



16.12.2019

VN/12128/2019

Jakelussa mainituille

Viite Luonnonsuojelulainsäädännön uudistaminen  
Hänvisning

Asia Luonnonsuojelulainsäädännön uudistusta valmistelevan hankkeen, ohjausryhmän ja projektien aset-  
Ärende taminen

### Asettaminen

Ympäristöministeriö on tänään asettanut hankkeen luonnonsuojelulainsäädännön uudistamiseksi. Hanke sisältää luonnonsuojelulain (1096/1996) ja -asetuksen (160/1997) sekä luonnonsuojelulla rauhoitettujen lajien aiheuttamien vahinkojen korvausmenettelyn ja ennaltaehkäisyn lainsäädännön uudistamista valmistelevat projektit sekä projektin ekologisen kompensaaation kehittämiseksi. Hankkeessa on ohjausryhmä. Projektit huolehtivat hankkeen toimeksiannon mukaisista tehtävistä.

### Toimikausi

1.1.2020 - 30.9.2021

### Tausta

Luonnonsuojelulaki ja -asetus ovat olleet voimassa runsaat 20 vuotta, ja lakiin on voimassaoloai- kana tehty useita tarkistuksia. Luonnonsuojelulainsäädännön toimivuus on arvioitu vuonna 2010 (SY 27/2010). Arvioinnissa todetun mukaan erityisesti maankäytön muutokset ja luonnonvarojen käytön intensiivisyys ovat merkinneet monimuotoisuuden vähenemisen jatkumista, jota lainsäädäntö ei ole osaltaan onnistunut pysäyttämään. Toimivuusarvioinnin johtopäätösten mukaan maankäyttöä koskevassa päätöksenteossa tulisi paremmin huomioida luonnonalueiden kytkeytyneisyys, luonnon monimuotoisuuden säilyminen myös luonnonsuojelualueiden ulkopuolella sekä ekosysteemipalveluiden ylläpito; lisäksi luontotyyppien ja lajien suojelun toimivuus ja vaikuttavuus edellyttävät uusia toimenpiteitä. Toimivuusarvioinnissa on tunnistettu myös se, että monimuotoisuutta tukevat toimet voivat edellyttää taloudellisia kannustimia.

Pääministeri Sanna Marinin hallitusohjelman kohdassa 3.1 Hiilineutraali ja luonnon monimuotoisuuden turvaava Suomi asetetaan tavoite (5) pysäyttää luonnon monimuotoisuuden heikkeneminen Suomessa ja saavuttaa YK:n biodiversiteettisopimuksen tavoitteet. Tavoitteen toimenpiteessä 10 todetaan, että luonnonsuojelulainsäädäntöä uudistetaan arvioinnin pohjalta. Luonnonsuojelulainsäädännön uudistaminen voidaan osaltaan katsoa liittyvän myös hallitusohjelman tavoitteen 5 toimenpiteisiin 7 ”Selvitetään uusien innovatiivisten rahoituskeinojen mahdollisuuksia luonnon-

suojelun rahoittamisessa”, 11 ”Varmistetaan Luontopaneelin toimintaedellytykset” ja 12 ”Pilotoidaan ekologisen kompensaaion käyttöä esimerkiksi isoissa infrastruktuurihankkeissa ja arvioidaan saatujen kokemusten perusteella lainsäädännön uudistustarpeita”.

Voimassa oleva luonnonsuojelulla rauhoitettujen lajien vahinkojen korvaamista koskeva järjestelmä perustuu asetustasoiseen ympäristöministeriön päätökseen (1626/1991). Maakotkan porotaloudelle aiheuttamien vahinkojen korvaamisesta säädetään valtioneuvoston asetuksella (8/2002). Korvausmenettelyn kehittämistä koskevassa selvityksessä sekä korvausmenettelyn ja ennaltaehkäisyn lainsäädäntöä vuosina 2018-2019 valmistelleen hankkeen loppuraportissa esitetään, että rauhoitettujen lajien aiheuttamien vahinkojen korvaamisesta ja ennaltaehkäisystä säädettäisiin uudella lailla.

Ekologisella kompensatiolla tarkoitetaan yleisesti sitä, että ihmisen toiminnasta luonnon monimuotoisuudelle yhtäällä aiheutunut haitta hyvitetään tietyin edellytyksin lisäämällä luonnon monimuotoisuutta toisaalla. Kansallisessa luonnonsuojelulainsäädännössä ekologisesta kompensatiosta ei ole säännöksiä, eikä ekologista kompensatiota ole Suomessa kokeiltu koordinoitusti lainsäädännön kehittämisen näkökulmasta. Ekologisen kompensaaion ohjauskeinojen kehittämistä on tarkasteltu valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoimintahankkeen puitteissa (VN-TEAS 76/2018).

