



20.10.2014

Valtiovarainministeriö

Viite: Lausuntopyyntö VM112:08/2013, 3.10.2014 koskien luonnosta aluehallintovirastoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamiseksi

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston lausunto koskien luonnosta aluehallintovirastoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamiseksi

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto lausuu seuraavassa näkemyksensä aluehallintovirastojen luonnoksesta aluehallintovirastoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamiseksi.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston näkemyksen mukaan asetusluonnos on hyvin laadittu, mutta itse sisältö ei vielä ole tavoitellun mukainen kaikilta osin. Virasto peilaa aviasetusluonnosta näkemyksiinsä hankkeen väliraportista keväällä 2014.

LSSAVI on hankkeen väliraporttia koskevassa lausunnossaan nykyiseen lainsäädäntöön nojaten todennut seuraavaa:

”Aluehallintoviraston johtaja vastaa viraston toiminnasta (Laki aluehallintovirastoista, 11 §). Allekirjoittaessaan tulossopimuksen ylijohtaja ottaa vastuun viraston toiminnallisesta ja taloudellisesta sisällöstä. Tulossopimuksessa sovittujen tavoitteiden lisäksi virastossa on hyvin paljon muuta lainsäädäntöperusteista ja ylijohtajan ydinprosesseihin liittyvää toiminnan kehittämistyötä sekä näihin liittyvää viranomais- ja muuta sidosryhmäyhteistyötä. Kaiken tämän työn edellytyksenä on hallintopalveluiden toimiminen ylijohtajan suorassa valvonnassa ja ohjauksessa. Hallintopalveluiden rooli osana viraston toiminnan ohjausjärjestelmää on esikuntaluonteinen. Kaikkea edellä mainittua tukevat sekä olemassa oleva lainsäädäntö, asetus että työjärjestykset. Jos nykyiseen rakenteeseen tehdään muutoksia, on turvattava uuden järjestelmän toimiminen lähtökohdanomaisesti samantasoisena, mikäli virastojen hallinnollinen asema pidetään nykyisenä. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa

LÄNSI- JA SISÄ- SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO

REGIONFÖRVALTNINGSVERKET I VÄSTRA OCH INRE FINLAND

Puh/tfn. 0295 018 450

fax 06 317 4817

kirjaamo.lansi@avi.fi

Vaasan päätoimipaikka
Huvudverksamhetsstället i
Vaasa/Vasa

Wolffintie 35/ Wolffskavägen 35

Jyväskylän toimipaikka

Verksamhetsstället i
Jyväskylä

Cvönaeuksenkatu 1

Tampereen toimipaikka

Verksamhetsstället i
Tammerfors

Ilimalankatu 1

Hallintopalvelut -vastuuyksikkö toimii viraston johtamisessa ylijohtajan esikuntana ja työkaluna toiminnan yhteensovittamisessa.

Virasto toteaa väliraporttia koskevassa lausunnossaan edelleen seuraavaa:
"Hallinnolliset tehtävät ovat luonteeltaan tukitoimintoja, mutta myös keskeinen osa viraston johdon toiminnan ohjausjärjestelmää (esikuntatehtäviä). Näin ollen hallinnon tehtävien on aina oltava alisteisia viraston johdon toiminnalle. Hallinnon järjestämisen ei tule synnyttää toista ohjausjärjestelmää vaan sen on oltava alisteinen virastojen ohjausjärjestelmälle. Toisin sanoen viraston kokonais-budjetin tulee pitää sisällään myös keskitetyn hallintotoimen toiminta ja kustannukset ja näiden tehtävien sisällöstä ja määrästä tulee päättää osana tulosohjausta, toiminnallisia tavoitteita ja taloudellisia resursseja. Tämä voisi tapahtua esimerkiksi allokoimalla kuhunkin virastoon vuositasolla htv:t ja toimintaan liittyvät muut taloudelliset resurssit. Henkilökunnan tulisi toimia ns. vuokratyövoimana ja vastata työstään ao. virastolle. Ko. yksikön tehtävänä olisi ylläpitää siihen sijoitetun työvoiman osaamista, kehittää yhteisiä järjestelmiä ja huolehtia osaltaan toiminnan laadun varmistamisesta. Virastoihin tulee jäädä riittävät erilliset resurssit innovatiiviseen kokonaisvaltaiseen kehitystoimintaan ja virastokohtaisiin hankkeisiin.

