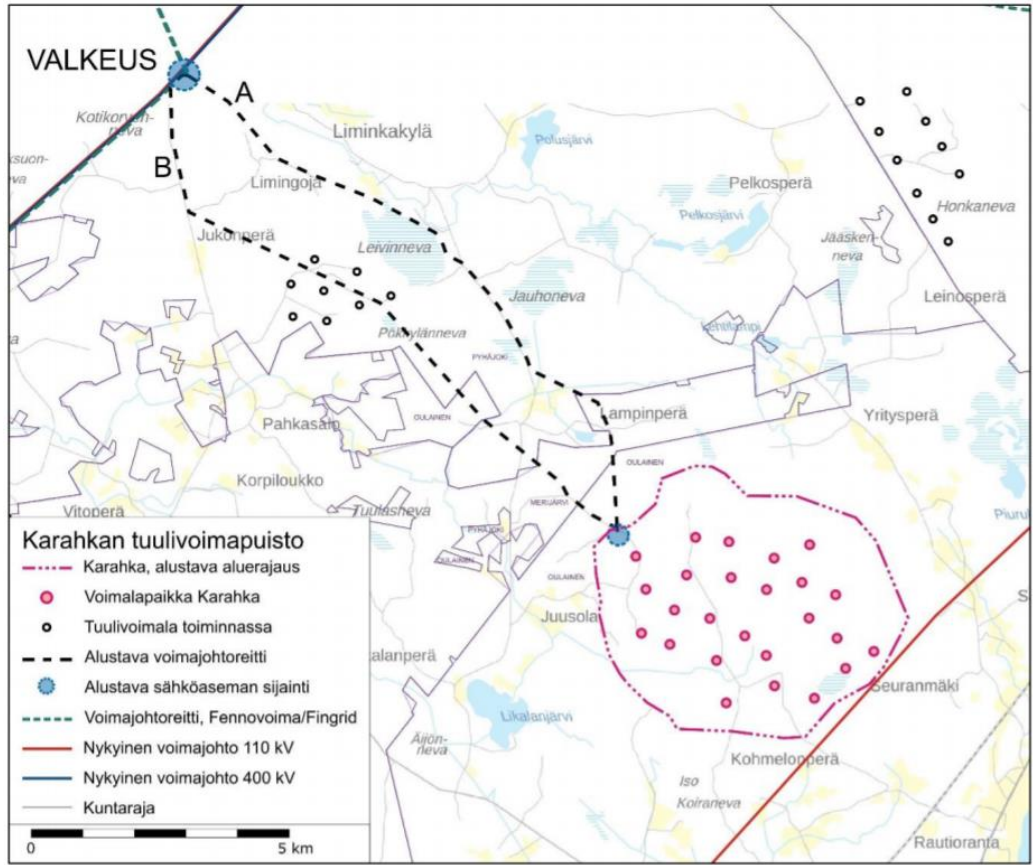