### **Tavoitteet**

Hankkeen tavoitteena on edistää luonnon monimuotoisuuden suojelua lainsäädännön toimivuuden ja vaikuttavuuden parantamisen myötä, lisätä luonnonsuojelun hyväksyttävyyttä sekä tehostaa ja selkeyttää hallinnollisia menettelyjä. Lisäksi tavoitteena on selkeyttää luonnonsuojelun roolia osana muuta ympäristöä koskevaa lainsäädäntöä.

Hankkeessa on huolehdittava luonnonsuojelun korkeasta tasosta sekä kansalaisten ja kansalaisjärjestöjen osallistumisoikeudesta ja oikeusturvasta. Perustuslain tulkinnat mm. lailla ja asetuksella säätämisen suhteista sekä ympäristöperusoikeuden merkityksestä, joka on kehittynyt luonnonsuojelun säätämisen jälkeen, on otettava huomioon luonnonsuojelulainsäädännön uudistamisessa.

Hankkeessa on otettava huomioon hallitusohjelman uudistukselle asettamat tavoitteet ja tähänastiset selvitykset, joista erityisesti luonnonsuojelun toimivuusarviointi ja sen käynnissä oleva päivitys, raportit lajien ja luontotyyppien uhanalaisuudesta, selvitys ekologisen kompensaaion ohjauskeinojen kehittämistä sekä luonnonsuojelulla rauhoitettujen lajien aiheuttamien vahinkojen korvausmenettelyn ja ennaltaehkäisyn lainsäädäntöä valmisteleavan hankkeen loppuraportti. Lisäksi hankkeessa on kiinnitettävä huomiota sähköisen asioinnin kehittämiseen.

### **Hankkeen ohjausryhmä**

Ohjausryhmä käsittelee projektien työhön liittyviä keskeisimpiä linjauksia ja seuraa hankkeen etenemistä.

#### **Puheenjohtaja**

kansliapäällikkö Hannele Pokka  
ympäristöministeriö

#### **Varapuheenjohtaja**

ylivohtaja (virantäyttö kesken)  
ympäristöministeriö, luontoympäristösosasto

**Ohjausryhmän jäsenet ja varajäsenet**

osastopäällikkö Johanna Suurpää  
Oikeusministeriö

neuvotteleva virkamies Armi Liinamaa  
lainsäädäntöneuvos Jyri inha (varajäsen)  
valtiovarainministeriö

hallitusneuvos Joni Hiitola  
opetus- ja kulttuuriministeriö

osastopäällikkö Juha Niemelä  
osastopäällikkö Minna-Mari Kaila (varajäsen)  
maa- ja metsätalousministeriö

neuvotteleva virkamies Mika Honkanen  
kaivosylitarkastaja Riikka Aaltonen (varajäsen)  
työ- ja elinkeinoministeriö

johtaja Satu Pääkkönen  
johtaja Mari Rajala (varajäsen)  
elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

päällikkö Miira Riipinen  
kehittämispäällikkö Anne Jarva (varajäsen)  
Suomen Kuntaliitto

luontopalvelujohtaja Timo Tanninen  
päällikkö Tuula Kurikka (varajäsen)  
Metsähallitus

metsäjohtaja Anne Rakemaa  
metsälainsäädännön johtaja, asiantuntija Janne Uitamo (varajäsen)  
Suomen metsäkeskus

asiantuntija Heidi Lettojärvi  
Elinkeinoelämän keskusliitto ry

metsäjohtaja Karoliina Niemi  
kestävän kehityksen päällikkö Tiina Vuoristo (varajäsen)  
Metsäteollisuus ry

kehitysjohtaja Leena Lahdenvesi-Korhonen  
toiminnanjohtaja Mirja Hellstedt (varajäsen)  
Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry

lakimies Anna-Rosa Asikainen  
lakimies Leena Kristeri (varajäsen)  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry

jurist Mikaela Strömberg-Schalin  
 skogsombudsman Anders Portin (varajäsen)  
 Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC r.f.