Keskitetyn hallintotoimen yksikön sijoittaminen jonkun aluehallintoviraston yhteyteen

Keskitetyn hallintotoimen yksikön henkilöstön tulisi olla sen viraston henkilökuntaa, johon se sijoitetaan. Keskitetyn hallintotoimen yksikön johtaja (hallintojohtaja) tulee olla sijoitettavan viraston ylijohtajan alainen, samoin kuin yksikön henkilökunnan. Ylijohtaja johtaa yksikköä henkilöstöhallinnon ja siihen liittyvien asioiden, hallinnon toteuttamien kehittämishankkeiden sekä vuokrapalvelutoiminnan osalta. Hallintojohtaja esittelee yksikön kehittämishankkeet ylijohtajalle, joka vie ne edelleen ylijohtajakokouksen käsiteltäväksi.

Hallinnon tukipalveluiden tuottamisen osalta hallinnon vuokrapalveluyksikön tulisi neuvotella suoraan eri aluehallintovirastojen kanssa. Aluehallintovirastojen ylijohtajat määrittävät virastojensa hallintopalvelujen tarpeen ja ostavat nämä palvelut suoraan ko. yksiköltä. Hallinnon tukipalveluista tulisi tehdä ostopalvelusopimukset vuositasolla."

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto esittää lausuntonaan seuraavaa:

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston näkemyksen mukaan HALKO-hankkeessa on prosessin aikana edetty edellä mainittuun suuntaan, mutta ei vielä riittävästi. Alun perin jo väliraportissa olisi toki pitänyt lähteä liikkeelle nykylainlainsäädännöstä, joka määrittää niin viraston kuin sen ylijohtajan aseman ja tehtävät. Nyt tehtävän uudistuksen tulisi *parantaa* virastojen hallintopalveluja – kyse on *viraston* hallinnon kehittämisestä. *Asioiden esitysjärjestys itse asetuksessa tulisi myös olla toinen; ylijohtajavetoisen jotun*

toiminta tulisi esitellä ensimmäisenä, viraston toiminnalle alisteisen uuden vastuualueen toiminta sen jälkeen.

Asetuksen § 5a ja perustelumuistio 3.5, s.21: Hallinto- ja kehittämispalvelut - vastuualueen suhde aluehallintovirastoihin

Asetusluonnoksen perustelumuistiossa kohdassa 3.5 Kehittämisen ja hallintopalveluiden hoitaminen virastoissa todetaan seuraavaa: "Hallinto- ja kehittämispalvelut vastuualueelle määriteltäisiin tulostavoiteasiakirjassa (strateginen tulossopimus) vuosittaiset tai muut lyhyen aikavälin toimintaa ja tehtäviä koskevat tulostavoitteet sekä näitä koskevat taloudelliset resurssit toimintavuodeksi." Asetusluonnoksessa todetaan edelleen seuraavaa: "Tämän lisäksi hallinto- ja kehittämispalvelut vastuualue laatisi vastuualueen yhteisen palvelukuvauksen, joka sisältää toimintokohtaiset osuudet. Palvelukuvaus olisi kuvaus siitä, mitä palveluja ja miten hallinto- ja kehittämispalvelut tuottaa kullekin aluehallintovirastolle ja lisäksi siinä määriteltäisiin palvelukuvauksen toteutumisen seuranta- ja arviointimenettelyt. Palvelukuvaus liitettäisiin osaksi kunkin aluehallintoviraston tavoiteasiakirjaa."

