

TullivalvontaTavara- ja liikennevalvonta
Tiia Sulander-Seppänen

29.3.2021

Maa- ja metsätalousministeriö
Kirjaamo

Maa- ja metsätalousministeriön pyyntö 10.2.2020 (dnro VN/20882/2020)

Tullin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt Tullilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi.

Tulli on tutustunut luonnokseen ja lausuu seuraavaa:

Tulli toivoo jatkossa voivansa osallistua jo perusvalmisteluvaiheessa toimivaltaansa liittyviin lakiuudistuksiin.

Ehdotuksen mukaan Tulli voisi uutena tehtävänä suorittaa eläinten tunnistamisen valvontaa EU:n sisärajoilla. Tulli valvoisi erityisesti, että eläimen tunnistus- ja siirtoasiakirja olisi eläimen mukana jäsenvaltioiden välisissä siirroissa. Luvussa 4 "Toimivaltaiset viranomaiset" Tullin toimivallasta sanotaan:

24 §

*Tulli valvoo eläimen tunnistamista ja rekisteröintiä koskevien säännösten noudattamista, kun eläimiä siirretään jäsenvaltioiden välillä tai Suomesta muuhun kuin jäsenvaltioon.
Tullin suorittamassa valvonnassa noudatetaan tullilakia (304/2016), jollei tästä laista tai eläinterveyssäännöstöstä muuta johdu.*

Tulli voi tehdä sisäliikenteen valvontaa lähinnä erityistilanteissa, joissa se riskien arvioinnin perusteella on katsottu aiheelliseksi. Tullin valvontatoimien tulee siten sisäliikenteessä aina olla kohdennettuja ja profiloituihin tai ennakkolliseen tietoon perustuvia. Sisäliikenteessä poistuvien erien valvonnan täytyisi perustua ennakkotietoon jo pelkästään siksi, että Tulli ei valvo poistuvaa sisäliikennettä.

EU-maiden välisessä eläinten ja eläinperäisten tuotteiden sisämarkkinakaupassa on käytössä Euroopan komission ylläpitämä Traces-järjestelmä. Tullilla ei ole käyttöoikeuksia Traces-järjestelmän eläinpuolelle ja näin ollen Tullin ei ole mahdollista tarkastella lähteviä eriä ennakkoon. Mikäli Tullin haluttaisiin kohdistavan valvontatoimenpiteitä myös poistuvaan sisäliikenteeseen, vaatisi tämä ennakkotietoa virkaeläinlääkäreiltä, AVI:sta tai Ruokavirastosta. Poistuvan lähetyksen eläinten asiakirjojen mukana olon tarkastaminen onnistuu vain, mikäli kaikki asiakirjat ovat paperisia. Tulli katsoo, että poistuvan sisäliikenteen valvontaa voidaan tehdä vain yhteistyössä muiden laissa mainittujen viranomaisten kanssa virka-apuluontoisesti.

Tulli ei myöskään valvo EU:sta muualle kuin toiseen jäsenvaltioon siirrettäviä eläimiä. Tulli vastaa ns. tuontivalvontalain (1277/2019) 6 §:n mukaisesti kauttakuljetuksena

Tullivalvonta

29.3.2021

Tavara- ja liikennevalvonta
Tiia Sulander-Seppänen

siirrettävien valvonta-asetuksen 47 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen tavaroiden virallisesta valvonnasta rajatarkastusasemalla, jonka kautta tavarat viedään pois Euroopan unionin alueelta. Artiklan 47 1 kohdan b alakohta ei kuitenkaan pidä sisällään eläviä eläimiä. Näin ollen Tullilla ei ole valvontaresursseja myöskään muuhun kuin toiseen jäsenvaltioon suuntautuvassa eläinten viennissä. Tulli katsoo, että EU:n ulkopuolelle suuntautuvan eläinten viennin valvontaa voidaan tehdä vain yhteistyössä muiden laissa mainittujen viranomaisten kanssa virka-apuluontoisesti.

Koska Tullin valvontatoimien tulee sisäliikenteessä aina olla kohdennettuja ja profiloituihin tai ennakkolliseen tietoon perustuvia, sitoutuu kohdentamiseen ja tiedonhankintaan resursseja, kuten myös valvonnassa havaittujen poikkeamien käsittelyyn.

Luonnoksen 24 § vaatii selvennystä Tullilta odotettavien toimien osalta. Joka tapauksessa Tulli tarvitsee koulutusta ja ohjeistusta tunnistus- ja siirtoasiakirjojen valvonnassa. Eläinten tunnistusmerkintöjen, lemmikkieläimet pois lukien, valvonta ei Tullin näkemyksen mukaan voi kuulua Tullille.

Tiia Sulander-Seppänen
Tulliyhtäjä

Jakelu

Maa- ja metsätalousministeriö (sähköisesti: kirjaamo@mmm.fi)

Tiedoksi

Tullin valvontaosasto ja toimipaikkaosasto