toiminnanjohtaja Anne Ollila  
 porotalousneuvoja Marja Anttonen (varajäsen)  
 Paliskuntain yhdistys

puheenjohtaja Tiina Sanila-Aikio  
 Saamelaiskäräjät

luonnon- ja riistanhoitopäällikkö Ere Grenfors  
 järjestöpäällikkö Teemu Simenius (varajäsen)  
 Suomen metsästäjäliitto

toiminnanjohtaja Päivi Lundvall  
 erityisasiantuntija Tapani Veistola (varajäsen)  
 Suomen luonnonsuojeluliitto

toiminnanjohtaja Bernt Nordman  
 varapuheenjohtaja Birthe Weijola (varajäsen)  
 Natur och Miljö rf

suojelujohtaja Jari Luukkonen  
 pääsihteeri Liisa Rohweder (varajäsen)  
 WWF Suomi

yhteiskuntasuhteiden asiantuntija Anne Rautiainen  
 hallintopäällikkö Anna-Liisa Louko (varajäsen)  
 Suomen Latu ry

Hankkeen projektien puheenjohtajat

Ohjausryhmän pysyvänä asiantuntijana toimii Helsingin yliopiston ympäristöoikeuden professori Kai Kokko.

Ohjausryhmän sihteeristön muodostavat projektiryhmien sihteerit. Sihteeristön koordinaattorina toimii lainsäädäntöneuvos Johanna Korpi. Lainsäädäntöavustajana toimii assistentti Pia Kärki.

## **Tehtävät**

Hankkeessa on seuraavat projektit:

### **Projekti 1**

Projektin tehtävänä on valmistella ehdotus hallituksen esitykseksi luonnonsuojelulain uudistamisesta sekä ehdotus luonnonsuojeluasetukseksi. Ehdotusten laadinnassa on otettava huomioon asettamiskirjeessä mainitut selvitykset, hallitusohjelman tavoitteet ja toimenpiteet sekä kiinnitettävä erityistä huomiota laji- ja luontotyyppisuojelelun, ekosysteemipalvelujen, suojelualueiden yhteytyneisyyden, kannustavuuden, ekologisen kompensaation sekä monimuotoisuuden edistämistehtävien kehittämiseen. Ehdotuksen valmistelussa tulee lisäksi tarkastella luonnonsuojelulain yhteydet muuhun keskeiseen maankäyttöön liittyvään sääntelyyn sekä ottaa huomioon tavoitteet

ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi. Ehdotuksen valmistelussa on otettava huomioon saamelaisten kulttuurin ylläpitämisen ja kehittämisen edellytykset.

Projektin tehtävänä on lisäksi valmistella ehdotuksia lainsäädännön toimeenpanoa tukeviksi toimenpiteiksi.

Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2021.

Projekti voi tarvittaessa asettaa alaryhmiä.

### **Projektiryhmä**

#### **Puheenjohtaja, projektin vetäjä**

lainsäädäntöjohtaja Riitta Rönn  
ympäristöministeriö

#### **Projektiryhmän jäsenet**

lainsäädäntöneuvos Jari Salila  
oikeusministeriö

hallitusneuvos Vilppu Talvitie  
lainsäädäntöneuvos Pirjo Tomperi (varajäsen)  
maa- ja metsätalousministeriö

luonnonsuojeluvalvoja Ilkka Heikkinen  
ympäristöneuvos Esko Hyvärinen (varajäsen)  
ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto

hallitussihteeri Karoliina Anttonen  
hallitussihteeri Tiia Laine-Ylijoki-Laakso (varajäsen)  
ympäristöministeriö, ympäristönsuojeluosasto

lainsäädäntöneuvos Maija Neva  
ympäristöministeriö, rakennetun ympäristön osasto

yksikönpäällikkö Eero Melantie  
ympäristölakimies Pirkko Posio (varajäsen)  
elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, ympäristö ja luonnonvarat –vastuualue

lakimies Marko Nurmikolu  
päällikkö Miira Riipinen (varajäsen)  
Suomen Kuntaliitto

ryhmäpäällikkö Anne Raunio  
johtaja Petri Ahlroth (varajäsen)  
Suomen ympäristökeskus

aluepäällikkö Arja Halinen  
päällikkö Markku Vickholm (varajäsen)  
Metsähallitus, Luontopalvelut

intendentti Aleksi Lehikoinen  
intendentti Jari Valkama (varajäsen)  
Luonnontieteellinen keskusmuseo

lakimiessihteeri Antti Aikio  
Saamelaiskäräjät

asiantuntija Heidi Lettojärvi  
Elinkeinoelämän keskusliitto ry

kestävän kehityksen päällikkö Tiina Vuoristo  
metsäasiantuntija Anu Islander (varajäsen)  
Metsäteollisuus ry

lakimies Anna-Rosa Asikainen  
lakimies Leena Kristeri (varajäsen)  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry

erityisasiantuntija Tapani Veistola  
suojelupäällikkö Jouni Nissinen (varajäsen)  
Suomen luonnonsuojeluliitto

lainsäädännöllinen neuvonantaja Raija-Leena Ojanen  
ohjelmapäällikkö Petteri Tolvanen (varajäsen)  
WWF Suomi