Edelliseen liittyen *Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto toteaa seuraavaa: Uudelle vastuualueelle laaditaan kokonaistoimintaa kuvaava palvelukuvaus ja toiminnan tavoitteiden mukainen kokonaisbudjetti ts. määritellään uuden vastuualueen tehtävät sekä käytössä olevat vuosittaiset resurssit ja htv-kehys. LSSAVIn näkemyksen mukaan tämä palvelukuvaus toimii perustana uuden vastuualueen hallintopalvelujen kohdistamiselle virastoille. Aluehallintovirastot määrittävät vuotuisen hallintopalvelujen tarpeensa (palvelut ja niiden tuottamiseen tarvittavat htv:t ja resurssit), joka käydään läpi VM:n kanssa tulosneuvottelujen yhteydessä. Käytännössä joka vuosi tulosneuvottelujen yhteydessä sovitaan kunkin aluehallintoviraston tarvitsema vuotuinen hallintopalvelukokonaisuus resurssineen. Virasto siis sopii VM:n kanssa vuotuisesta hallintopalvelupaketista osana tulosneuvottelua.*

Uuden vastuualueen kokonaisbudjetti tulisi määrittää kuten aluehallintovirastojen budjetit perustuen arvioon htv-kustannuksista. Todettakoon, että keskimääräisen kustannuksen per htv on ko. vastuualueella oltava alhaisempi kuin virastoissa keskimäärin johtuen uuden vastuualueen henkilöstörakenteesta.

Jos asetuseruonnoksessa tarkoitetaan sitä, että hallinto- ja kehittämispalvelut laatii yhden yhteisen palvelukuvauksen, joka liitetään sellaisenaan osaksi kunkin avin tulostavoiteasiakirjaan, on kehityssuunta väärä. Tällöin on kyseessä nykyisen PALKEET – tai AHTI- toimintamalli, joka ei ole pystynyt riittävästi palvelemaan virastoja. Tällainen toimintamalli ei paranna hallintoa nykyisestä vaan mitä todennäköisemmin heikentää sitä.

Asetuksen 2 §, Perustelumuistio 3.6, s.22: Johdon tuen yksikkö

Johdon tuen yksikön tehtävät (3.6) on kuvattu perustelumuistiossa varsin hyvin. Tehtäväkuvauksesta käy hyvin ilmi tehtävien vaativuus ja vastuullisuus sekä se tosiasia, että tehtävänkuvat ovat aluehallintovirastoittain hieman erilaisia johtuen avien koosta, niiden toimintakulttuurista ja dynamiikasta sekä ylijohdajien tavasta johtaa virastoa. Johdon tuen koko ja yksikön organisointi tulisi *jättää ylijohdajan harkittavaksi.*

Edustuksellinen *yhteistoiminta ja työsuojelutoiminta* on edelleen suunniteltu kunkin viraston järjestettäväksi. *Määriteltäessä johdon tuen resursointia ei tätä esimerkiksi ole huomioitu.*

Viraston toiminnan ohjaukseen ja johtamiseen liittyvät *tietojohtamista palvelevat analysointitehtävät* on suunniteltu annettavaksi uuden vastuualueen toimesta. Kyse on vaativista viraston johtoa tukevista analysointitehtävistä koskien laajasti yhteiskunnallista kehitystä ja sen myötä toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia, joilla on moninaiset poikkihallinnolliset vaikutukset alue- ja paikallishallintoon. *Mikäli nämä tehtävät sijoitetaan uudelle vastuualueelle, tulee niiden tuottaa viraston, ylijohtajan ja johdon tuen yksikön sekä vastuualueiden johdon, tarvitsema laadukas ja analysoitu tieto joustavasti, tiiviin vuorovaikutuksen ja nopean saatavuuden mahdollistaen. Tämä edellyttää sitä, että analysointitehtävät huomioidaan uuden vastuualueen toimenkuvien määrittelyssä.*

Ylijohtajan kuljetuspalveluista on asetusluonnoksessa mainittu, että ne toteutetaan joko vastuualueen omana toimintana tai ostopalveluna. *Perustelumuistioon tulisi tarkentaa, että tähän liittyen laaditaan selkeä kuljetustehtävät sisältävä toimenkuva uuden vastuualueen sisään.*

