

2.3.2022

VN/16960/2021  
STM078:00/2021**2022/1 TYÖTURVALLISUUSSÄÄNNÖKSIÄ VALMISTELEVAN NEUVOTTELUKUNNAN PÖYTÄKIRJA  
2.3.2022**

Aika 2.3.2022 klo 10.00-11.40

Paikka: Teams-etäkokous

## Osallistujat:

Antti Janas	STM, puheenjohtaja
Hanna-Mari Pekuri	STM, varapuheenjohtaja
Jussi Hyrkäs	Työsuojelun aluehallinto, varajäsen
Erkki Auvinen	STTK, jäsen
Juha Ala-Hiiri	TKL, jäsen
Timo Koskinen	SAK, jäsen
Minna Salli	KT, jäsen
Albert Mäkelä	SY, jäsen
Pia Perttula	TTL, jäsen
Lotta Savinko	Akava, jäsen
Suvi Lahti-Leeve	EK, jäsen
Rauno Hanhela	Työturvallisuuskeskus, asiantuntija (asiakohta 4)
Jarno Virtanen	STM, asiantuntija
Mari Leinonen	STM, asiantuntija
Jenny Rintala	STM, asiantuntija
Katja Danner	STM, asiantuntija
Tanja Ylitöyrä	STM, sihteeri

**1. Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen**

Puheenjohtaja avasi kokouksen. Hyväksyttiin asialista.

**2. Hyväksytään edellisen kokouksen pöytäkirja**

Hyväksyttiin edellisen kokouksen pöytäkirja. Keskusteltiin pöytäkirjojen laatimistavasta uudella toimikaudella.

**3. Hallituksen kannanotto työllisyystoimista 11.2.2022**

Puheenjohtaja kertoi, että hallitus teki 11.2. työllisyystoimia koskevia linjauksia, joissa oli kaksi työsuojelulainsäädäntöä koskevaa kohtaa. Kohdassa 9 todetaan, että hallitus käynnistää työturvallisuuslain uudistuksen, jonka tavoitteena on vahvistaa työkyvyn tukemista ja työelämässä pysymistä. Tavoitteiden toteuttamiseksi säädetään täsmällisemmin psykososiaalisen kuormituksen ennaltaehkäisystä, arvioinnista, mittaamisesta ja seurannasta sekä työsuojelun näkökulmasta välttämättömistä oikeuksista ja velvollisuuksista muuttuvassa työelämässä. Kohdassa 11 todetaan, että hallitus käynnistää lainvalmistelun työsuojeluviranomaisen ilmoitusvelvollisuuden laajentamiseksi sekä alipalkkauksen säätämistä seikaksi, josta työsuojeluvallontaa voi antaa kehotuksen. Ministerin kanssa on käyty keskusteluja siitä, mitä kirjaukset tarkoittavat. Tavoitteena ei ole työturvallisuuslain kokonaisuudistus. Poliittisesti tärkeä on tavoite eli työkyvyn tukemisen ja työelämässä pysymisen vahvistaminen. Kirjauksia tehtäessä työkuormituksen hallintaa käsittelevää jaostoa ei ollut osattu ottaa huomioon. Päädyttiin siihen, että em. jaosto jatkaa toimintaansa eikä uutta jaostoa perusteta. Jaoston toimikautta on tarkoitus pidentää ja toimeksiantoa muuttaa, mutta myös sen

aiempi toimeksianto ml. yli 55-vuotiaiden työllisyyden edistämiseen liittyvä lainsäädännön tarkistaminen on edelleen voimassa. Jaoston selvitystyö on tavoitteena saada valmiiksi nykyisen eduskunnan aikana, mutta säädösvalmistelu ja hallituksen esityksen antaminen jäävät seuraavalle hallituskaudelle.

Alipalkkauksen osalta puheenjohtaja kertoi, että ilmoitusvelvollisuuden laajentaminen koskee rikoslain 36 luvussa tarkoitettuja kiskontaa ja petosta. Tämän työn osalta aikataulu on erityisen kiireinen, tavoitteena on antaa hallituksen esitys nykyiselle eduskunnalle. Tätä tehtävää varten on tarkoitus asettaa TTN:n alainen jaosto tai työryhmä. Mukaan tarvittaisiin niiden työmarkkinaosapuolten edustajat, joita alipalkkausta koskeva kirjaus koskettaa. Jaoston tehtäväksi tulee laatia ehdotus muutoksista työsuojelun valvontalakiin. Samalla voidaan toteuttaa valvontalain 49 §:ää koskeva muutos, joka liittyy Terveet tilat -ohjelmaan. Sen mukaan työsuojeluviranomaiset ilmoittaisivat jatkossa kunnan rakennusvalvontaan, jos rakennuksen omistaja on laiminlyönyt velvollisuutensa rakennuksen kunnossapitoon. Jaoston laatiman ehdotuksen tulisi olla valmis syyskuun alkuun mennessä ja hallituksen esitys annettaisiin viimeistään marraskuussa. Jaosto tulisi asettaa jo ennen seuraavaa TTN:n kokousta. Uusien toimeksiantojen takia työsuojeluhenkilörekisterilain uudistamishanke ja rakennustyön turvallisuussäännöksiä koskeva hanke jäävät tauolle syksyyn saakka.

