



Valtiovarainministeriö

Lausuntopyyntönnö 12.7.2012

HALLITUKSEN ESITYSLUONNOS KOSKIEN VEROVAPAAN KILOMETRIKORVAUKSEN MUUTTAMISTA

Esitysluonnoksen mukaan verovapaata kilometrikorvausta koskevaa säännöstä muutettaisiin ensinnäkin siten, että Verohallinto vähentäisi verosta vapaan kilometrikorvauksen yleistä määrää 5 prosentilla valtion työmarkkinalaitoksen laskemasta enimmäismäärästä. Kuluva vuoden tasoon verrattuna verovapaa kilometrikorvaus alenisi 45 sentistä 43 senttiin.

Toiseksi esitysluonnoksessa ehdotetaan, että Verohallinto vahvistaisi erikseen verovapaan kilometrikorvauksen enimmäismäärän 15 000 kilometrin ylittävälle osalle. Tältä osin verovapaaksi määräksi vahvistettaisiin 55 prosenttia valtion työmarkkinalaitoksen vahvistamasta määrästä. Kuluva vuoden tasoon verrattuna verovapaa kilometrikorvaus alenisi 45 sentistä 25 senttiin.

Esitysluonnoksen mukaan ehdotuksella on tarkoitus rajoittaa palkansaajalle maksettavien verovapaiden kilometrikorvausten perusteella maksettua ylikompensaatiota. Esitysluonnoksen mukaan verovapaiden kilometrikorvausten nykyinen laskentamalli johtaa ylikompensaatioon (verovapaa korvaus ylittää todelliset kulut). Ylikompensaatiota muodostuu ensinnäkin siitä, että nykyisessä laskentamallissa ei ole otettu huomioon auton kiinteiden kulujen osalta palkansaajan yksityisajoja. Toiseksi ylikompensaatiota esitetään muodostuvan

työajojen ylittäessä 15 000 kilometriä, koska auton kiinteiden kustannusten osuus on tullut jo täysimääräisesti korvatuksi ko. kilometrimäärällä.

Verovapaaseen kilometrikorvaukseen sisältyy jossain määrin perusteetonta ylikompensaatiota, jonka tulisi olla veronalaista tuloa. Yli 15 000 kilometriä työajoa ajavien osalta verovapaan kilometrikorvauksen näin merkittävä alentaminen johtaa käytännössä kustannuskorvausten olennaiseen supistumiseen. Esityksen perustelut näin rajulle leikkaukselle ovat kuitenkin puutteelliset. Yli 15 000 kilometriä työajoa ajavien osalta leikkauksen määrä perustuu valtion työmarkkinalaitoksen laskelmiin siitä, että ko. kilometrimäärän ylittyessä verovapaa korvaus on jo kattanut auton kiinteät kustannukset. Kilometrikorvauksen mahdollinen leikkaaminen tulisi perustua uusiin kustannuslaskelmiin siitä, mitkä ovat auton käytöstä aiheutuvat todelliset kustannukset palkansaajalla, joka ajaa työajoa vuodessa esim. 50 000 kilometriä. Näissä uusissa kustannuslaskelmissa tulisi ottaa huomioon myös se, että paljon työajoa ajavien palkansaajien autojen hankintahinnat ylittävät huomattavasti kustannuslaskelmissa nyt käytetyn keskihinnan 28 300 euroa.

Verotuksen ja veropolitiikan ohella nyt esitetyllä muutoksella saattaa olla merkittävät vaikutukset myös työmarkkinapolitiikkaan ja työehtosopimusneuvotteluihin. Tämä johtuu siitä, että kilometrikorvausten maksuperusteet määritellään eri alojen työehtosopimuksissa. Tällä hetkellä työehtosopimuksissa sovittu korvaustaso on pääsääntöisesti sidottu Verohallinnon vahvistamiin verovapaisiin enimmäismääriin. Tämä tarkoittaa siis sitä, että verovapaan kilometrikorvauksen supistaminen merkitsisi myös maksettavan kilometrikorvauksen määrän alentumista.

Esitysluonnoksen sivun 10 esimerkki on teoreettinen eikä vastaa käytännön tilannetta. Esimerkin mukaan, jos työajoa on ollut yhteensä 50 000 kilometriä, työnantaja on voinut korvata verovapaasti 22 500 euroa. Esityksen perusteella edellä mainitusta korvauksesta olisi veronalaista 7 300 euroa, josta palkansaajan rasitteeksi tuleva vero olisi 3 285 euroa. Työehtosopimuksen mukaan palkansaajalle maksetaan kuitenkin vain uusi verovapaa määrä eli 22 500 euroa. Uudistuksen johdosta saamatta jäänyt tulo on siis todellisuudessa 7 300 euroa. Tätä määrää ei voida pitää vähäisenä. Kuten esitysluonnoksessakin on todettu, ehdotetut muutokset saattavat myös yksittäistapauksissa heikentää halukkuutta työn tekemiseen.

Paljon työajoa ajavien osalta näin merkittävä verovapaan kilometrikorvauksen leikkaaminen johtaisi todennäköisesti myös siihen, että nykyistä useammissa tapauksissa verovapaa kilometrikorvaus ei riittäisi kattamaan auton käytöstä

aiheutuvia todellisia kustannuksia. Tämä taas lisäisi työtekijöiden omia, hankalasti arvioitavia, verovähennysvaatimuksia heidän omassa verotuksessaan. Seurauksena olisi myös Verohallinnon työmäärän lisääntyminen. Tämä lopputulos ei ole toivottava.

Koska ehdotettu kilometrikorvauksen supistaminen perustuu osin puutteellisiin laskelmiin, tulee mahdollisten muutosten voimaantuloa siirtää. Tämän lisäksi verovapaan kilometrikorvauksen perusteena oleva kilometrikustannuslaskelma tulisi siirtää kolmikantaisen työryhmän jatkovalmisteluun (esim. kulukorvausasian neuvottelukuntaan). Muutokset tulee toteuttaa vasta tämän jatkovalmistelun jälkeen.

Verovapaan kilometrikorvauksen mahdollista supistamista ei tule toteuttaa kerralla, vaan portaittain esim. kolmen vuoden siirtymäajan kuluessa.

Kunnioittavasti

Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Talouspolitiikka

Jussi Mustonen
Johtaja