Asetuksen 5 § kohta 5, Perustelumuistio 3.2.3, s.14: Tietohallinto- ja kehittämistehtävät

Tietohallinto- ja kehittämistehtävien osalta asetusluonnoksessa olevaa kuvausta olisi tarkennettava. Käsitteet toiminnan kehittäminen ja kehittämistoiminta ovat harhaanjohtavia. Asetusluonnoksen mukaan tietohallinto- ja kehittämistehtävissä hallinto- ja kehittämispalvelut -vastuualue tarjoaisi tuen toiminnan kehittämiselle ja koordinoisi aluehallintovirastojen kehittämistoimintaa. Virastoissa tapahtuva toiminnan kehittäminen on ylijohtajavetoista ja sidosryhmien sekä vastuualueiden kanssa yhteistyössä tapahtuvaa johtamisen ja toiminnanohjausjärjestelmien sekä poikkihallinnollisen vaikuttavan toimintakulttuurin kehittämistä jotun käytännössä koordinoidessa työtä. Asetusluonnoksessa tietohallinto- ja kehittämisyksikön todetaan toimivan viraston ja jotun kumppanina, mutta useassa yhteydessä kuitenkin todetaan sen ohjaavan ja koordinoivan toimintaa.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston näkemyksen mukaan asetuksen perusteluissa tulisi selkeyttää tietohallinto- ja kehittämistehtävien roolia suhteessa virastoihin siten, että toimintojen alisteisuus virastoille ilmenisi selkeästi. Asetustekstiä 5 § kohta 5 tulisi muuttaa seuraavasti: Aluehallintoviraston hallinto- ja kehittämispalvelut vastuualueen tehtävänä on kootun hallinnon tehtäväksi annettujen kehittämispalveluiden tuottaminen sekä muut sille erikseen määrätyt tehtävät. Koko tekstiä tulisi tämän toiminnon osalta selkeyttää ja yksinkertaistaa.

Käytännössähän ylijohtajat sopivat minsiteriöiden, vastuualueen tai virastojen esityksestä vuosittain priorisoidut kehittämistoimet ja niihin virastoista varattavat resurssit. Tietohallinto- ja kehittämisyksikkö toteuttaa nämä sovitut hankkeet ja näiden osalta koordinoi käytännön toteutusta. Useimmiten on kysymys tietohallinnon kehittämishankkeista, kehittämistoiminnan osalta asiakaspalveluprosessin, laadunhallintaprosessin, yhteispalvelun tms. kehittämisestä. Viraston toiminnan kehittämisen tuki tapahtuu siis tällaisten yhteisten sovittujen teknisluonteisten kehittämisprosessien kautta.

..

Lisäksi on todettava, että asetusluonnoksessa on todettu kehitettävän toiminnan varsinaisen asiantuntemuksen olevan vastuualueilla ja että olisi virastojen tehtävänä tarjota asiantuntijaresurssit toimialansa hankkeisiin. Lisäksi virasto vastaisi toimintatapamuutosten toimeenpanosta virastoissa. *Tähän liittyen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto toteaa, että aluehallintovirastoilta on edellytetty ja edellytetään poikkihallinnollisen, vaikuttavan uuden tuloksellisen toimintakulttuurin kehittämistä, joka puolestaan edellyttää kokonaisvaltaista näkemystä. Tämä kehittämistyö tehdään ylijohtajavetoisesti jotusta käsin ja vaatii kokonaisvaltaista näkemystä koko aluehallintoviraston ja ympäröivän yhteiskunnan toiminnoista. Tämä kehittämistyö on priorisoitu ja priorisoitava ensisijaiseksi, jota uuden vastuualueen toimesta annettavien yhteisesti sovituin kehittämispalveluin tuetaan. Vastuualueiden edustajien kokoaminen yhteisesti sovituin kehittämishankkeisiin tulisi tehdä jotun koordinoimana, jolloin virastoittain allokoidaan ja arvioidaan resurssien riittävyys erilaisiin kehittämisprosesseihin.*

