



3.3.2020

Työ- ja elinkeinoministeriö

[kirjaamo@tem.fi](mailto:kirjaamo@tem.fi)  
[eeva.vartio@tem.fi](mailto:eeva.vartio@tem.fi)

Lausuntopyyntö; Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle työttömyysturva- ja vuorotteluvapaa-järjestelmien toimeenpanon järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi

### **Työllisyysrahaston lausunto**

Työllisyysrahasto on tutustunut luonnokseen hallituksen esitykseksi eduskunnalle työttömyysturva- ja vuorotteluvapaa-järjestelmien toimeenpanon järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi.

Työllisyysrahasto kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto ja esittää näemyksensä seuraavaa.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi työttömyysturvalakia, vuorotteluvapalakia, julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettua lakia, kotoutumisen edistämisestä annettua lakia, sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevan Euroopan unionin lainsäädännön soveltamisesta annettua lakia sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia.

Työ- ja elinkeinotoimistoille nykyisin kuuluvaa päätösvaltaa työttömyysetuuden ja vuorottelukorvauksen maksamisen edellytysten ratkaisemisesta siirrettäisiin Kansaneläkelaitokselle ja työttömyyskassoille. Työ- ja elinkeinotoimisto päättäisi edelleen työttömyysturvaseuraamusten asettamisesta sekä sellaisista työvoimapolitiittista harkintaa sisältävistä asioista, jotka on tarkoituksenmukaista säilyttää työvoimaviranomaisen päätösvallassa.

Esitetyt muutokset ja niiden arviointi

#### Vaikutukset henkilöstöön

Työttömyysturvan hallinnon uudelleen järjestämisen henkilöstövaikutukset ovat merkittäviä. Siirrettävät tehtävät vastaavat työmäärältään arviolta noin 130 henkilötyövuotta (vuonna 2018) ja kustannuksiltaan noin 6,8 miljoonaa euroa työ- ja elinkeinotoimistoissa.

Kansaneläkelaitos ja työttömyyskassat ovat arvioineet, että uudet tehtävät lisäävät niiden toimintamenoja yhteensä noin 16 miljoonalla eurolla. Kansaneläkelaitos on arvioinut tehtäväsiirrosta aiheutuvan noin 115 henkilötyövuoden lisätarpeen sekä lisäksi muutoksen siirtymävaiheeseen 20 henkilötyövuoden lisätarpeen. Työttömyyskassat ovat arvioineet, että tehtäväsiirron vaatima lisähenkilötyön tarve on noin 130 henkilötyövuotta.

3.3.2020

Esityksessä arvioidaan, että Kansaneläkelaitoksen ja työttömyyskassojen työmäärän kasvu näiden tehtävien osalta voidaan arvioida pidemmällä aikavälillä muodostuvan pienemmäksi kuin siirtyviin tehtäviin työ- ja elinkeinohallinnossa käytetty työmäärä, koska etuuden maksajat selvittävät jo tällä hetkellä etuudensaajan työllistymiseen liittyviä asioita ja tehtäväsiirto mahdollistaa työttömyysturvakäsittelyn tehostamisen tietojärjestelmiä ja toimeenpanoa kehittämällä.

#### Vaikutukset tietojärjestelmiin

Kansaneläkelaitokselle ja työttömyyskassoille aiheutuu tehtävien siirrosta tietojärjestelmäkustannuksia. Työttömyysetuuden maksajat ovat arvioineet, että tehtäväsiirron valmistelusta aiheutuvista tietojärjestelmän muutoksista aiheutuisi yhteensä noin 10 miljoonan euron kustannus. Kansaneläkelaitos on valmistelun aikana arvioinut, että tehtäväsiirrosta aiheutuvista tietojärjestelmien muutoksista aiheutuisi noin 3 miljoonan euron kustannus ja muista valmistelutöistä aiheutuisi noin 0,5 miljoonan euron kustannus. Työttömyyskassat ovat valmistelun aikana arvioineet, että tehtäväsiirrosta aiheutuisi tietojärjestelmäkustannuksia noin 6-6,5 miljoonaa euroa.

#### Kustannuksista

Työllisyysrahasto rahoittaa paitsi työttömyyskassojen myöntämiä etuuksia myös kassojen toimintakuluja työttömyyskassalain 26 §:n mukaisesti. Hallintokuluihin maksettava Työllisyysrahaston ja valtion osuus voivat olla yhteensä enintään neljä viidesosaa kassan maksamista kohtuullisista hallintokuluista. Työllisyysrahastolle on siksi olennainen kysymys tehtävien siirtymisestä työttömyyskassoille aiheutuvien rahoitusvastuiden jakautuminen siirtymävaiheessa sekä sen jälkeen.

Esityksen perusteella tehtävien hoitamisesta aiheutuva toimintamenojen lisäys korvattaisiin valtion varoista Kansaneläkelaitokselle ja työttömyyskassoille. Esityksestä ei kuitenkaan käy tarkemmin ilmi, että miten kustannukset tosiasiasa lasketaan ja korvataan.

#### Lopuksi

Työllisyysrahasto pitää perusteltuna ehdotettua järjestelyä, jossa työttömyysetuuksien saamisen edellytykset tutkittaisiin keskitetysti ansioturvan osalta työttömyyskassassa ja perusturvan osalta Kansaneläkelaitoksessa. Työllisyysrahasto pitää kuitenkin tärkeänä, että hallinnon uudelleenjärjestelyjen toimeenpano valmistellaan hyvin huolellisesti, jotta työttömyysetuuksien toimeenpano ei vaarannu.

Työllisyysrahasto



Janne Metsämäki  
toimitusjohtaja