



21.10.2014

Viite: Lausuntopyyntö VM112:08/2013

**Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi aluehallintovirastoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta**

*Valtiovarainministeriö on asettanut 29.10.2013 projektin valmistelevaan aluehallintovirastojen hallinnollisten tehtävien kokoamista. Projektin toimikausi päättyy 28.2.2015. Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi aluehallintovirastoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamiseksi viimeistään 21.10.2014.*

*Valtiovarainministeriön kehittämis- ja hallintotoiminto (KHT) esittää lausuntonaan seuraavaa:*

Aluehallintovirastoista annettua valtioneuvoston asetusta (906/2009) ehdotetaan muutettavaksi siten, että nykyisin aluehallintovirastojen hallintopalvelut –vastuuyksiköissä ja eri aluehallintovirastoihin sijoitetuissa valtakunnallisissa erikoistumisyksiköissä ja erikoistumistehtävinä hoidettavat aluehallintovirastojen hallinto- ja kehittämispalvelutehtävät kootaan laajasti yhden aluehallintoviraston hoidettavaksi. Yhteen aluehallintovirastoon ehdotetaan perustettavaksi koottuja tehtäviä hoitamaan aluehallintovirastojen hallinto- ja kehittämispalvelut –vastuualue, jonka toimipisteeseen kuuluisi koko maa Ahvenanmaan maakuntaa lukuun ottamatta. Vastuualue hoitaisi kaikkien aluehallintovirastojen sisäisen toiminnan hallinto- ja kehittämispalveluja koskevia tehtäviä valtioneuvoston asetuksessa tarkemmin säädettävällä tavalla. Vastuualueelle kuuluvia hallinto- ja kehittämispalvelutehtäviä hoidettaisiin alueellisesti hajautetusti aluehallintovirastojen toimipaikoissa.

Lisäksi asetuksella säädettäisiin, että kaikissa aluehallintovirastoissa on vastuualueista erillisenä toimiva johdon tuen yksikkö, joka hoitaa sellaisia viraston johtamisen tukitehtäviä ja muita viraston hallinto- ja kehittämispalvelutehtäviä, joita ei hoideta valtakunnallisesti hallinto- ja kehittämispalvelut -vastuualueella.

Ehdotus on kaikkiaan kannatettava: se vastaa hyvin ajan haasteisiin, jotka liittyvät mm. toimintaympäristön jatkuvaan muutokseen, asiakkaiden odotuksiin ja valtionhallinnolle asetetusta 0,5 prosentin vuotuisesta tuottavuuden parantamistarpeesta. Valtionhallinnon asiakkaiden saaman palvelun laatu (asiakasvaikuttavuus) tulee säilyä hyvänä tai jopa parantua huolimatta rajusti laskevista resursseista (tuottavuus ja taloudellisuus). Aluehallintovirastojen henkilötyövuosien määrä on laskenut 50 htv:lla aluehallintovirastojen perustamisvuodesta 2010 vuoteen 2013. Tämä merkitsee 6 prosentin laskua. Vähemmän on kohdistettu pääasiallisesti hallintotehtäviin, joiden henkilötyövuodet ovat pudonneet 25 htv:lla (16 %:lla).

Kehyspäätöksestä 2015 - 2018 aluehallintoviraston toimintamenomomentille kohdistuvat säästöt ovat vuoden 2018 tasolla n. 2,1 miljoonaa euroa. Säästöt kohdistuvat käytännössä kokonaisuudessaan henkilötyövuosiin vaikutuksen ollessa noin 30 - 35 henkilötyövuotta. Säästöt tullaan kohdistamaan pääosin hallintohenkilöstöön, mikä ei kuitenkaan ole täysimääräisesti mahdollista, sillä tuottavuusohjel-



man edellyttämistä vähennyksistä jo 30 htv:ta on jyvitetty hallinnolle vuosina 2014 - 2017 toteutettaviksi.

Syksyn 2014 kuluessa selvitetään pystytäänkö tarvittava vähennys toteuttamaan luonnollisen poistuman kautta vai joudutaanko käynnistämään yt-menettely. AVI-momentin siirtomäärärahakanta on verrattain pieni. Kireä resurssitilanne on jo vaikuttanut aluehallintovirastojen vaikuttavuuteen heikentävästi mm. ympäristölupien ja sosiaali- ja terveydenhuollon valvonnan osalta.

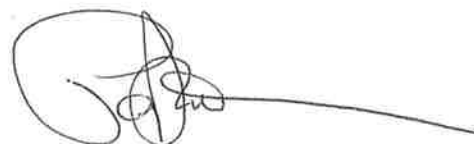
Esitys valtioneuvoston asetukseksi aluehallintovirastoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta on kannatettava. 2. pykälässä määritelty aluehallintovirastojen organisaatio ja tehtävienjako on selkeä. Valtakunnallisesti toimivien hallinto- kehittämispalvelujen kokoaminen yhteen tehostaa aluehallintovirastojen toimintaa ja lisää tarvittavaa tuottavuutta ja taloudellisuutta: virastot voivat jatkossa keskittyä paremmin omien substanssitehtäviensä hoitoon. Erillinen, kaikissa aluehallintovirastoissa toimivan johdon tuen yksikkö tuo tarvittavaa hallinnollista ”lähitukea” aluehallintovirastojen johdolle. Vastuujaon kootun hallinnon ja virastokohtaisen välillä tulee olla kuitenkin selkeä. Pykälän 5 mukaisesti hallinto- ja kehittämispalvelujen vastuualueesta luodaan kompakti kokonaisuus sisältäen normaalit hallinto- ja kehittämispalveluihin kuuluvat tehtävät (henkilöstö-, talous-, tieto-, toimitila-, materiaali- ja yleishallintotehtävät sekä viestinnän). Muiden pykälien osalta ei ole huomautettavaa.

On hyvä, että aluehallinnon tehtäväkokonaisuutta tarkastellaan laajemmin VIRSU-hankkeen yhteydessä käymällä läpi erilaisia vaihtoehtoja, mitä tehtäviä voidaan hoitaa valtakunnallisella tasolla ja mitä alueellisella tasolla huomioiden aluehallinnon uudistamiselle asetetut tavoitteet asiakkaan, alueiden kehittämisen, sidosryhmien ja organisaatioiden näkökulmasta. Aluehallintovirastojen hallinto- ja kehittämistehtävien tehtävien kokoaminen askel oikeaan suuntaan kohti laajempaa aluehallinnon tehtävien tarkastelua.

Hallinto- ja kehitysjohtaja

  
 Helena Tarkka

Kehittämispäällikkö



Panu Kukkonen