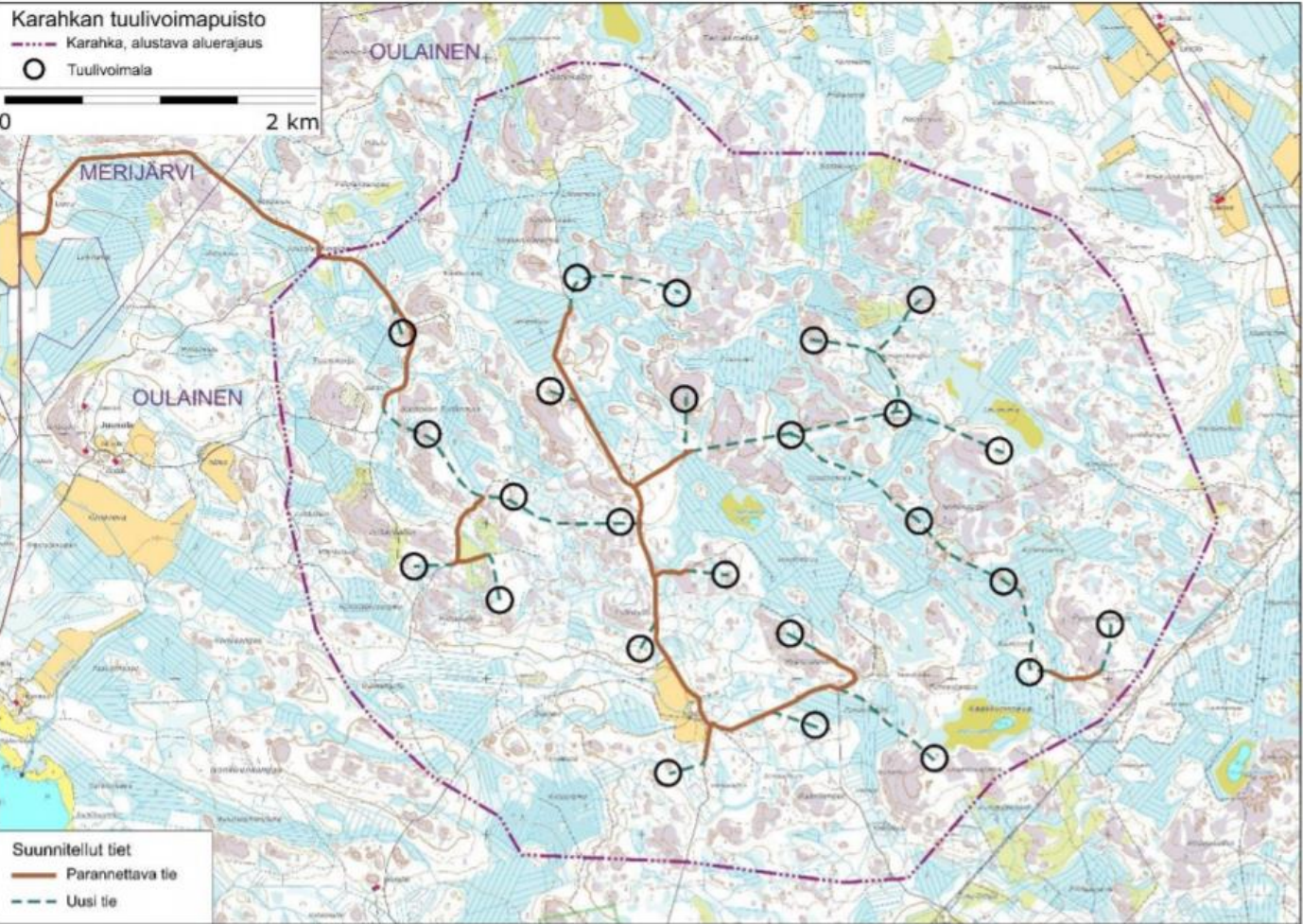


