuurten ja suurten biokaasulaitosten osalta hyvä varata aikaa vähintään 1 - 2 vuotta ennen rakentamisen aloittamista
- ✓ Ympäristövaikutusten arviointiprosessi
- ✓ Ympäristölupa
- ✓ Suunnittelutarveratkaisu, kaavoitus
- ✓ Rakennuslupa
- ✓ Laitoshyväksyntä
- ✓ Ilmoitus pelastusviranomaiselle / rakentamislupa Tukesilta



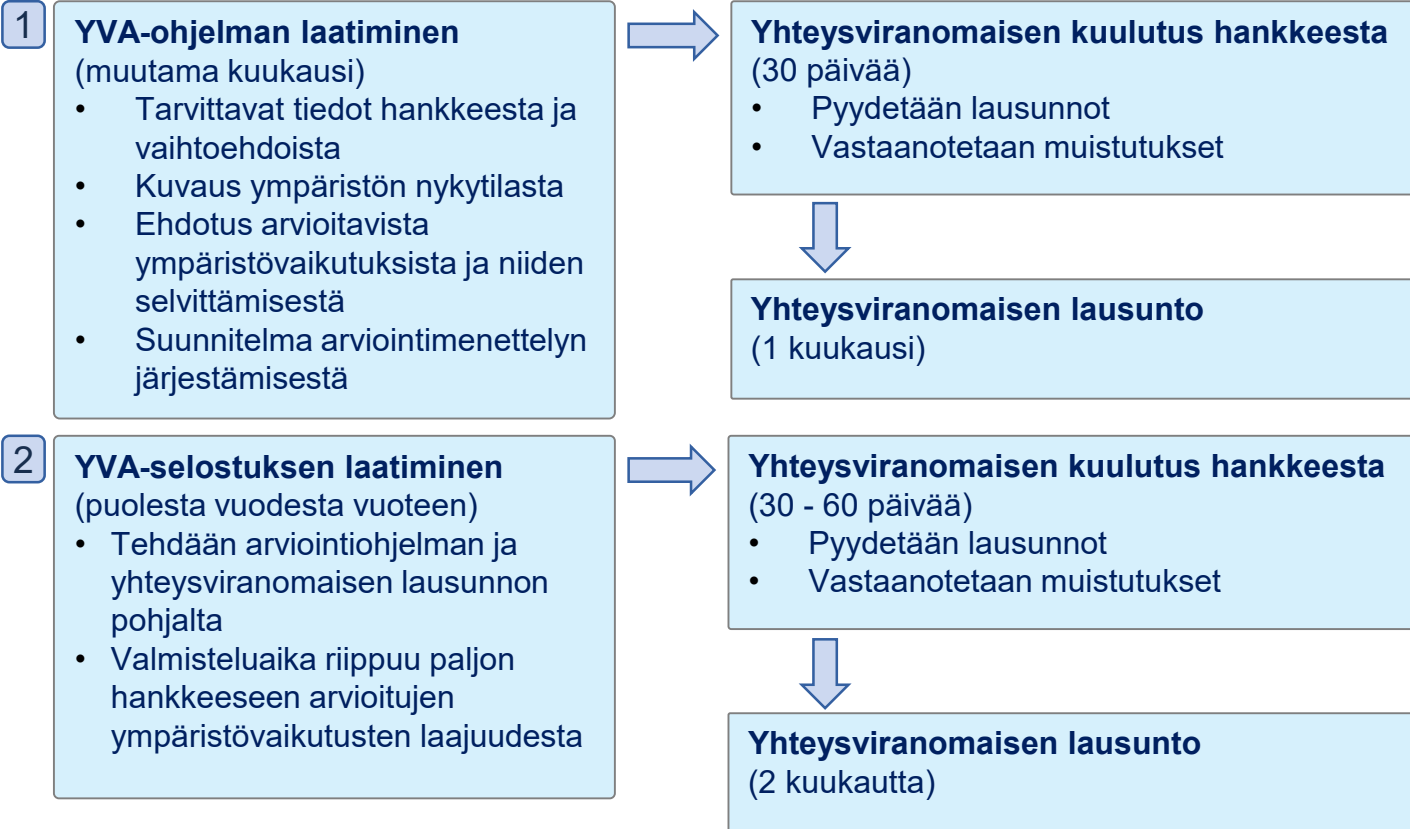
Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Ympäristövaikutusten arviointiprosessi (arvioitu kesto 1 – 1,5 vuotta):

