



14.3.2018

YM44/04/2018

Viite TEM/89/03.01.01/2018
Hänvisning

Asia LAUSUNTO; Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi päästökauppalaain muuttamisesta
Ärende

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt ympäristöministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi päästökauppalaain (311/2011) muuttamiseksi. Luonnoksessa ehdotetaan lisättäväksi päästökauppalaikiin säännökset, joiden mukaisesti Euroopan komissiolle toimitettaisiin neljättä päästökauppakautta 2021-2030 varten tiedot suomalaisista päästökauppalaain soveltamisalaan kuuluvista laitoksista. Lisäksi laitoksista olisi toimitettava tiedot laitoksen osan tarkkuudella tuotantotoiminnasta, lämmön ja kaasujen siirroista, sähköntuotannosta ja päästöistä. Luonnoksessa ehdotetaan, että lakiin sisällytettäisiin rangaistussäännös tietojen toimittamatta jättämisestä. Lisäksi lakia ehdotetaan muutettavaksi niin, että edellä kuvattujen tietojen todentajilta vaadittaisiin akkreditointi.

Ympäristöministeriö esittää lausuntonaan seuraavaa:

Ympäristöministeriö pitää päästökauppalaikiin ehdotettuja muutoksia tarpeellisina ja ristiriidattomina. Päästökauppadiirektiivin 2003/87/EY muutos neljättä päästökauppakautta 2021-2030 varten on hyväksytty neuvostossa 26 päivänä helmikuuta 2018. Direktiivin 11 artiklan mukaan laitostiedot on toimitettava Euroopan komissiolle neljännen päästökauppakauden ilmaisjakoa varten 30 päivään syyskuuta 2019 mennessä. Jos laitostietoja ei toimiteta määräaikaan mennessä, maksuttomia päästöoikeuksia ei jaeta direktiivin soveltamisalaan kuuluvalla laitokselle, joka olisi direktiivin mukaan oikeutettu saamaan niitä. Asiassa ei ole kansallista harkintaa. Laitostietojen toimittamista koskevan luvun lisäämistä päästökauppalaikiin voi pitää välttämättömänä päästökauppakauden 2021-2030 toimeenpanon kannalta.

Vaikka direktiivissä ei edellytetä laitostietojen todentajan akkreditointia, komissio on alustavasti ilmoittanut sisällyttävänsä vaatimuksen akkreditoinnista päästökauppakautta 2021-2030 koskevaan ilmaisjakosäädökseen. Ottaen huomioon, että vaatimuksen sisällyttämiselle kansalliseen lainsäädäntöön ennen ilmaisjakosäädöksen hyväksymistä ei ole estettä, päästökauppalaain 61 §:ään tehtävä muutos on perusteltu.

Päästökauppadiirektiivin mukaan laitostiedot on toimitettava myös laitoksilta, jotka eivät ole oikeutettuja maksuttomiin päästöoikeuksiin. Erityisesti näiden laitosten osalta tietojen toimittamatta jättämistä koskevan rangaistussäännöksen lisääminen päästökauppalaain 73 §:ään on perusteltu.

Päästökauppadirektiivin ilmaisjakoa koskevat muutokset kaudelle 2021-2030 mahdollistavat entistä ajantasaisempiin tietoihin perustuvan ilmaisjaon. Laitosten tiedot toimitetaan komissiolle ennen kauden alkua vuonna 2019 ja ennen kauden puoliväliä vuonna 2024. Maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrää tarkistetaan saatujen tietojen perusteella. Ympäristöministeriö katsoo, että ajantasaisempiin päästö- ja tuotantotietoihin perustuva ilmaisjako edistää päästökauppajärjestelmän ohjausvaikutusta.

Ympäristöministeriö toimittaa työ- ja elinkeinoministeriölle tarkempia teknisiä huomioita hallituksen esitykseen erikseen.



Ylijohtaja, osastopäällikkö Tuula Varis



Hallitussihteeri Karoliina Anttonen