

2.8.2022

Sosiaali- ja terveysministeriölle
kirjaamo.stm@gov.fi

Viite / Diaarinumero
VN/8515/2019
VN/8515/2019-STM-31
VH/3439/00.04.05/2022

Lausuntopyyntö

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt Verohallinnolta lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta, joka sisältäisi lomitussääntöjen kokonaisuudistuksen ensimmäisen vaiheen lakimuutosehdotukset. Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi maatalousyrittäjien lomituspävelulakia (1231/1996), turkistuttajien lomituspäveluista annettua lakia (1264/2009), poronhoitajien sijaisavusta annettua lakia (1238/2014) sekä tulotietojärjestelmästä annetun lain (53/2018) 13 §:ää.

Lomituspäveluja koskeviin lakeihin ehdotetut muutokset tulisivat voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana 1.1.–30.6.2023. Laki tulotietojärjestelmästä annetun lain 13 §:n muuttamisesta on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2024.

Verohallinto esittää lausuntonaan seuraavaa:

1 Viittaukset verolakeihin

Ehdotetun maatalousyrittäjien lomituspävelulain 2 §:n 2 kohdan mukaan kotieläintuotannolla tarkoitettaisiin maatilatalouden tuloverolain (543/1967) tai elinkeinotulon verottamisesta annetun lain (360/1968) mukaan verotettua nautojen, sikojen, lampaiden, vuohien, hevosten ja siipikarjaan kuuluvien eläinten tuotantoa. Saman pykälän 3 kohdan mukaan maatalousyrittäjällä tarkoitettaisiin kotieläintuotantoa harjoittavaa yksityistä elinkeinonharjoittajaa, kuolinpesää, verotusyhtymää, avointa yhtiötä, kommandiittiyhtiötä, osakeyhtiötä tai muuta yhtiötä, yhteisöä tai yhtymää.

Ehdotetun maatalousyrittäjien lomituspävelulain 3 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan lain soveltaminen edellyttäisi, että maatalousyrittäjien kotieläintuotantoon kuuluvien eläinten hallintaoikeus on maatalousyrittäjällä tai 1 kohdassa tarkoitettujen edellytykset täyttävällä maatalousyrittäjällä. Esitysluonnoksen perustelujen (s. 31) mukaan 3 kohta rajaisi käytännössä ne kotieläimet, joita valtion tukemilla lomituspäveluilla voitaisiin hoitaa. Kotieläimet rajautuisivat ensinnäkin sen mukaan, kuuluvatko ne maatalousyrittäjien kotieläintuotantoon, eli onko kyseessä naudat, siat, lampaat, vuohet, hevoset tai siipikarjaan kuuluvat eläimet, joiden tuotantoa verotetaan maatilatalouden tuloverolain tai elinkeinotulon verottamisesta annetun lain mukaan. Harraste-eläimet rajautuisivat pois tällä perusteella.

Verohallinto toteaa, että yhteisöjen toiminnan tuloksen laskemiseen tuloverotusta toimitettaessa sovelletaan elinkeinotulon verottamisesta annetun lain (360/1968) 1 §:n 2 momentin perusteella samassa momentissa erikseen mainittuja yhteisöjä lukuun ottamatta lähtökohtaisesti elinkeinotulon verottamisesta annettua lakia. Maatalouden tulos lasketaan kuitenkin aina maatilatalouden tuloverolain (543/1967) mukaan. Siten

jos yhteisö, jonka muun kuin maatalouden tuloksen laskemiseen sovelletaan elinkeinotulon verottamisesta annettua lakia, omistaa eläimiä, jotka eivät liity yhteisön harjoittamaan saman lain 1 §:n 1 momentissa tarkoitettuun elinkeinotoimintaan tai maatalouteen, eläimet kuuluvat elinkeinotulon verottamisesta annetun lain mukaan verotettavaan elinkeinotoiminnan tulolähteeseen, vaikka niiden tuotannossa ei ole kysymys elinkeinotoiminnasta. Tällaisia eläimiä voivat olla esimerkiksi harraste-eläimet. **Jotta esityksen edellä kuvattu tavoite toteutuisi myös yhteisöjen osalta, Verohallinto ehdottaa, että maatalousyrittäjien lomituspäalvelulain 2 §:n 2 kohdan kotieläintuotantoa koskevassa määritelmässä viitattaisiin elinkeinotulon verottamisesta annetun lain sijaan yksilöidysti saman lain 1 §:n 1 momenttiin.** Tällöin viittaus rajaisi myös esimerkiksi osakeyhtiön ja osuuskunnan harraste-eläimet pois ehdotettujen säännösten soveltamisalasta.