Keskusteltiin hallituksen linjauksista ja tavoista niiden toteuttamiseksi. Alipalkkausasiassa nähtiin järkeväksi asettaa oma jaosto, ja pääosin pidettiin hyvänä toimintatapana myös sitä, että työkuormituksen hallintaa käsittelevän jaoston toimeksiantoa laajennetaan. Työntekijäpuoli oli toivonut omaa jaostoa myös työturvallisuuslakia koskevan kirjauksen toteuttamiseksi, mutta tyytyi myös asian käsittelemiseen työkuormituksen hallinnan jaostossa. Puheenjohtaja totesi, että tässä on pitkälti kyse resursseista; kahden jaoston perustamiseen ei ole mahdollisuutta. Erimielisyyttä oli hiukan siitä, ovatko annetut tehtävät nopeita ja selkeitä toteuttaa, vai enemmän selvittelyä ja aikaa vaativia. Puheenjohtaja toi esiin, että kaikenlaisissa säädöshankkeissa on keskeistä ensin selvittää asiaan liittyvät puutteet ja muutostarpeet, tästä myös poliittinen pääty on samaa mieltä. Mitään valmistelua ei pitkitetä tarkoituksella, mutta valmistelutyö vaatii aikansa.

Työntekijäpuolen edustajat toivat esiin huolensa siitä, että hankkeet jatkuvat seuraavalle hallituskaudelle. Näitä asioita tulisi edistää mahdollisimman pikaisesti. Koskinen painotti, että SAK:n näkemys on, että työkuormituksen jaoston tulisi saada työnsä valmiiksi tämän hallituskauden aikana. Keskusteltiin siitä, onko riskinä, että käsiteltävät muutokset eivät toteudu, jos käsittely venyy seuraavalle hallituskaudelle. Puheenjohtaja totesi, ettei näin pitäisi käydä, koska myös työnantajapuoli on hyväksynyt työkuormituksen hallintaa koskevan jaoston toimikauden pidentämisen. Aiemminkin on ollut hankkeita, jotka ovat jatkuneet ongelmitta seuraavalle hallituskaudelle, eikä hän tiennyt yhtään työsuojelua koskevaa hanketta, joka olisi päättynyt hallituksen vaihtumiseen. Akava oli toivonut työturvallisuuslain kokonaisuudistusta. Se pitää hyvin tärkeänä saada psykososiaalisesta kuormituksesta oma säädös. Sille tärkeintä on, että olennaiset ja kattavat uudistukset saadaan tehtyä.

Todettiin päätetyksi, että alipalkkausta käsittelemään perustetaan TTN:n alainen jaosto. Siihen ilmoittivat osallistuvansa EK, SY ja SAK. STTK, Akava ja KT pohtivat osallistumista. Osallistuvat tahot ja myös osallistuvan henkilön nimi sovittiin ilmoitettavaksi STM:lle tämän viikon kuluessa. Jaoston tehtävänä on selvittää ja toteuttaa hallituksen työllisyystoimien kirjaus 11, ja myös valvontalain 49 §:n muuttaminen on täydentävänä asiana mukana. Se on toissijainen alipalkkaukseen liittyvään asiaan nähden, joten se voi tässä vaiheessa pudota pois ehdotuksesta, jos siinä tulee ongelmia. Jaosto raportoi TTN:lle työstään ja sen laatima ehdotus hyväksytään TTN:ssä.

#### **4. Työsuojeluhenkilörekisterilaki**

Virtanen kertoi, että kun asiaa viimeksi käsiteltiin, oli avoinna, mistä tahosta tulisi rekisterinpitäjä ja miten TTK itse suhtautuisi asiaan, jos tehtävä tulisi sille. TTK:n hallitus linjasi, että se voi ottaa rekisterinpitäjän tehtävän. Kun kyse on lakisääteisestä rekisteristä, jonka käyttötarkoituksena on työsuojelutiedon levittäminen ja liityntä työsuojeluviranomaisen valvontatehtävään, sen pitäminen on perustuslaissa tarkoitettu julkinen hallintotehtävä. Virtanen on selvittellyt reunaehtoja PL 124 §:n mukaiselle julkisen hallintotehtävän antamiselle muulle kuin viranomaiselle. Lopullinen arvio vielä auki. TTK:n Rauno Hanhelan kanssa on keskusteltu mm. siitä, miten rekisterinpitotyötä käytännössä tehdään, mistä TTK:n rahoitus tulee ja mikä osa rahoituksesta käytetään tähän tehtävään. Työtä työsuojeluhenkilörekisterilain parissa jatketaan syksyllä, ja hallituksen esityksen antaminen menee seuraavalle hallituskaudelle. Samassa yhteydessä on tarkoitus tehdä muutoksia myös panostalakiin.

Edellisessä kokouksessa käsitellyistä asioista on kysytty näkemyksiä aiemmin panostajalain uudistamisessa mukana olleilta tahoilta. Vastausten perusteella kaikki eivät jaa näkemystä lakiin ajatelluista laajemmista muutoksista. On ehdotettu, että jos myös laissa määritellyjä panostajaluvan uusimisen edellytyksiä tarkastellaan, tulisi valmistelussa olla aihepiiriä laajemmin ymmärtävä erillisryhmä. STM:ssä on todettu, ettei panostajalakiin tehdä työsuojeluhenkilörekisterilain yhteydessä muita muutoksia kuin kaikkien hyväksymä soveltamisalan muutos.

#### **5. Muut asiat**

Sovittiin, että seuraava kokous pidetään ti 19.4. klo 12. Kevään muista kokousajankohdista lähetetään kysely.

#### **6. Kokouksen päättäminen**

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11.40.

Antti Janas

puheenjohtaja

Tanja Ylitöyrä

sihteeri