Jakelussa mainitut

ELINTARVIKETURVALLISUUSVIRASTON JA MAASEUTUVIRASTON YHDISTÄMISTÄ SEKÄ MAANMITTAUSLAITOKSEN TIETOTEKNIIKKAPALVELUKESKUS MITPAN TEHTÄVIEN ORGANISOINTIA KOSKEVAN HANKKEEN ASETTAMINEN

Asettaminen

Maa- ja metsätalousministeriö on tänään päättänyt asettaa Elintarviketurvallisuusviraston (Evira) ja Maaseutuviraston (Mavi) yhdistämishankkeen. Hankkeessa siirretään uuteen virastoon se osa Maanmittauslaitoksen (MML) tietotekniikan palvelukeskuksesta (Mitpa), joka tuottaa palveluita lähinnä muille virastoille kuin Maanmittauslaitokselle. Siirrettävä osa tarkennetaan hankkeessa.

Toimikausi

Yhdistämishankkeen toimikausi on 16.2.2017 – 31.12.2018, ohjausryhmän toimikausi päättyy kuitenkin 31.3.2019. Muodostettava virasto aloittaa toimintansa 1.1.2019. Eviran ja Mavin toiminta erillisinä virastoina päättyy 31.12.2018.

Tausta

Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman 2015 mukaisesti keskushallinnon uudistamista ja kehittämistä jatketaan tukeutuen Kehu- ja Virsu-hankkeissa omaksuttuihin kehittämisperiaatteisiin. Samanaikaisesti käynnissä on maakuntauudistus, jonka tavoitteena on sovittaa yhteen valtion aluehallinto ja maakuntahallinto sekä luoda tarkoituksenmukainen työnjako valtion aluehallinnon, maakuntien ja kuntien välille.

Keskushallinnon uudistuksen kannalta keskeiset kehittämisperiaatteet ovat selkeä rakenne ja ohjaus, valtakunnallinen toimivalta, asiakasnäkökulma, sähköiset palvelut, kyky muutokseen ja riskienhallintaan sekä julkisen hallinnon yhteistyö asiakaspalvelussa. Asiakasnäkökulman omaksuminen keskushallinnon uudistamisessa edellyttää, että virastorakenteen ja virastojen uudistamisen lähtökohta on asiakkaiden tarpeisiin muotoillut palvelut. Tarjottavien palveluiden tulisi olla ensisijaisesti sähköisiä ja noudattaa helmikuussa 2016 julkaistuja digitalisoinnin periaatteita. Julkisen hallinnon yhteistyöllä asiakaspalvelussa tähdätään siihen, että asiakasta palvellaan yhtenäisellä toimintamallilla.

Horisontaalinen keskushallinnon uudistus kokoaa yhteen digitalisaation ja johtamisen kärkihankkeissa tehtyä toimintatapojen uudistus- ja kehittämistyötä yleiseksi toimintatapamuutokseksi. Keskushallinnon uudistus toteutetaan kahdessa vaiheessa, ensimmäinen vaihe aikavälillä 18.11.2016–30.4.2017 ja toinen vaihe aikavälillä 1.5.2017–15.4.2019.