Tuulivoimahankkeiden luvitusprosessi

RED II luvitustyöryhmän kuulemistilaisuus 5.3.2020

Karoliina Joensuu, palvelualuejohtaja
FCG Finnish Consulting Group

Tuulivoimahanke



Tuulivoimahanke koostuu siihen kuuluvista tuulivoimaloista, puiston sisäisestä infrastruktuurista sekä liityntäjohtosta sähköverkkoon

Kuvien lähde: Karahkan tuulivoimapuiston yleiskaava ja ympäristövaikutusten arviointi

Tuulivoimahankkeen luvitusprosessi riippuu hankkeen koosta ja vaikutuksista

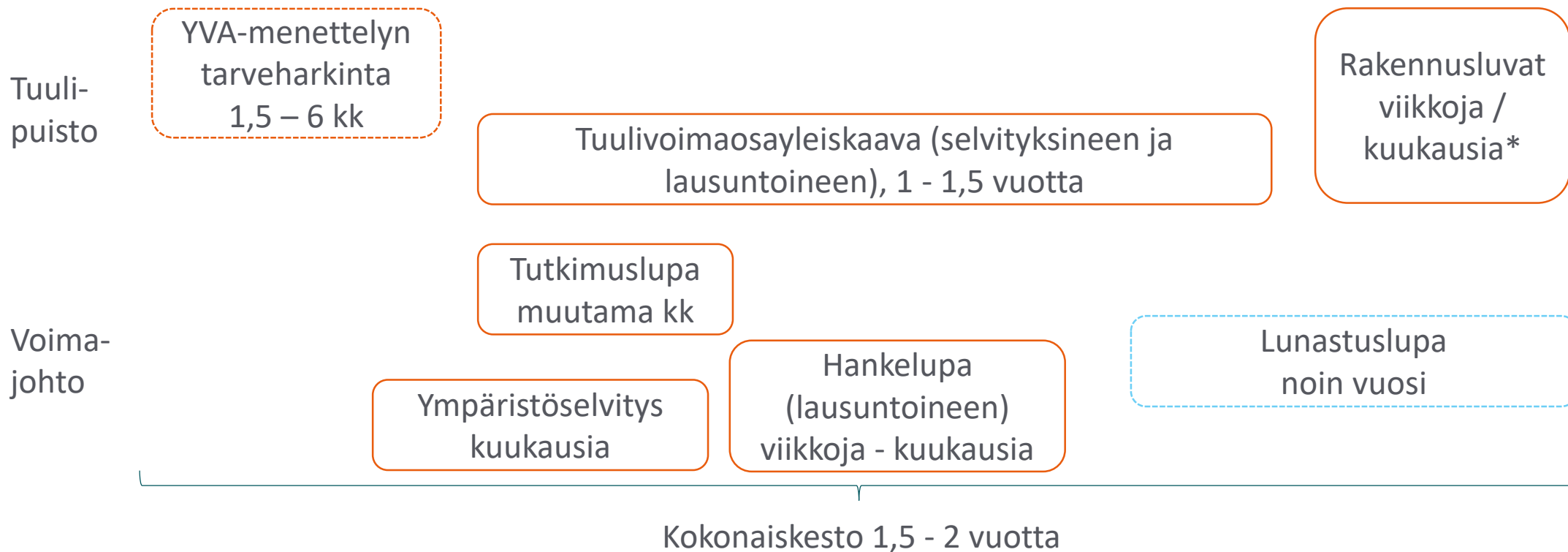
Tuulivoimaloiden lukumäärä vähintään 10 kappaletta tai kokonaisteho vähintään 45 megawattia