Perustelumuistio 3.2.4, s.16: Viestinnän tehtävät

Viestinnän osalta on varmistettava riittävä resurssien varaus alueelliseen toimintaan. Nyt asetusluonnoksessa todetaan, että kussakin avivirastossa olevien viestintävastaavien ajasta *varattaisiin osa* viraston viestintään. *Tämä osa sekä tehtävien priorisointi on määriteltävä virastokohtaisesti vuositasolla, kuten asetusluonnoksessa on mainittu.*

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto korostaa lopuksi, että uudelle vastuualueelle sijoitettavan henkilöstön toimenkuvat täytyy laatia ottaen huomioon aluehallintoviraston johdon palvelutarpeet. Uuden vastuualueen toiminnan tulee olla asiakaslähtöistä, viraston ollessa asiakas ja uuden vastuualueen palveluiden tarvelähtöinen tuottaja.

Lausunnon lopuksi LSSAVI nostaa esiin ruotsinkielisen yksikön lausunnon varhaiskasvatuksen organisaatiosta aluetasolla.

Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen hallinto aluehallintovirastojen vastuualueella

Varhaiskasvatuksen hallinto siirrettiin 1.1.2013 alkaen sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalta opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalle. Siirto jäi kuitenkin aluetasolla osittaiseksi, sillä ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen tehtäviä ei siirretty aluehallintovirastojen ruotsinkielisen sivistystoimen yksikölle (tästä ruotsinkielinen yksikkö), joka hoitaa kaikki muut ruotsinkielisen opetustoimen tehtävät.

Joulukuussa 2012 asetettiin työryhmä valmistelemaan ehdotusta uudeksi varhaiskasvatuslaiksi. Työryhmän toimikausi päättyi 28.2.2014. Aluehallintovirasto on esittänyt työryhmälle ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen tehtävien siirron tarpeen, mutta tämä ei ole johtanut muuhun kuin toteamukseen työryhmän loppuraporttiin ("Kohti varhaiskasvatuslakia. Varhaiskasvatusta koskevan lainsäädännön uudistamistyöryhmän raportti", Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuistioita ja selvityksiä 2014:11) että "suuri osa työryhmän jäsenistä ei nähnyt estettä vastaavalle keskittämismelle, jos aluehallintovirastojen ja ruotsinkielisen palveluyksikön resurssit varmistetaan" (s. 31). Aluehallintovirasto huomauttaa, että Sosiaali- ja terveysvaliokunta on mietinnössään 26/2012 vp edellyttänyt, että ruotsinkielisten päivähoitopalveluiden aluetason hallintotehtävien keskittäminen ruotsinkieliseen palveluyksikköön selvitetään erikseen jatkovalmistelussa. Tällaista selvitystä ei ole tehty.

Aluehallintovirasto pysyy kannassaan että tehtävät on siirrettävä, etenkin kielellinen yhdenvertaisuus huomioon ottaen. Syyt ovat muun muassa seuraavat:

Epälooginen hallinto ja puuttuva synergia. Uudistuksella tavoiteltiin jatkumoa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen välille. Vaikuttaa epäloogiselta, että esimerkiksi ruotsinkielisen esiopetuksen henkilökunta joutuu kääntymään eri viranomaisen puoleen saadakseen vastauksen esiopetusta tai varhaiskasvatusta koskeviin kysymyksiin, sillä nämä ovat osa samaa luonnollista, osittain limittyvää, kokonaisuutta. Suomenkielisen esiopetuksen henkilökunta sitä vastoin saa kaiken palvelun samasta paikasta. Myös erilaisten varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen niveltymiseen kohdistuvien kehittämishankkeiden toteuttaminen voi vaikeutua pirstoutumisen seurauksena.