Maa- ja metsätalousministeriö valmistautui toteuttamaan hallitusohjelman tavoitteita oman hallinnonalansa osalta ja tilasi selvityksen 15.4.2016 Eviran ja Mavin yhdistämisestä. Selvitysryhmä luovutti raporttinsa 14.9.2016. Raportin mukaan yhdistämisellä voitaisiin lisätä laaja-alaista osaamista virastoissa, millä saattaisi pidemmällä aikavälillä olla etua virastojen palvelukyvyn ja toiminnan tehokkaan ja taloudellisen järjestämisen kannalta. Lisäksi Eviran ja Mavin yhdistämisellä saavutettaisiin yhtenäisempi ketjukokonaisuus elintarvikesektorille, joka voisi johtaa parempaan ymmärrykseen elintarviketurvallisuudesta sekä alkutuotannon kehittämisestä ja sen toimintaedellytysten parantamisesta. Raportin mukaan myös valvontajärjestelmää voitaisiin kehittää kokonaisuutena. Lisäksi yhdistäminen tarjoaisi mahdollisuuden aitoon toimintatapojen uudistamiseen ja modernisointiin, asiakkaan huomioimiseen ja tietojärjestelmien kehittämiseen, kun toiminnot olisivat yhdessä virastossa. Raportin mukaan virastojen yhdistäminen voisi osaltaan varmistaa myös yhtenäistä toimintaa täydentävien ehtojen toimeenpanon osalta ja näin ollen vähentää rahoitusriskiä. Lisäksi raportin mukaan MMM:n virastojen eri tehtäviä koskeva ohjaus muuttuisi yhtenäisemmäksi, jos virastot yhdistettäisiin. Samalla elintarviketurvallisuuspolitiikan ja maatalouspolitiikan toimeenpano yhdistyisivät. Raportin mukaan uusi virasto voisi myös antaa laajempaa toimeenpanon osaamista ministeriön lainsäädännön, tukijärjestelmien ja muiden politiikkatoimenpiteiden valmisteluun. Lisäksi raportin mukaan MML:n tietotekniikkapalvelukeskus Mitpan roolia olisi mahdollista selkeyttää virastojen yhdistämisen yhteydessä tai ottaa se osaksi uutta virastoa, millä voidaan vaikuttaa tietojärjestelmien kehittämiseen.

Eviran ja Mavin yhdistämistä koskevan selvityksen ohella samaan aikaan toteutettiin erikseen Eviran ja Mavin yhdistymistä koskeva selvitys tietohallinnon osa-alueesta, jossa huomioitiin MML:n tietotekniikkapalvelukeskus Mitpan rooli. Tietohallinnon osa-aluetta koskevan selvityksen mukaan virastojen yhdistämisen myötä hallinnollisia järjestelmiä voidaan yhdistää ja saada synergiaetua. Lisäksi asiakaspalvelun näkökulmasta Mavin ja Eviran yhdistämisestä on selvityksen mukaan mahdollista saavuttaa hyötyä yhtenäisten sähköisten palveluiden kehittämisen kautta. Tietohallinnon ohjauksen näkökulmasta Mavin ja Eviran yhdistyminen muuttaisi myös tietohallinnon ohjauksen näkökulman paremmin koko maa- ja elintarviketalouden toimialaa koskevaksi. Raportin mukaan Mitpan muualle kuin Maanmittauslaitokselle tuottamista it-palveluista Eviran ja Mavin yhteenlaskettu osuus on noin 60 %. Loppuosasta valtaosa kohdistuu MMM:n Luonnonvaraosastolle ja Luonnonvarakeskukselle tuotettaviin palveluihin.

Tavoitteet

Virastorakenteen uudistamisen tarkoituksena on ensisijaisesti yhtenäistää hallinnon rakenteita siten, että virastoja on helpompi ohjata, ne ovat toiminnallisesti ja vastuujaon kannalta nykyistä selkeämpiä kokonaisuuksia ja niiden toiminta on yhteiskunnallisesti vaikuttavampaa ja kustannustehokkaampaa. Virastojen yhdistämisellä sekä siihen liittyvällä tietoteknisten tehtäväkokonaisuuksien siirrolla edistetään elintarvikeketjun ja sen toimijoiden näkökulman ottamista yhä vahvemmin viranomais- ja kehitystyön lähtökohdaksi, vahvistetaan tämän toimialan digitalisaation edellytyksiä sekä mahdollistetaan toimintatapojen uudistaminen ja toimintakulttuurin kehittäminen, toiminnan tehokkuuden lisääminen, kustannussäästöt sekä resurssitehokkuus. Yhdistäminen mahdollistaa maatalouden ja elintarviketurvallisuuden toimialojen tehokkaamman kokonaisohjauksen ja tietohallinnon kehittämisen maksajavirastotoimintaan liittyvät vaatimukset huomioon ottaen. Toimintoja yhdistettäessä huomioidaan kaikkien yhteisiä tietoteknisiä ympäristöjä ja järjestelmiä käyttävien tahojen

osalta erityisesti palveluiden jatkuvuus, tietojärjestelmien yhteensovittaminen ja toimivuus sekä it-palvelujen tarkoituksenmukainen tuotantotapa.