* Viranhaltijapäätös / lautakuntakäsittely kunnasta riippuen

Tuulivoimahankkeen luvitusprosessi riippuu hankkeen koosta ja vaikutuksista

Tuulivoimaloiden lukumäärä alle 10 kappaletta ja kokonaisteho alle 45 megawattia



* Viranhaltijapäätös / lautakuntakäsittely kunnasta riippuen

Esimerkkejä tuulivoimahankkeen luvituksesta

Silovuori 8 x 3,3 MW

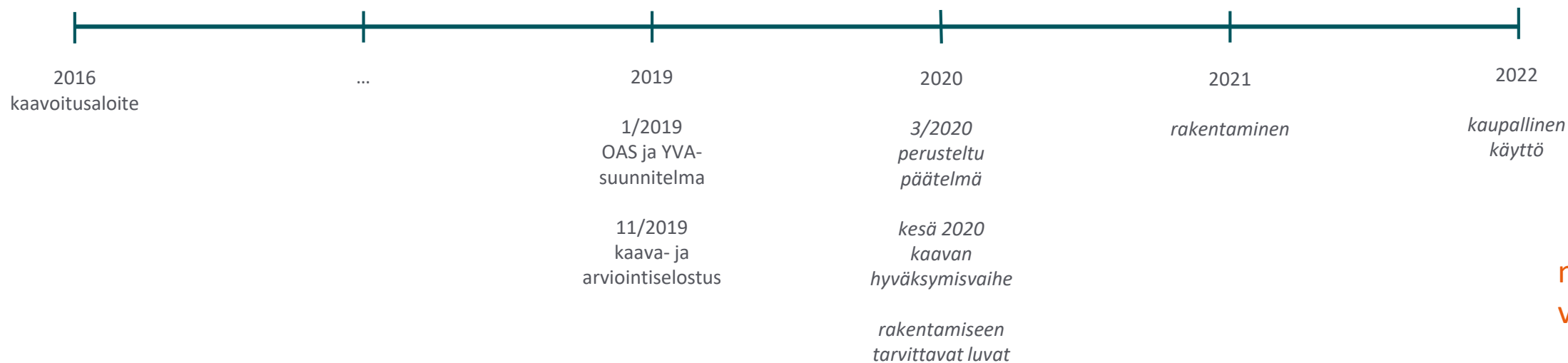


Haapajärvi 9 x 3,3 MW



Esimerkkejä tuulivoimahankkeen luvituksesta

Tuulivoimapuisto, 25 voimalaa



noin 2 vuotta

Edellytetyt luvat ja niihin rinnastettavat päätökset YVA-rajan ylittävässä hankkeessa

Suunnitelma/lupa	Laki	Viranomainen/Toteuttaja
Maankäyttöoikeudet ja -sopimukset		Hankevastaava
YVA-menettely	YVA-laki (252/2017)	ELY-keskus
Yleiskaava	Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999)	Kunnanvaltuusto
Rakennuslupa	Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999)	Kunnan rakennusvalvontaviranomainen
Voimajohtoalueen tutkimuslupa	Lunastuslaki (603/1977)	Maanmittaustoimisto
Sähkömarkkinalain mukainen hankelupa	Sähkömarkkinalaki (588/2013)	Energiavirasto
Liittymissopimus sähköverkkoon		Hankkeesta vastaava
Erikoiskuljetuslupa	Liikenneministeriön päätös erikoiskuljetuksista ja erikoiskuljetusajoneuvoista (1715/92)	Pirkanmaan ELY-keskus
Lentoestelupa		Liikenteen turvallisuusvirasto Traficom
Puolustusvoimien hyväksyntä	Puolustusvoimien lausunto n. 2 kk, Jos VTT:n laskenta n. 6kk (ruuhkasta riippuen)	Puolustusvoimien Pääesikunta

Edellytyksinä hankkeen toteuttamiseen.

Mahdollisesti tarvittavat luvat

Suunnitelma/lupa	Laki	Viranomainen/Toteuttaja
Ympäristölupa	Ympäristönsuojelulaki (527/2014)	Kaupungin rakennusvalvontaviranomainen
Vesilain mukainen lupa	Vesilaki (587/2011)	Aluehallintovirasto
Luonnonsuojelulain poikkeamislupa	Luonnonsuojelulain rauhoitetut lajit (Lsl 1096/1996 42 §) sekä EU:n Luontodirektiivin (92/43/ETY) 16 (1) artikla ja liite IV (Lsl 49 §)	ELY-keskus
Liittymälupa maantiehen	Maantielaki (503/2005)	Pirkanmaan ELY-keskus
Lupa kaapeleiden ja johtojen sijoittamiseen yleiselle tiealueelle	Maantielaki (2005/503) 47 §:n mukainen poikkeamislupa	ELY-keskus
Muinaismuistolain kajoamislupa	Muinaismuistolaki (295/1963 11§ ja 13§)	ELY-keskus

Repowering -hankkeen luvitus

- Repowering –hankkeen kaltainen menettely: hankkeen päivitys (voimalakoon muutos), kun hankkeella lainvoimainen kaava ja rakennusluvut
 - Usein haetaan kaavasta poikkeamista rakennuslupavaiheessa, ”poikkeuslupa”
 - Poikkeuslupahakemusta varten päivitetään tarvittavilta osin vaikutusten arviointia (esim. melu- ja vilkuntamallinnukset, valokuvasoitteet) sekä tarvittaessa pyydetään ELY-keskuksen päätöstä YVA-menettelyn tarpeesta (YVA-tarveharkinta), lentoesteluvat
 - > kesto muutamia kuukausia
 - Myös kaavamuutoksen hakeminen + rakennusluvut mahdollinen prosessi
 - > kesto noin puoli vuotta (riippuen muutoksen suuruudesta ja kunnan tahtotilasta)
- Vanhojen voimaloiden purku ja korvaaminen uusilla
 - Yllä mainitun lisäksi purkulupa