Verohallinto katsoo lisäksi, että luonnollisen henkilön kutsuminen yksityiseksi elinkeinonharjoittajaksi ehdotetun maatalousyrittäjien lomituspäalvelulain 2 §:n 3 kohdan maatalousyrityksen määrittelyssä aiheuttaisi epäselvyyksiä, koska verotuksessa kyseisellä käsitteellä tarkoitetaan elinkeinotoiminnan harjoittajaa, eivätkä käsitteen piiriin kuulu maataloutta harjoittavat luonnolliset henkilöt. **Verohallinto ehdottaa, että määritelmässä käytettäisiin selvyyden vuoksi yksityisen elinkeinonharjoittajan tilalla ilmaisua ”luonnollinen henkilö”.**

Verohallinto toteaa myös, että esitysluonnoksen perusteluissa ei ole kuvattu sitä, millä edellytyksin luonnollisen henkilön harjoittamaa kotieläintuotantotoimintaa verotetaan maatilatalouden tuloverolain sijaan elinkeinotulon verottamisesta annetun lain mukaan eikä siitä siten käy selvästi ilmi, millaiset yritykset esityksellä ehdotetaan saatettavaksi lomituksen piiriin. **Verohallinto ehdottaa tämän vuoksi, että esitystä täydennetään kuvauksella siitä, millaista luonnollisen henkilön harjoittamaa kotieläintuotantoa esityksellä tarkoitetaan, jotta sitä voitaisiin verottaa elinkeinotulon verottamisesta annetun lain mukaan.**

2 Sijaisapumaksun määräytyminen

Sijaisapumaksu määräytyisi ehdotetussa maatalousyrittäjien lomituspäalvelulain 27 §:ssä maatalousyrittäjän eläkkeen perusteena kalenterivuoden ensimmäisenä päivänä olevan työansion mukaan. **Verohallinto pitää kannatettavana ehdotettua mallia, jossa maksu perustuisi YEL- ja MYEL-työtuloihin veronalaisten ansio- ja pääomatulojen sijaan.**

3 Verohallinnolta luovutettavat tiedot

Esitysluonnoksessa on ehdotettu muutettavaksi tulotietojärjestelmästä annetun lain 13 §:n 1 momentin 4 ja 19 kohta, jotta Maatalousyrittäjien eläkelaitos ja kunnat voisivat saada tietoa tulotietojärjestelmän avulla myös lomitustietojärjestelmien tarpeita varten. Tulorekisterin tosiasiallisen käytön aloittamisen ajankohta riippuisi siitä, milloin käyttö olisi teknisesti mahdollista Verohallinnon tulorekisteriyksikön, Maatalousyrittäjien eläkelaitoksen ja kuntien paikallisyksiköiden kannalta. Luonnoksen mukaan voimassa olevat tiedonsaantioikeutta koskevat säännökset mahdollistaisivat tulorekisterin käytön. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriössä on lisäksi suunniteltu, että lomitustietojärjestelmän kokonaisuudistuksen toisessa vaiheessa uudistettaisiin eri lomitustietojärjestelmälakeihin sisältyvät tiedonsaantioikeutta koskevat säännökset.

Verohallinto toteaa, että sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö on käynyt Verohallinnon ja Maatalousyrittäjien eläkelaitoksen kanssa alustavia keskusteluja lomitustietojärjestelmän tarvitsemien tietojen luovuttamisesta Verohallinnon tietojärjestelmästä tulorekisteritietojä-

täydentävästi. Verohallinnon käsityksen mukaan nyt tiedossa olevan tietotarpeen mukaisista tiedoista ainakin osa näyttäisi olevan luovutettavissa Verohallinnon tietojärjestelmästä kyselyjärjestelmätyyppisesti tai massaluovutuksena.

Pääjohtajan estyneenä ollessa
Ylijohtaja

Heli Lähteenmäki

Ylitarkastaja

Markus Kautto

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 2. elokuuta 2022



Verohallinnon lausunto_lomituslait.pdf

(224969 byte)

SHA-512: 181a8f802f7a893c0be81b676a9ac15d84c98
460ac8b653a263a07bcdfd156ee8207e7cca6d6f46f6b6
8e4273850580d085ac51b62113294ac7acf5c392e31d8

Allekirjoitukset

2.8.2022 10.30.52 (CET)



Kautto Markus

markus.kautto@vero.fi

Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella

2.8.2022 10.34.07 (CET)



Lähteenmäki Heli

heli.lahteenmaki@vero.fi

Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella

Tämä dokumentti on allekirjoitettu Assently-palvelulla. Sähköisesti tunnistetun allekirjoituksen katsotaan olevan sähköisesti varmennettu. Suomen laki vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista 1/9/2009 määrittää, että sähköinen allekirjoitus on yhtä pätevä kuin perinteinen fyysinen allekirjoitus.

Assently AB, Org Nr 556828-8442

Assently AB | Hölländargatan 20, 111 60 Tukholma Tämän asiakirjan eheys voidaan todentaa osoitteessa <https://esign.posti.com/case/verify>

Verohallinnon lausunto_lomituslait / aa8913ee-db3a-4666-bac4-fdd0053e6837SHA512:

181a8f802f7a893c0be81b676a9ac15d84c98460ac8b653a263a07bcdfd156ee8207e7cca6d6f46f6b68e4273850580d085ac51b62113294ac7acf5c392e31d8