Tavoitteena on maksajavirastotehtävien järjestäminen tarkoituksenmukaisella tavalla riippumattomaksi ja erilliseksi toimintakokonaisuudeksi uuden organisaation sisällä. Erityisesti on otettava huomioon maksajavirastotehtävien järjestämisestä johtuvan akkreditointiprosessin edellytykset EU-tukien maksatuksen jatkuvuuden takaamiseksi.

Lisäksi tavoitteena on organisoida uuden viraston toiminta siten, että valvonta on erillään riskinarvioinnista, tieteellisestä tutkimuksesta ja laboratoriotoiminnasta. Erityistä huomiota on kiinnitettävä myös siihen, että laboratoriotoiminnan järjestämisestä johtuvat akkreditoinnin edellytykset säilyvät jatkossa.

Virastojen yhdistämishanke tulee kytkeä kokonaisuudessaan tarkoituksenmukaisella tavalla maakuntauudistukseen.

Organisointi

Yhdistämishankkeella on ohjausryhmä, johtoryhmä, yhteistoimintaryhmä, sihteeristö ja projektiryhmiä sekä hankejohtaja. Lisäksi yhdistämishankkeen tueksi kutsutaan kaksi neuvoa-antavaa keskustelufoorumia: esimiesfoorumi sekä sidosryhmäfoorumi.

Hankesuunnitelma

Hankejohtaja laatii hankesuunnitelman, jonka osana on viestintäsuunnitelma. Hankejohtaja toimii esittelijänä ohjausryhmässä ja vastaa hankesuunnitelman toimeenpanosta ja seurannasta sekä aikataulutuksesta.

Ohjausryhmä

Ohjausryhmän tehtävänä on yhdistämishankkeen strateginen ohjaus ja johtaminen. Ohjausryhmä linjaa ja päättää keskeiset uuden viraston strategiaperustaa, rakennetta ja johtamisjärjestelmää sekä johdon ja henkilöstön valintaprosessia koskevat asiat. Ohjausryhmä hyväksyy hankesuunnitelman sekä seuraa ja valvoo yhdistämishankkeen etenemistä johtoryhmän raportoinnin ja hankesuunnitelman pohjalta. Ohjausryhmän toimikausi päättyy 31.3.2019.

Ohjausryhmän kokoonpano:

Puheenjohtaja:
Kansliapäällikkö Jaana Husu-Kallio, maa- ja metsätalousministeriö

Jäsenet:
Osastopäällikkö Minna-Mari Kaila, maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto
Apulaisosastopäällikkö Taina Aaltonen, maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto
Hankejohtaja Kirsi Heinonen, maa- ja metsätalousministeriö
Hallintojohtaja Eeva Pystynen, maa- ja metsätalousministeriö, hallinto- ja kehittämistoimiala
Ylijohtaja Pentti Lähteenoja, maa- ja metsätalousministeriö, tieto- ja tutkimustoimiala
Osastopäällikkö Juha S. Niemelä, maa- ja metsätalousministeriö, luonnonvaraosasto
Ylijohtaja Leena Tenhola, Maaseutuvirasto

Pääjohtaja Matti Aho, Elintarviketurvallisuusvirasto
Ylijohtaja Marja Rantala, Maanmittauslaitos
Henkilöstön edustajat:
Taloustarkastaja Virpi Myllykoski, Maaseutuvirasto (Pardia ry)
varajäsenet johtava asiantuntija Reijo Martikainen, Maaseutuvirasto (JUKO ry)
ja ylitarkastaja Antti Ilolakso, Maaseutuvirasto (JUKO ry)
Ylitarkastaja Outi Parikka, Elintarviketurvallisuusvirasto (JUKO ry)
varajäsenet ylitarkastaja Katri Klingberg, Elintarviketurvallisuusvirasto (JHL)
ja erikoissuunnittelija Sari Mäkilä, Elintarviketurvallisuusvirasto (Pardia ry)
Johtava asiantuntija Risto Lilja, Maanmittauslaitos (Pardia ry)
varajäsenet johtava asiantuntija Jyrki Hämäläinen Maanmittauslaitos (JUKO ry)
ja IT-palveluvastaava Jouko Yli-Uotila, Maanmittauslaitos (JUKO ry)