Ruotsinkielinen palvelu aluehallinnossa. Koska aluehallintovirastot kaksikielisillä alueilla ovat velvollisia tarjoamaan palvelua sekä suomen että ruotsin kielellä, pitäisi asiakkaille tarjota samat mahdollisuudet ottaa osaa koulutukseen ja muuhun informaatio-ohjaukseen omalla äidinkielellään. Kaksikieliset kurssit ovat kuitenkin osoittautuneet epätydyttäväksi. Varhaiskasvatus on käytännössä usein kielellisesti jaoteltu kunnissa, ja henkilökunnan kielitaito ei aina ole sillä tasolla että se voisi omaksua koulutusta toisella kotimaisella kielellä. Siirron myötä ruotsinkielinen yksikkö voisi laajentaa ruotsinkielisen koulutustoimintansa koskemaan myös varhaiskasvatuksen henkilökuntaa, mikä merkittävästi parantaisi ruotsinkielistä palvelua. Opetus- ja kulttuuriministeriön vuosittaisessa kirjeessä, jossa aluehallintovirastojen järjestämän koulutuksen painopisteet määritellään, tulee ruotsinkielisen yksikön saamien tietojen mukaan varhaiskasvatuksen henkilökunta olemaan uusi koulutuksen kohderyhmä. Aluehallintovirastoilla on kaksikielisillä alueilla siis velvollisuus järjestää täydennyskoulutusta varhaiskasvatuksen henkilökunnalle sekä suomeksi että ruotsiksi samoin ehdoin. Esityksessä uudeksi varhaiskasvatuslaiksi ehdotetaan myös että jokaisella olisi oikeus varhaiskasvatuksen ruotsinkielisiin palveluihin riippumatta kunnan kielellisestä statuksesta. Osassa kielisaarekkeista (esimerkiksi Oulu ja Varkaus) kuntalaisilla ei kuitenkaan ole samaa oikeutta ruotsinkieliseen palveluun aluehallintovirastossa kuin muualla maassa, koska aluehallintovirastot ovat näillä alueilla yksikielisiä viranomaisia. Toimivallan siirto ruotsinkieliselle yksikölle turvaisi näissä tapauksissa ruotsinkielisen palvelun sekä henkilökunnalle että huoltajille. Ruotsinkielinen yksikkö tekee jo nyt yhteistyötä kielisaarekkeiden ruotsinkielisten koulujen kanssa.

Mahdollisuus säästää resursseja. Ruotsinkielinen yksikkö katsoo nykytilanteessa voivansa ottaa vastattavakseen ne tehtävät jotka koskevat ruotsinkielistä varhaiskasvatusta hyödyntämällä olemassa olevia resursseja ja työtapoja uudelle kohderyhmälle sekä huomioimalla tulevissa rekrytoinneissa varhaiskasvatuksen osaamisen tarpeet. Näin ollen siirto ei vaatisi lisäresursseja. Siirto päinvastoin vapauttaisi resursseja kun ruotsinkieliset asiat putoaisivat pois opetus- ja kulttuuritoimi -vastuualueelta. Myös ne rahat jotka tänä päivänä käytetään asiakirjojen kääntämiseen, säästettäisiin.

Ajankohta. Toimivallan siirto ei ole millään tavalla riippuvainen tulevasta varhaiskasvatuslaista, sillä tämä ei sääntele miten tehtävät valvovassa viranomaisessa jakautuvat. Kun valtioneuvoston asetus aluehallintovirastoista nyt avataan hallinnollisten tehtävien kokoamisen johdosta, myös ruotsinkielistä yksikköä koskeva pykälä voidaan sujuvasti muuttaa.

Aluehallintovirasto ehdottaa siksi että valtioneuvoston asetus aluehallintovirastoista (906/2009) 6 § 2 mom., sellaisena kuin se on asetuksessa 1093/2013, muutetaan seuraavasti:

Palveluyksikön tehtävänä on hoitaa aluehallintoviranomaisten toimialaan kuuluvat ruotsinkielisen koulutustoimen sekä ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen tehtävät, perustamishankkeita koskevia tehtäviä lukuun ottamatta. Lisäksi palveluyksikkö toimii asiantuntijana ruotsinkielistä väestöä koskevissa kirjastotoimeen ja oppilaitosten perustamishankkeisiin liittyvissä asioissa sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimialaan kuuluvissa ruotsinkielistä väestöä koskevissa koulutukseen ja osaamiseen liittyvissä asioissa.