Aiempiä luvituksen sujuvoittamistoimia

- Yhdistetty YVA- ja kaavamennettely
 - 2017 YVA-laki mahdollistaa ympäristövaikutusten arvioinnin muun lain mukaisessa menettelyssä, eli tuulivoimahankkeiden tapauksessa kaavoitusmenettelyssä
 - Kaavamennettely runkona, asiakirjat yhdistetään
 - Kunta (kaavoitusviranomaisena) johtaa prosessia ja toimii kaava-asiantuntijana
 - ELY-keskus toimii YVA-asiantuntijana
- Ennakkoneuvottelu
 - 2017 YVA-laissa mahdollisuus ennakkoneuvotteluun (yhteysviranomaisena järjestää), jota jo ennen vuotta 2017 on laajasti käytetty
 - ”Ennakkoneuvottelun tavoitteena on edistää hankkeen vaatimien arviointi-, suunnittelu- ja lupamenettelyjen kokonaisuuden hallintaa, hankkeesta vastaavan ja viranomaisten välistä tiedonvaihtoa sekä parantaa selvitysten ja asiakirjojen laatua ja käytettävyyttä sekä sujuvoittaa menettelyjä”
 - Yhdistetyssä YVA- ja kaavamennettelyssä käytännössä aina

Huomioita luvituksen kestosta

- Eri hankkeiden luvituksen kestossa paljon vaihtelua
 - Ei YVA-menettelyä tarvitsevat hankkeet luvitettu jopa 15 kuukaudessa
 - Pidemmissä luvitusprosesseissa viivettä aiheuttavat prosessin aikana laajentuneet selvitystarpeet
- Alalla muodostunut vakiintuneita käytäntöjä, joilla luvituksen kestoa voidaan sujuvoittaa
 - Ennakkoneuvotteluita on pidetty jo vuosia
 - Pääasialliset selvitystarpeet tunnetaan ja ”vuodenaikaskalenteri” huomioidaan vaikutusten arvioinnin suunnittelussa
- Ensimmäisiä yhdistettyjä YVA- ja kaavamenettelyitä ollaan parhaillaan saamassa päätökseen
 - Kunnille uusi prosessi, kaipaavat tukea ja lisätietoa -> jouhevuudessa edelleen parannettavaa
 - Lausuvien sidosryhmien kannalta selkeyttävä toimintatapa

Johtopäätökset

- Luvituksen keskeisimmät menettelyt ovat kaava ja tarvittaessa YVA-menettely
 - Hankkeet maanvuokrasopimusten myötä paikkasidonnaisia luvituksen alusta alkaen, jolloin kaavoituksen käynnistäminen heti luvituksen alussa mahdollista ja kokonaisaikataulun kannalta järkevää. Voimaloiden sijoittuminen hankealueella ratkaistaan kaavassa.
 - Hankkeen vaikutusten arviointi alusta alkaen kaavoituksen tarpeet huomioiden.
 - Tarvittaessa varsinaisen YVA-menettelyn yhdistäminen kaavaan selkeyttää prosessia sidosryhmien kannalta
- Uuden tuulivoimahankkeen luvitus kahdessa vuodessa on mahdollista, jos selvitystarpeet ovat riittävästi tiedossa luvituksen alusta lähtien ja kunnan käsittelyprosessit sujuvat jouhevasti
 - Ennakkoneuvottelu tärkeässä roolissa
- Repowering –hankkeiden luvitus selkeä; erityisesti silloin, kun vaikutukset eivät merkittävästi kasva



FCG

Hyvän elämän tekijät