Ohjausryhmän asiantuntijasihteeriksi kutsutaan neuvotteleva virkamies Juha Palonen maa- ja metsätalousministeriön ruokaosaston maatalousyksiköstä ja sihteeriksi ylitarkastaja Sara Vänttinen maa- ja metsätalousministeriön ruokaosaston oikeudellisesta yksiköstä. Asiantuntijasihteeri ja sihteeri vastaavat yhdessä johtoryhmän kanssa ohjausryhmän kokousten valmistelusta ja dokumentoinnista.

Ohjausryhmä voi tarvittaessa kuulla asiantuntijoita.

Johtoryhmä

Johtoryhmän tehtävänä on yhdistämishankkeen operatiivisen toiminnan johtaminen ja koordinaatio. Johtoryhmä vastaa hankesuunnitelman toteuttamisesta ja etenemisestä aikataulussa, raportoi yhdistämishankkeen etenemisestä ohjausryhmälle sekä valmistelee asiat ohjausryhmän kokouksiin.

Johtoryhmä seuraa yhdistettäviä virastoja koskevan hallituksen esityksen valmistelua ja raportoi myös tältä osin ohjausryhmälle. Hallituksen esitys tehdään virkatyönä ministeriön johdolla yhteistyössä Mavin, Eviran ja MML:n kanssa. Hallituksen esityksen valmistelusta tehdään erillinen asettamispäätös.

Johtoryhmä vastaa kahden yhdistettävän viraston ja MML:n osalta Mitpan henkilöstön informoimisesta ja osallistamisesta muutosprosessiin. Johtoryhmä vastaa yhdistymisprosessin riskien hallinnan seurannasta sekä toteuttaa muutosviestintää henkilöstölle ja asiakkaille viestintäsuunnitelman mukaisesti. Johtoryhmän alaisuudessa toimii sihteeristö ja tarvittava määrä projektiryhmiä. Johtoryhmän toimikausi päättyy 31.12.2018.

Johtoryhmän kokoonpano

Puheenjohtaja:
Hankejohtaja Kirsi Heinonen, maa- ja metsätalousministeriö

Jäsenet:
Osastonjohtaja Erik Semenius, Elintarviketurvallisuusvirasto
Toimintakokonaisuusjohtaja Leena Räsänen, Elintarviketurvallisuusvirasto
Osastonjohtaja Marja Husu, Maaseutuvirasto
Varainhoito- ja hallintojohtaja Erja Loppi, Maaseutuvirasto