#### **Projektin sihteerit**

lainsäädäntöneuvos Johanna Korpi  
hallitussihteeri (virantäyttö kesken)  
ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto

#### **Projekti 2**

Projektin tehtävänä on valmistella ehdotus hallituksen esitykseksi rauhoitettujen lajien aiheuttamien vahinkojen korvaamisesta ja ennaltaehkäisystä. Ehdotuksen laadinnassa on otettava huomioon korvausmenettelyn ja ennaltaehkäisyn lainsäädäntöä valmistelevan hankkeen loppuraportin lainsäädännölliset linjausehdotukset ja toteuttamismvaihtoehdot. Projektin tehtävänä on lisäksi valmistella ehdotuksia lainsäädännön toimeenpanoa tukeviksi toimenpiteiksi.

Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2020.

#### **Projektiryhmä**

##### **Puheenjohtaja, projektin vetäjä**

ylijohtaja (virantäyttö kesken)  
ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto

##### **Projektiryhmän jäsenet**

erityisasiantuntija Anne Vainio  
maa- ja metsätalousministeriö, ruokaosasto

erityisasiantuntija Jussi Laanikari  
maa- ja metsätalousministeriö, luonnonvaraosasto

ylitarkastaja Hannu Mahla  
 ylitarkastaja Teija Jokinen (varajäsen)  
 elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, ympäristö ja luonnonvarat -vastualue

lakimies Minna Mättö  
 erityisasiantuntija Taina Väre (varajäsen)  
 Suomen Kuntaliitto

kehittämispäällikkö Jorma Jantunen  
 Suomen ympäristökeskus

toiminnanjohtaja Anne Ollila  
 porotalousneuvoja Marja Anttonen (varajäsen)  
 Paliskuntain yhdistys

I varapuheenjohtaja Heikki Paltto  
 Saamelaiskäräjät

lakimies Anna-Rosa Asikainen  
 lakimies Leena Kristeri (varajäsen)  
 Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry

puheenjohtaja Harri Hölttä  
 erityisasiantuntija Tapani Veistola (varajäsen)  
 Suomen luonnonsuojeluliitto

suojelu- ja tutkimusjohtaja Teemu Lehtiniemi  
 suojeluasiantuntija Tero Toivanen (varajäsen)  
 Bird Life Suomi ry

**Projektiryhmän sihteeri**  
 erityisasiantuntija Hanne Lohilahti  
 ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto

### **Projekti 3**

Projektin tehtävänä on selvitysten perusteella arvioida lainsäädännön uudistustarpeita ja valmistella sen pohjalta ehdotukset ekologisen kompensaation järjestämisestä vaiheittain. Projektissa on tarpeen kehittää ekologisen kompensaation seurantamekanismeja ja ohjeistusta, luoda tarkemmat reunaehdot sille, millaisissa tilanteissa ekologista kompensaatiota voidaan käyttää sekä kehittää ekologisen kompensaation sääntelyä luonnonsuojelulaissa. Projektissa voidaan luonnonsuojelulain lisäksi tarkastella säädöstarpeita myös muussa lainsäädännössä. Työssä tulee varmistaa ns. lieventämishierarkian toteutuminen. Tämä tarkoittaa, että kompensaatioon voidaan turvautua vasta viimesijaisesti tilanteessa, jos haitallisia vaikutuksia ei ole voitu välttää, vähentää tai korjata aiheuttamispaikalla.

Projektin tehtäväksi kuuluu myös ekologisen kompensaation pilottihankkeiden suunnittelu, toteuttaminen ja arviointi. Pilottihankkeiden tulee hyödyttää lainsäädännön kehittämistä.

## **Projektiryhmä**

### **Puheenjohtaja, projektin vetäjä**

yksikön päällikkö Mikko Kuusinen  
ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto

### **Projektiryhmän jäsenet**

ympäristöneuvos Kristiina Niikkonen  
ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto

hallitussihteeri Karoliina Anttonen  
hallitussihteeri Tiia Laine-Ylijoki-Laakso (varajäsen)  
ympäristöministeriö, ympäristönsuojeluosasto

ympäristöneuvos Antti Irjala  
ympäristöministeriö, rakennetun ympäristön osasto

ympäristönsuojelun asiantuntija Lauri Puhakainen  
ylitarkastaja Iiro Ikonen (varajäsen)  
elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, ympäristö-vastuualue

ympäristöneuvos Satu Lyytikäinen  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto

lakimies Minna Mättö  
Suomen Kuntaliitto  
ympäristöasiantuntija Silja Aalto (varajäsen)  
Uudenmaan liitto

suunnittelija Minna Pekkonen  
johtaja Petri Ahlroth (varajäsen)  
Suomen ympäristökeskus

ympäristöasiantuntija Asta Ervola  
kehitysjohtaja Jussi Päivinen (varajäsen)  
Metsähallitus

