

Asia: VN/10378/2019

Lausuntopyyntö henkilötunnuksen uudistamista pohtineen työryhmän loppuraportista

Lausunnonantajan huomiot ehdotuksen vaikutuksista oman organisaation näkökulmasta

Toimintatapoihin liittyvät suorat ja epäsuorat vaikutukset

Kirkkohallitus pitää kannatettavana useita raportissa esitettyjä, henkilötunnuksen uudistamiseen liittyviä tavoitteita. Tällaisia ovat mm. pyrkimys siihen, että Suomessa julkisen hallinnon kanssa fyysisesti tai digitaalisesti asioivalla henkilöllä on ainoastaan yksi identiteetti ja ainoastaan yksi rekisterihenkilöllisyys. Myös henkilötunnuksen myöntämiskynnyksen mataloittamista esimerkiksi työ- tai oleskelulupaa odottavien paperittomien ulkomaalaisten kohdalla pidetään kannatettavana.

Kirkossa nähdään tarpeelliseksi teknologisen kehityksen hyödyntämisen siten, että erityisesti ulkomailla asuvien suomalaisten ja myös ulkomaalaisten henki-löiden yksilöinti olisi mahdollista digitaalisessa asiointiprosessissa.

Henkilötunnusta käsitellään Suomen evankelis-luterilaisen kirkon lukuisissa eri tietojärjestelmissä. Raportissa esitettyjen uudistusten toteuttaminen edellyttää näihin tehtäviä mittavia muutostöitä. Koska henkilötunnuksesta ei olisi jatkossa mahdollista päätellä henkilön syntymäaikaa ja sukupuolta, täytyy henkilötunnusta käyttäviin tietojärjestelmiin lisätä uusia tietokenttiä näiden tietojen saamiseksi. Lisäksi muutoksia vaaditaan mm. sähköisten asiointipalveluiden tunnistautumisiin, käsittelysääntöihin, rajapintoihin, lomakkeisiin, raportointiin ja tilastoihin. Muutoksia vaaditaan paitsi tietojärjestelmien tietosisältöihin myös sovellusten näyttöihin ja sovelluslogiikkaan. Muutosten toteuttaminen ei ole tietoteknisesti vaativaa, mutta työmäärällisesti kyseessä on mittava uudistushanke.

Arvioidut kustannusvaikutukset

Kirkkohallitus on kiinnittänyt huomiota muutoksesta aiheutuviin kokonaiskustannuksiin.

Kirkkohallitus vastaa kirkon valtakunnallisten tietojärjestelmien kustannuksista. Tämän lisäksi jokainen seurakunta on itsenäinen toimija ja hankkinut tietojärjestelmiä omilla sopimuksilla. Suomen evankelis-luterilaisen kirkon eri tietojärjestelmiin vaadittavien teknisten muutosten kokonaiskustannuksiksi arvioidaan noin 1 M€. Tämän lisäksi kustannuksia syntyy mm. viestinnästä ja uusien toimintatapojen koulutustarpeesta.

Muut vaikutukset

-

Aikataulu ja siirtymäajat

Siirtymäkauden alkaminen vuonna 2023 tarkoittaisi muutosten laajuuteen, työmääriin ja kustannuksiin nähden erittäin lyhyttä valmistautumisaikaa. Jo ennen siirtymäkauden alkamista on tietojärjestelmiin kohdistuvia muutoksia suunniteltava, määriteltävä ja testattava. Lisäksi aikataulu aiheuttaa viivästyksiä vuosille 2020–2023 aikataulutettuihin muihin hankkeisiin ja suunnitelmiin. Myös kaikkien osa-alueiden teknisten toteutusten läpivienti esitetyn siirtymäajan puitteissa nähdään haasteellisena.

Suomen evankelis-luterilainen kirkko ei näe mahdollisena, että uudistukset toteutettaisiin raportissa esitettyssä aikataulussa.

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Kirkkohallitus pitää kannatettavana useita raportissa esitettyjä, henkilötunnuksen uudistamiseen liittyviä tavoitteita. Tällaisia ovat mm. pyrkimys siihen, että Suomessa julkisen hallinnon kanssa fyysisesti tai digitaalisesti asioivalla henkilöllä on ainoastaan yksi identiteetti ja ainoastaan yksi rekisterihenkilöllisyys. Myös henkilötunnuksen myöntämiskynnyksen mataloittamista esimerkiksi työ- tai oleskelulupaa odottavien paperittomien ulkomaalaisten kohdalla pidetään kannatettavana.

Kirkossa nähdään tarpeelliseksi teknologisen kehityksen hyödyntämisen siten, että erityisesti ulkomailla asuvien suomalaisten ja myös ulkomaalaisten henkilöiden yksilöinti olisi mahdollista digitaalisessa asiointiprosessissa.

Henkilötunnusta käsitellään Suomen evankelis-luterilaisen kirkon lukuisissa eri tietojärjestelmissä. Raportissa esitettyjen uudistusten toteuttaminen edellyttää näihin tehtäviä mittavia muutostöitä. Koska henkilötunnuksesta ei olisi jatkossa mahdollista päätellä henkilön syntymäaikaa ja sukupuolta, täytyy henkilötunnusta käyttäviin tietojärjestelmiin lisätä uusia tietokenttiä näiden tietojen saamiseksi. Lisäksi muutoksia vaaditaan mm. sähköisten asiointipalveluiden tunnistautumisiin,

käsittelysääntöihin, rajapintoihin, lomakkeisiin, raportointiin ja tilastoihin. Muutoksia vaaditaan paitsi tietojärjestelmien tietosisältöihin myös sovellusten näyttöihin ja sovelluslogiikkaan. Muutosten toteuttaminen ei ole tietoteknisesti vaativaa, mutta työmäärällisesti kyseessä on mittava uudistushanke.

Kirkkohallitus on kiinnittänyt huomiota muutoksesta aiheutuviin kokonaiskustannuksiin.

Kirkkohallitus vastaa kirkon valtakunnallisten tietojärjestelmien kustannuksista. Tämän lisäksi jokainen seurakunta on itsenäinen toimija ja hankkinut tietojärjestelmiä omilla sopimuksilla. Suomen evankelis-luterilaisen kirkon eri tietojärjestelmiin vaadittavien teknisten muutosten kokonaiskustannuksiksi arvioidaan noin 1 M€. Tämän lisäksi kustannuksia syntyy mm. viestinnästä ja uusien toimintatapojen koulutustarpeesta.

Siirtymäkauden alkaminen vuonna 2023 tarkoittaisi muutosten laajuuteen, työmääriin ja kustannuksiin nähden erittäin lyhyttä valmistautumisaikaa. Jo ennen siirtymäkauden alkamista on tietojärjestelmiin kohdistuvia muutoksia suunniteltava, määriteltävä ja testattava. Lisäksi aikataulu aiheuttaa viivästyksiä vuosille 2020–2023 aikataulutettuihin muihin hankkeisiin ja suunnitelmiin. Myös kaikkien osa-alueiden teknisten toteutusten läpivienti esitetyn siirtymäajan puitteissa nähdään haasteellisena.

Suomen evankelis-luterilainen kirkko ei näe mahdollisena, että uudistukset toteutettaisiin raportissa esitetyssä aikataulussa.

Heickell Sanna
Kirkkohallitus