Johtaja Päivi Kasurinen, Maanmittauslaitos
Johtaja Jenni Mielikäinen, Maanmittauslaitos
Maatalousneuvos Taina Vesanto maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, maaseudun kehittämisyksikkö
varajäsen maaseutuekonomisti Virva Terho maa- ja metsätalousministeriö ruokaosasto, maaseudun kehittämisyksikkö
Maatalousneuvos Arja-Leena Kirvesniemi maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, maatalousyksikkö
varajäsen neuvotteleva virkamies Mirja Kiviranta maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, maatalousyksikkö
Elintarviketurvallisuusjohtaja Sebastian Hielm maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, elintarviketurvallisuusyksikkö
varajäsen apulaisosastopäällikkö Taina Aaltonen maa- ja metsätalousministeriö ruokaosasto, eläin- ja kasvinterveyden yksikkö
Lainsäädäntöneuvos Johanna Wallius maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, oikeudellinen yksikkö
varajäsen lainsäädäntöneuvos Katri Valjakka maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, oikeudellinen yksikkö
Neuvotteleva virkamies Pasi Valli, maa- ja metsätalousministeriö, hallinto- ja kehittämistoimiala, ohjaus- ja talousyksikkö
varajäsen maatalousneuvos Esa Hiiva, maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, talousyksikkö
Kalastusneuvos Risto Lampinen, maa- ja metsätalousministeriö, luonnonvaraosasto, elinkeinokalatalousyksikkö
varajäsen metsäneuvos Marja Kokkonen, maa- ja metsätalousministeriö, luonnonvaraosasto, metsä- ja bioenergiayksikkö
Neuvotteleva virkamies Henriikka Ahtiainen maa- ja metsätalousministeriö, hallinto- ja kehittämistoimiala, hallinto- ja viestintäyksikkö
Tietohallintojohtaja Antti Vertanen, maa- ja metsätalousministeriö, tieto- ja tutkimustoimiala, tietoyksikkö
varajäsen johtava tietohallintoasiantuntija Mika Tuikkanen, maa- ja metsätalousministeriö, tieto- ja tutkimustoimiala, tietoyksikkö
Neuvotteleva virkamies Juha Palonen maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, maatalousyksikkö
Henkilöstön edustajat:
Johtava asiantuntija Reijo Martikainen, Maaseutuvirasto (JUKO ry)
varajäsenet taloustarkastaja Virpi Myllykoski, Maaseutuvirasto (Pardia ry) ja ylitarkastaja Antti Ilolakso, Maaseutuvirasto (JUKO ry)
Ylitarkastaja Katri Klingberg, Elintarviketurvallisuusvirasto (JHL)
varajäsenet erikoissuunnittelija Sari Mäkilä, Elintarviketurvallisuusvirasto (Pardia ry) ja ylitarkastaja Outi Parikka, Elintarviketurvallisuusvirasto (JUKO ry)
Johtava asiantuntija Jyrki Hämäläinen, Maanmittauslaitos (JUKO ry)
varajäsenet johtava asiantuntija Risto Lilja, Maanmittauslaitos (Pardia ry) ja IT-palveluvastaava Jouko Yli-Uotila, Maanmittauslaitos (JUKO ry)

Johtoryhmän sihteereiksi kutsutaan projektipäällikkö Jarmo Haapaniemi Maaseutuvirastosta, yksikönjohtaja Tuija Gadd Elintarviketurvallisuusvirastosta ja asiakasvastaava, johtava asiantuntija Sari Parviainen Maanmittauslaitoksesta.

Johtoryhmä voi tarvittaessa kuulla asiantuntijoita.

Yhteistoimintaryhmä

Yhteistoimintaryhmän tarkoituksena on varmistaa, että henkilöstöllä on vaikutusmahdollisuus uuden viraston työhön ja työolosuhteisiin sekä toimintaa koskevaan päätöksentekoon. Yhteistoimintaryhmä käsittelee ohjausryhmän kokoukseen kulloinkin tulevat asiat ennen ohjausryhmän kokousta.

