

Asia: VN/22535/2025

Luonnos valtioneuvoston asetukseksi Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen 6 §:n muuttamisesta

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Etelä-Pohjanmaan liitto kiittää mahdollisuudesta lausua työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen 6 §:n muuttamisesta.

Etelä-Pohjanmaan liitto pitää ehdotettua muutosta lähtökohtaisesti oikeasuuntaisena ja toivoo, että hallintoviranomainen käy huolellisesti läpi molempiin palkkakustannusmalleihin liittyvät ongelmakohdat ja pyrkii tarvittaessa asetusmuutoksilla tai vähintään hallintoviranomaisen ohjeistuksella muuttamaan kohtuuttomiksi koettuja ja epäselviä kohtia.

Lähes kaikissa hankkeissa on muutostarpeita jossain vaiheessa hankkeen elinkaarta. Lukuisat muutoshakemukset ja -päätökset aiheuttavat ylimääräistä työtä sekä tuen saajille että välittävälle toimielimille, etenkin kun monilla muutoksilla ei tosiasiallisesti ole vaikutusta hankkeen tulokselliseen toteuttamiseen. Muutokset voivat aiheutua esimerkiksi työsuhteen alkamisajan viivästymisestä tai siitä, että tietyn toimenpiteen toteuttamiseen kuluu enemmän tai vähemmän toimintavuosiakohtaisia työtunteja kuin hankehakemusvaiheessa arvioitiin. Myös henkilömuutosten välillä on usein katveaikoja, mikä voi aiheuttaa tarpeen työtuntien siirtämiselle.

Ehdotettu asetusmuutos mahdollistaa tukipäätöksessä toimintavuodelle hyväksytyn tuntimäärän ylittymisen enintään 20 prosentilla. Muutos vähentää osaltaan muutoshakemusten tarvetta ja joustavoittaa hanketoteutusta yksikkökustannusmallissa. Kuitenkin EU-sääntelyn niin mahdollistaessa, kansalliseen sääntelyyn olisi toivottavaa tuoda joustoa enemmän kuin esitetty 20 prosenttia.

Ehdotettu muutos koskien hankkeelle tehtävän työn tarkastelua suhteessa henkilön työsuhteen laatuun tuensaajaorganisaatiossa periaatteessa selkiyttää tilannetta, jossa henkilö työskentelee osa-aikaisesti tuensaajaorganisaatiossa, mutta kokoaikaisesti hankkeessa. Ongelmana kuitenkin on, että nykyisellään hakemuksen perusteella ei ole saatavissa tietoa siitä, onko hanketyöntekijä suhteessa organisaatioon kokoaikainen vai osa-aikainen. Esitämme, että EURA2021-järjestelmän hakemuksessa jokaisen hankkeessa työskentelevän henkilön osalta kysytään, kuinka suurta työaikaosuutta henkilö tekee organisaatioon.

Asetusmuutos siis edellyttää muutoksia myös EURA 2021 -järjestelmään ja Etelä-Pohjanmaan liitto painottaa, että nämä muutokset tulisi saada säännöksen voimaantulon kanssa samanaikaisesti toimimaan, jotta maksatushakemusten käsittely ei keskeydy odotettaessa järjestelmämuutosten toteuttamista.

EURA2021-järjestelmään liittyen tuomme esille, että työtuntien jakautuminen eri toimintavuosille tulisi olla selkeämmin nähtävissä. Nyt tuntien jakautumisen näkee vasta sitten, kun avaa ensimmäisen maksatushakemuksen. Tämä on iso ongelma hankepäätösvalmisteluvaiheessa, hankkeen seurannassa ja hankkeen muutospäätöstä tehtäessä. Tämä on ongelma myös tuen saajalle hankkeen toteutusvaiheessa, kun tunnit näyttäytyvät järjestelmässä eri tavalla riippuen siitä, katsooko hankesuunnitelmaa (kalenterivuodet) vai maksatushakemusta (toimintavuodet). Kaiken kaikkiaan logiikka tuntien konvertoinnista kalenterivuoden ja toimintavuoden välillä on vaikeasti ymmärrettävä ja aiheuttaa paljon epäselvyyksiä.

Etelä-Pohjanmaan liitto kiinnittää huomiota siihen, että asetusluonnoksessa ei ole kohtaa voimaantuloa koskeväksi säännökseksi, arviota sen ajankohdasta tai luonnosta siirtymäsäännökseksi, eikä asiaa tai pohdittuja vaihtoehtoja ole avattu myöskään esittelymuistion luonnoksessa. Muutoksen toimeenpanossa toivotaan selkeää ohjeistusta kaikille välittävälle viranomaisille siitä, että muutos koskee myös jo käynnissä olevia rahoituksia.

Koskela Maarit

Etelä-Pohjanmaan liitto - Lausunnon ovat valmistelleet maakuntajohtaja Heli Seppelvirta ja aluekehitysjohtaja Heli Rintala.