Lausunnon liitteenä on LSSAVIn työsuojeluvastuualueen lausunto AVI-asetuksesta.

Ylijohtaja

Jorma Pitkämäki

Kehitys- ja strategiapäällikkö

Marja-Riitta Vest

Liitteet:

LSSAVIN työsuojelun vastuualueen muutamia huomioita valtioneuvoston asetuksen muutokseen

LIITTEET/BILAGOR

JAKELU/DISTRIBUTION

TIEDOKSI/TILL KÄNNEDOM



17.10.2014

VALTIONEUVOSTON ASETUS ALUEHALLINTOVIRASTOISTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN (906/2009) MUUTTAMISESTA

Seuraavassa työsuojelun vastuualueen muutamia huomioita valtioneuvoston asetuksen muutokseen.

Asetuksen perustelumuistiossa on kuvattu hyvin työsuojelun vastuualueen erityinen asema aluehallintovirastojen yhteydessä. Muistiossa on todettu vastuualueen riippumaton asema työsuojeluviranomaistehtävissä. Työsuojelun valvontatoiminnan ja keskitettyjen hallinto- ja kehittämistehtävien välillä ei ole suoranaisia toimintaan vaikuttavia rajapintoja. Uudistuksen toteutuksessa tulisi kuitenkin varmistaa, että myöskään hallinto- ja kehittämistehtävien tuleva organisointi tai järjestämistapa ei pakota tekemään työsuojeluvalvonnan kannalta tuottamattomia muutoksia, jotka saattavat osaltaan vaarantaa työsuojelun valvontatehtävän asiamukaista hoitamista.

Muistion sivulla 12 on mainittu, että aluehallintovirastot käyttävät laajasti Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen palveluja. Palvelusopimusten laajennusta matkalaskujen asiatarvasta hoitamiseksi parhaillaan selvitetään. Työsuojelun vastuualueen henkilöstöstä pääosa työskentelee kentällä tarkastustehtävissä, joihin liittyy runsaasti matkustamista. Tästä syystä on sähköisestä matkaesitysten tekemisestä luovuttu ja matkaesityksen teko tarkastusmatkoilla perustuu pysyväismatkamääräyksiin ja kalenterimerkintöihin. Palkeiden jatkossa suorittama matkalaskujen asiatarvasta voisi edellyttää luopumista nykyisestä joustavasta ja toimivasta matkaesityskäytännöstä.

Valtiovarainministeriö asetti vuonna 2013 työryhmän selvittämään mm. aluehallintovirastojen hallintopalvelujen työsuojelun vastuualueille antamiin palveluihin liittyviä ongelmia ja työnjakoa. Työryhmä laati toukokuussa 2013 selvittämistyöstään loppuraportin, jossa se ehdottaa tiettyjen virastopalveluiden järjestämistä hallintopalveluiden toimesta niissä toimipaikoissa, joissa työsuojelun vastuualue on samassa toimitilassa muun aluehallintoviraston kanssa. Valtiovarainministeriö ja sosiaali- ja terveysministeriön työsuojeluosasto ovat 17.10.2013 todenneet, että työsuojelun vastuualueille annettavien hallintopalvelujen kehittämisessä noudatetaan em. raportin ehdotuksia. Työryhmässä sovittuja periaatteita tulee jatkossakin noudattaa.

17.10.2014

Näihin periaatteisiin liittyviä työnjakoja sivutaan muistion useassa osassa. Esimerkiksi toimitila- ja materiaalihallinnon järjestämistä koskevassa osassa sivulla 19 todetaan, että merkittävässä määrin myös toimistokalusteiden hankintaan varattavat määrärahat keskitettäisiin hallinto- ja kehittämispalvelut – vastuualueelle. Tähän asti työsuojelun vastuualue on maksanut käytössään olevien tilojen toimistokalusteiden hankinnasta aiheutuvat kulut ja hallinto- ja kehittämispalvelut perustamisen yhteydessä ei todennäköisesti haluta muuttaa nykyistä käytäntöä.

Johtaja

Arto Teronen