Yhteistoimintaryhmän kokoonpano

Puheenjohtaja:
Hankejohtaja Kirsi Heinonen, maa- ja metsätalousministeriö

Jäsenet:
Hallitusneuvos Riitta Itkonen maa- ja metsätalousministeriö, hallinto- ja kehittämistoimiala, hallinto- ja viestintäyksikkö
Apulaisosastopäällikkö Taina Aaltonen maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto, eläin- ja kasvinterveyden yksikkö
Työsuojelupäällikkö, erikoissuunnittelija Pekka Veijonaho, Evira, edustaa Eviraa ja Maanmittauslaitosta yhteisesti työsuojelupäällikön ominaisuudessa
Henkilöstön edustajat (yksi kustakin pääsopijajärjestöstä):
Taloustarkastaja Virpi Myllykoski, Maaseutuvirasto (Pardia ry)
varajäsen suunnittelija Marianna Tuhkanen, Maaseutuvirasto (Pardia ry)
Johtava asiantuntija Reijo Martikainen, Maaseutuvirasto (JUKO ry)
varajäsen ylitarkastaja Antti Ilolakso, Maaseutuvirasto (JUKO ry)
Erikoissuunnittelija Sari Mäkilä, Elintarviketurvallisuusvirasto (Pardia ry)
varajäsen laboratoriomestari Ulla-Maija Rajala, Elintarviketurvallisuusvirasto (Pardia ry),
Erikoistutkija Tiina Ritvanen Elintarviketurvallisuusvirasto (JUKO ry)
varajäsen ylitarkastaja Outi Parikka, Elintarviketurvallisuusvirasto (JUKO ry)
Laboratorioinsinööri Mira Kankare, Elintarviketurvallisuusvirasto (JHL)
varajäsen ylitarkastaja Katri Klingberg, Elintarviketurvallisuusvirasto (JHL)
Johtava asiantuntija Risto Lilja, Maanmittauslaitos (Pardia ry)
varajäsen kartoittaja Sirkka Väntänen Maanmittauslaitos (Pardia ry)
Johtava asiantuntija Jyrki Hämäläinen Maanmittauslaitos (JUKO ry)
varahenkilö IT-palveluvastaava Jouko Yli-Uotila Maanmittauslaitos (JUKO ry)
Työnantajaedustajat:
Osastonjohtaja Erik Semenius, Elintarviketurvallisuusvirasto
Henkilöstöpäällikkö, Sini Kuoppa-Aho, Maaseutuvirasto, toimii myös Maaseutuviraston työsuojelupäällikön ominaisuudessa
Hallintojohtaja Matti Hyytinen, Maanmittauslaitos

Sihteeristö

Sihteeristö vastaa virastojen yhdistämisen operatiivisesta toiminnasta ja avustaa johtoryhmää. Sihteeristö koordinoi yhdistämishankkeen vaiheistusta ja valmistelee johtoryhmän esityslistat ja muistiot sekä kokoaa yhdistämishankkeen toteuttamisessa tarvittavat projektiryhmät.

Sihteeristön kokoonpano

Puheenjohtaja:
Hankejohtaja Kirsi Heinonen, maa- ja metsätalousministeriö

Jäsenet:
Kehitysjohtaja Pirjo Vastamäki, Elintarviketurvallisuusvirasto
Projektipäällikkö Jarmo Haapaniemi, Maaseutuvirasto
IT-projektit vastuualuepäällikkö Kalle Ollas, Maanmittauslaitos

Esimiesfoorumi ja sidosryhmäfoorumi

Yhdistämishankkeen tukena yhdistymisen toteutuksessa toimivat neuvoa-antavat esimiesfoorumi ja sidosryhmäfoorumi. Nämä kokoontuvat vähintään kaksi kertaa vuodessa. Esimiesfoorumiin kuuluvat virastojen keskeiset johtajat ja esimiehet. Sidosryhmäfoorumissa ovat edustettuina yhdistämisen ja siirron kohteena olevien toimintojen keskeiset asiakkaat ja sidosryhmät. Esimiesfoorumin ja sidosryhmäfoorumin muodostamisesta sekä koolle kutsumisesta vastaa johtoryhmä sihteeristön avustamana.

Kustannukset ja rahoitus

Yhdistämishanke toteutetaan pääosin virkatyönä. Kukin organisaatio vastaa osallistujiensa matkustus-, työväline-, yms. kuluista. Yhdistämishankkeelle on varattu vuoden 2017 valtion talousarvion momentilta 30.01.01 (Maa- ja metsätalousministeriön toimintamenot) määräraha yhdistämisessä tarvittavien erillisselvitysten ja asiantuntijapalveluiden hankkimiseen sekä asiantuntijoiden kuulemisesta mahdollisesti aiheutuviin menoihin.

Maatalous- ja ympäristöministeri Kimmo Tiilikainen

Hallitusneuvos Tanja Viljanen

JAKELU

Erityisavustaja Kataja
Erityisavustaja Lahti
Hankejohtaja Heinonen
Ohjausryhmä
Johtoryhmä
Yhteistoimintaryhmä
Sihteeristö

TIEDOKSI

Maa- ja metsätalousministeriön osastot, toimialat ja sisäinen tarkastus
Valtiovarainministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Elintarviketurvallisuusvirasto
Maaseutuvirasto
Maanmittauslaitos
Valtion työmarkkinalaitos
JHL
Pardia ry
JUKO ry