- ✓ Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä 252/2017, Vna 277/2017 sekä YVA-hankeluettelo 1.2.2019
- ✓ Lakia sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia mukaan lukien kapasiteetin korotus
- ✓ Biokaasulaitokset: jätteiden käsittelylaitokset, joissa muuta kuin vaarallista jätettä käsitellään biologisesti ja jotka ovat mitoitettu vähintään 35 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle
- ✓ YVA-prosessissa kannattaa heti huomioida laitokselle riittävä kapasiteetti
- ✓ Raaka-aineet, laitosprosessi sekä lopputuotteet on hyvä olla pääpiirteissään tiedossa, yksityiskohtia voi tarkentaa arviointiprosessin jälkeenkin
- ✓ Yhteysviranomaisena toimii ELY-keskus



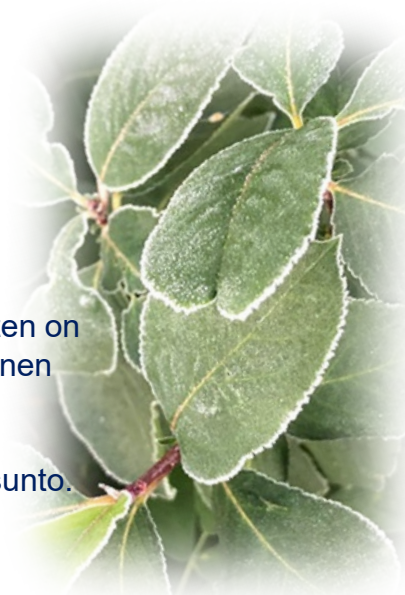
Biokaasulaitosten luvanvaraisuus



Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Ympäristölupaprosessi (arvioitu kesto muutamasta kuukaudesta vuoteen)

- ✓ Ympäristönsuojelulaki 527/2014
- ✓ Lakia sovelletaan teolliseen ja muuhun toimintaan, josta aiheutuu tai saattaa aiheutua ympäristön pilaantumista. Lakia sovelletaan myös toimintaan, jossa syntyy jätettä, sekä jätteen käsittelyyn.
- ✓ YVA-prosessin vaativissa hankkeissa ympäristövaikutusten arviointi tehdään YVA-prosessissa päädyttyyn ratkaisuun pohjautuen
- ✓ Lupaviranomaisena joko Aluehallintovirasto ("Toiminnalla saattaa olla merkittäviä ympäristövaikutuksia tai asian ratkaiseminen valtion ympäristölupaviranomaisessa muuten on perusteltua toiminnan laatu tai luonne huomioon ottaen") tai kunnan ympäristöviranomainen
- ✓ Hakemukseen liitettävä selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista. Tarvittaessa myös YVA-selostus ja yhteysviranomaisen lausunto.
- ✓ Muutoshakemuksen tarve (ELY arvioi), lupaehtojen tarkistus
- ✓ Käsittelyajoissa ja lupaehdoissa on huomattavia eroja riippuen käsittelevästä tahosta



Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Suunnittelutarveratkaisu (arvioitu kesto pari kuukautta), kaavoitus (2 vuotta)

- ✓ Maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999
- ✓ Tarvitaan alueella, jolla jo tapahtuneen rakentamisen tai muiden olosuhteiden vuoksi on tarpeen ryhtyä erityisiin toimenpiteisiin esim. teiden, vesijohtojen tai viemärin rakentamiseen. Rakentaminen voi myös ympäristövaikutustensa merkittävyyden vuoksi edellyttää tavanomaista laajempaa harkintaa.
- ✓ Jos vaaditaan alueen kaavoitusta, kaavoitusprosessi voi kestää parikin vuotta
- ✓ Laitosalueelle tulevat rakennukset ja rakennelmat sekä niiden koot ja sijainnit tontilla tulee olla tarkasti selvillä
- ✓ Ratkaistaan rakennuslupamenettelyn yhteydessä tai erillisessä menettelyssä kunnan päättämän viranomaisen toimesta (esim. rakennuslautakunta)
- ✓ Käsittelyajoissa on huomattavia eroja riippuen käsittelevästä kunnasta

HAKEMUS
 Suunnittelutarveratkaisu MRL 137 §
 Poikkeaminen MRL 171–174 §

Viranomaisen merkintöjä	
Saapumispvm	
Kiinteistötunnus	
Lupnumero/ilmoitusnumero	

Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Rakennuslupa (kesto vaihtelee kunnasta riippuen päivistä kuukausiin)

- ✓ Maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999 ja sen nojalla annetut asetukset
- ✓ Rakennuksista ja rakennelmista tulee olla tarkat arkkitehtikuvat leikkauksineen
- ✓ Laitosteknologia tulee olla tiedossa, jotta laitoksesta saadaan tarkat kuvat lupahakemuksen liitteeksi
- ✓ Rakennuksiin tai rakennelmiin tulevat muutokset aiheuttavat uuden lupaprosessin
- ✓ Rakennusluvan myöntää kunnan rakennusvalvontaviranomainen
- ✓ Useissa kunnissa käytössä lupapiste.fi
- ✓ Käsittelyajoissa ja taksoissa on huomattavia eroja riippuen kunnasta



Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Laitoshyväksyntä (kuukausia)

- ✓ Lannoitevalmistelaki 539/2006, siihen tulleet muutokset sekä laaditut asetukset ja sivutuoteasetus
- ✓ Laitoshyväksynnästä päättää Ruokavirasto
- ✓ Sivutuoteasetuksen mukainen hyväksyntämenettely koskee kaikkia laitoksia, jotka käsittelevät eläimistä saatavia sivutuotteita tai varastoivat niistä valmistettuja tuotteita. Lannoitevalmistelain vaatima hyväksyntä koskee orgaanisten lannoitevalmisteiden valmistusta.
- ✓ Hyväksyntä- ja hygienisointivaatimukset eivät koske maataloilla tapahtuvaa lannan käsittelyä, kun lanta käytetään tilalla itse tai sitä luovutetaan sopimuksesta toiselle tilalle lantana
- ✓ Hyväksynnän hakijan on osoitettava, että laitoksella syntyy turvallista ja käyttöön soveltuvaa lannoitevalmistetta tai sen raaka-ainetta
- ✓ Vaikutukset teknologiaan lähinnä mädätysjäännöksen käsittelyn osalta

Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Ilmoitus pelastusviranomaiselle / rakentamislupa Tukesilta (tavoite 80 pv – 8 kk)

- ✓ Biokaasun valmistusta ja siihen välittömästi liittyvää käyttöä sekä varastointia koskeva lupa käsitellään vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 685/2015 mukaisesti
- ✓ Ilmoitus pelastusviranomaiselle vai rakentamislupa Tukesilta (puhdistettu kaasu):
 - a) $1 \text{ t} < \text{varastointikapasiteetti kaasulle, jossa } \geq 80 \% \text{ CH}_4 < 5 \text{ t}$
ilmoitus pelastusviranomaiselle (vähäinen teollinen käsittely ja varastointi)
 - b) $5 \text{ t} \leq \text{varastointikapasiteetti kaasulle, jossa } \geq 80 \% \text{ CH}_4$
rakentamislupahakemus Tukesille (laajamittainen teollinen käsittely ja varastointi)
 - c) $50 \text{ t} \leq \text{varastointikapasiteetti kaasulle, jossa } \geq 80 \% \text{ CH}_4$
rakentamislupahakemus + toimintaperiaateasiakirja Tukesille
 - d) $200 \text{ t} \leq \text{varastointikapasiteetti kaasulle, jossa } \geq 80 \% \text{ CH}_4$
rakentamislupahakemus + turvallisuus selvitys Tukesille
- ✓ Rakentamislupa Tukesilta tarvitaan myös tankkausasemille, kaasun siirto- ja jakeluputkistoille sekä tietyissä tapauksissa myös käyttöputkistoille
- ✓ Raakakaasun luparajat voi tarkistaa Tukesin sivuilla olevasta laskurista



Biokaasulaitosten luvanvaraisuus

Kokemuksia lupa-asioiden sujuvuudesta

- ✓ Kaikissa lupa-asioissa on hyvä olla heti hankkeen alusta alkaen yhteydessä asiaa käsittelevään viranomaiseen (avoimuus viranomaisten ja naapureiden suuntaan)
- ✓ ”Yhden luukun periaate”: Hakijalla tulee olla oikeus viranomaistaholla omaan yhteyshenkilöön, joka pystyy vastaamaan hankkeeseen liittyviin kysymyksiin
- ✓ Kunnan viranomaisen käsittely usein nopeaa, mutta biokaasulaitokset eivät aina välttämättä ole tuttuja
- ✓ Lupa-asiat tulee käsitellä sellaisen viranomaisen, joka tuntee rakennuspaikan mahdollisimman hyvin
- ✓ Lupa-asioiden sujuvuus ja nopeus riippuu käsittelevästä viranomaisesta ja paikkakunnasta
- ✓ Mitä varhaisemmassa vaiheessa laitossuunnitelmat ovat pääpiirteittäin tiedossa, sitä helpompaa on tehdä lupahakemuksia
- ✓ Nykytila lupien käsittelyssä kohtuullinen, jos lupahakemukset kunnollisia
- ✓ 2 vuoden tavoiteaika: Mitä siihen kuuluu? Suositaanko tietynlaisia laitoksia?



Anne Kujanpää
johtava projektipäällikkö

anne.kujanpaa@doranova.fi
p. 0400 269 145



KIITOS