

Asia: LVM/2394/03/2017

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi Liikenneviraston liikenteenohjaus- ja hallintapalveluiden muuttamisesta osakeyhtiöksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Hallituksen esitys

Yleiset kommentit hallituksen esityksestä

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Tullilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi Liikenneviraston liikenteenohjaus- ja hallintapalveluiden muuttamisesta osakeyhtiöksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Tulli pitää hyvänä, että hallituksen esityksessä painotetaan tarvetta säilyttää tehokas poikkihallinnollinen viranomaisyhteistyö.

Yleisperustelut

Yleisperusteluissa on todettu, että yhtiöittämisen valmistelussa on otettu huomioon, että liikenteen ohjaustoimintaan liittyy keskeisesti tehokas, poikkihallinnollinen viranomaisyhteistyö sekä tätä toimintaa tukeva, uutta teknologiaa hyödyntävä tiedonvaihtoympäristö.

Viranomaisyhteistyö on Tullin näkökulmasta sujunut hyvin eikä Tullilla ole tämän vuoksi selvää kantaa yhtiöittämisen tarpeellisuuteen. Tulli pitää tärkeänä, että yhteistyö organisoidaan vähintään yhtä hyvin toimivaksi, jotta varmistetaan yhteistyön sujuva jatkuminen. Tullin edustus tulisi huomioida myös uudessa ohjausrakenteessa eri sektoreilla. Erityisen tärkeää on, että huolehditaan tehokkaasta ja ajantasaisesta viranomaistietojen välittämisestä ja siitä, että tiedot ja palvelut välittyvät korvauksetta myös jatkossa.

Yksityiskohtaiset perustelut

-

Lakiehdotukset

Laki Liikenneviraston liikenteenohjaus- ja hallintapalveluiden muuttamisesta osakeyhtiöksi

-

Laki aluevalvontalain muuttamisesta

-

Laki alusliikennepalvelulain muuttamisesta

Alusliikennepalvelulain muutosehdotukset koskevat Tullin kannalta erityisesti merenkulun tiedonhallintajärjestelmä Portnetia.

Lakiesityksen merenkulkujärjestelmää koskevassa 20 a §:ssä todetaan, että Liikennevirasto voi järjestää kansallisen merenkulun tiedonhallintajärjestelmän ylläpidon, toteuttamisen ja operatiivisen käytön itse tai hankkia sen VTS-palveluntarjoajalta eli perustettavalta yhtiöltä. Tulli pitää toivottavana, että nykyinen toimiva viranomaisyhteistyö Portnetin ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi jatkuu virastouudistuksesta ja sen ratkaisuista riippumatta.

Tulli pitää tärkeänä, että tieto, jonka alusten edustajat antavat Portnetiin alusliikennepalvelulain ja mahdollisten muiden lakien perusteella, pysyy viranomaisen hallinnassa ja määräysvallassa ja, että tietoja voidaan luovuttaa vain laista ilmenevien tiedonluovutus- ja tiedonsaantioikeuksien perusteella. Viranomaisten tulisi myös vastata järjestelmän kehittämisestä. Lisäksi alusliikennepalvelulaissa tai sen perusteella mahdollisesti annetussa säädöksessä tulisi tarkemmin määritellä se, mitä viranomaisille annettuja tietoja voidaan luovuttaa ja kenelle. Tämä koskee erityisesti Portnetiin tallennettuja alusten miehistö- ja matkustajatietoja, joiden luovuttamisesta on toistaiseksi päättänyt Tulli. Järjestelystä ovat Liikennevirasto ja Tulli sopineet, koska tiedot on annettu Portnetiin alusliikennepalvelulakiin perustuvan Tullin määräyksen perusteella.

Tulli katsoo myös, että Tullin ei enää jatkossa tulisi osallistua Portnetin käytöstä ja kehittämisestä aiheutuviin kustannuksiin. Kustannusten jaosta on sovittu Liikenneviraston edeltäjäviraston ja Tullin kesken vuonna 1999. Alusliikennepalvelulakiin olisi mahdollisesti syytä kirjata, että Liikennevirasto vastaa jatkossa kokonaisuudessaan Portnetin ylläpidon ja kehittämisen kustannuksista.

Alusliikennepalvelulain muutosehdotukset, jotka koskevat Tullin mahdollisuutta virhemaksun määräämiseen (alusliikennepalvelulain 29 §) ja meriterveysilmoituksen sisällyttämistä aluksen saapumisilmoitukseen (alusliikennepalvelulaki 22a§) ovat Tullin mielestä kannatettavia.

Laki liikenteen palveluista annetun lain muuttamisesta

-

Laki meripelastuslain muuttamisesta

-

Laki rautatielain muuttamisesta

-

Muut esitykseen sisältyvät lakiehdotukset

Hallituksen esityksessä laiksi laivaväestä ja aluksen turvallisuusjohtamisesta annetun lain muuttamisesta on valvontaa koskevan 32 §:ään lisätty uusi 3 momentti. Samalla tulisi korjata pykälän 2 momentissa tullilaitoksen tilalle Tulli.

Muita huomioita ja kommentteja

Muut mahdolliset huomiot

-

Kajastie Hannele
tulli.fi