II varapuheenjohtaja Tuomas Aslak Juuso  
Saamelaiskäräjät

kehittämispäällikkö Anne-Mari Haakana  
lakimies Katri Nuuja (varajäsen)  
Väylävirasto

suojeluasiantuntija Paloma Hannonen  
erityisasiantuntija Tapani Veistola (varajäsen)  
Suomen luonnonsuojeluliitto

toiminnanjohtaja Bernt Nordman  
varapuheenjohtaja Birthe Weijola (varajäsen)  
Natur och Miljö



lakimies Anna-Rosa Asikainen  
 lakimies Leena Kristeri (varajäsen)  
 Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry

ympäristöpäällikkö Juha Laurila  
 ympäristö- ja energiajohtaja Pekka Vuorinen (varajäsen)  
 Rakennusteollisuus ry

principal Ulla Syrjälä  
 asiantuntija Pirita Lindell (varajäsen)  
 Kaivosteollisuus ry

### **Projektiryhmän sihteeri**

lainsäädäntöneuvos Leila Suvantola  
 ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto

### **Kuuleminen**

Hankkeessa ja sen projekteissa on kuultava niitä tahoja, joita valmisteltavat ehdotukset voivat koskea. Projektit ja ohjausryhmä voivat kutsua kuultavaksi asiantuntijoita. Projektit ja ohjausryhmä voivat kuulla asiantuntijoita myös yhdessä muiden ympäristöministeriössä käynnissä olevien lainsäädäntö- ja muiden hankkeiden kanssa.

### **Huomioon otettavat selvitykset ja muu valmistelu**

Hankkeen työssä on otettava huomioon erityisesti seuraavat selvitykset:

- Luonnonsuojelulainsäädännön toimivuusarviointi (SY 27/2010)
- Valmisteilla oleva toimivuusarvioinnin päivitys
- Luonnonsuojelulain muutostarpeita koskevan kansalaiskeskustelun tulokset (2015)
- SY5/2018 Suomen luontotyyppien uhanalaisuus 2018
- Suomen lajien uhanalaisuus, Suomen lajien punainen kirja 2019
- Luonnonsuojelulain lajisuojelun uudistamistarpeet –selvitys 2013
- Luontotyyppisuojelelun nykytilanne ja kehittämistarpeet (SY 5/2013)
- Saamelaisten oikeuksien toteutuminen: kansainvälinen oikeusvertaileva tutkimus (Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan julkaisusarja 4/2017)
- Ympäristörikorjunnun toimenpideohjelma 2019-2020
- Luonnonsuojelulla rauhoitettujen lajien aiheuttamien vahinkojen korvausmenettelyn ja ennaltaehkäisyn lainsäädäntöä valmistelevan hankkeen loppuraportti (2019)
- Suomen biodiversiteettistrategian ja toimintaohjelman 2012–2020 toteutuksen ja vaikutusten arviointi (Valtioneuvoston tutkimus ja kehittämishanke, käynnissä)
- Suojelualueverkosto muuttuvassa ilmastossa –hanke (käynnissä)
- Ekologisen kompensaation ohjauskeinojen kehittäminen (Valtioneuvoston tutkimus ja kehittämishanke 2018)
- Ekologisen kompensaation kehittäminen (YM muistio 23.4.2019)
- Valmisteilla oleva selvitys toteutetuista ekologisen kompensaation tutkimus- ja pilotointihankkeista

Lisäksi hankkeessa on hyödynnettävä luonnonsuojelulakia koskevaa oikeuskirjallisuutta ja otettava huomioon relevantti oikeuskäytäntö.

**Hankkeen kustannukset ja rahoitus**

Hanke toteutetaan virkатыönä ja kukin organisaatio maksaa osallistujiensa matkakulut. Kokouskulut maksetaan talousarviotililtä 35.01.01.01 (yhteiset menot).

Ympäristö- ja ilmastoministeri



Krista Mikkonen

Ylijohtaja



Ari Niiranen

**JAKELU** Ohjausryhmä  
Projektiryhmät

**TIEDOKSI** Ympäristöministeriön osastot ja yksiköt