



2.5.2017

SM

kirjaamo@intermin.fimaahanmuutto-osasto@intermin.fi

SM:n lausuntopyyntö SM017:00/2016, SMDno-2016-696

Lausunto hallituksen esitykseksi laeiksi ulkomaalaislain ja ulkomaalaisrekisteristä annetun lain muuttamiseksi

Työsuojeluhallinnon valtakunnallinen ulkomaalaisen työvoiman valvonnan koordinaatioryhmä esittää lausuntonaan seuraavaa.

Esitys

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ulkomaalaislakia ja ulkomaalaisrekisteristä annettua lakia. Oleskelulupa olisi mahdollista myöntää ulkomaalaiselle, joka on perustanut tai perustaa Suomeen niin sanotun kasvuyrityksen. Lisäksi oleskelulupa yrittäjyyden perusteella olisi mahdollista myöntää riippumatta yhtiömuodosta.

Lisäksi jatko-oleskelulupavaihetta sujuvoitettaisiin ja asiantuntijan ensimmäisen oleskeluluvan enimmäisvoimassaoloaika pidennettäisiin.

Ehdotuksen tarkoituksena on tukea yrittäjyyttä ja sitä kautta talouskasvua.

Esityksen arviointi

Työsuojeluviranomaisten suorittamassa ulkomaalaisen työvoiman valvonnassa oleskelulupia käsitellään tarkastuksilla, joissa valvotaan työnantajan velvollisuutta varmistaa työntekijän työnteko-oikeus. Valvonnassa kohdataan tilanteita, joissa elinkeinonharjoittaja työskentelee työntekijäasemassa saamastaan elinkeinonharjoittajan oleskeluluvasta huolimatta.

Jatkuvan elinkeinonharjoittajan oleskeluluvan nojalla saa työskennellä toisen työnantajan palveluksessa elinkeinotoiminnan alkuvaiheessa vähäisessä määrin, kun elinkeinotoiminnasta ei saa vielä riittävää toimeentuloa. Päätoiminen työskentely ei ole sallittua. Ulkomaalaistarkastuksilla työnteon vähäisyyden arviointi on hankalaa.

Valvonnan kannalta tilannetta selkeyttää ehdottomasti se, että jatkossa yrittäjillä on yrittäjän oleskelulupa ja työntekijöillä työntekijän oleskelulupa.

Hallituksen esityksessä todetaan, että myös ammatinharjoittajat voisivat jatkossa tehdä muuta työtä toisen lukuun. Ammatinharjoittamisen tulisi kuitenkin olla maassa oleskelun pääasiallinen tarkoitus, eikä työntekijöiden käyttäminen muihin töihin saisi nousta maassa oleskelun pääasialliseksi tarkoitukseksi, koska tällöin kyse olisi työvoimapolitiittisen tarveharkinnan kiertämisestä. Lisäksi todetaan, että etenkin yritystoiminnan alkuaikoina on ymmärrettävää, että vähäinen määrä työntekoa toisaalla olisi hyväksyttävää, kuten se on ollut voimassa olevan lain perusteella.

Työsuojeluviranomaisen suorittamaa valvontaa hankaloittaa edelleen se, että ansiotyön määrää ole millään tavalla rajattu. Tämä aiheuttaa tilanteen, jossa työntekijöiden vähäisyyttä ei tosiasiallisesti pystytä tarkastusten yhteydessä arvioimaan.



Johtaja

Riitta Sulameri



Ylitarkastaja,

Anu Ikonen

Ulkomaalaisen työvoiman valvonnan koordinaatioryhmän pj.

Tiedoksi

Mikael Luukanen