



Julkisalan koulutettujen  
neuvottelujärjestö

## LAUSUNTO

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta **eduskunnalle työttömyysturva- ja vuorotteluvapaajärjestelmien toimeenpanon järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi**. Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry kannattaa hallituksen lakiesityksessä esitettyä työttömyysetuuden ja vuorottelukorvauksen maksamisen edellytysten ratkaisemisen siirtämistä Työ- ja elinkeinotoimistoilta Kansaneläkelaitokselle ja työttömyyskassoille. Siirto poistaisi TE-palveluissa koetun työvoimapalveluiden tarjoamisen ja kontrollin ristiriidan. Siirto myös vähentäisi byrokratiaa ja vähentäisi oleellisesti työvoimapolitiittisten lausuntojen määrää.

Hallituksen esitysluonnoksessa ei, aiemmin suunnitellusta, esitetä henkilöstösiirtoja TE-toimistoista Kansaneläkelaitokselle ja työttömyyskassoille. Tämä on henkilöstön kannalta hyvä asia, koska TE-toimistoissa työttömyysturvaan liittyvien lausuntojen antaminen on pääosin oman työn ohessa tapahtuvaa työtä, muodostaen työntekijän työstä noin 5-10 %. Tehtävät vastaavat kaikki TE-toimistot huomioiden yhteensä noin 130 henkilötyövuotta. Tällaisessa tilanteessa olisi vaikea määritellä siirtyvää henkilöstöä, ilman että TE-palvelut muutoin haavoittuisi, tai vaatisi korvaavia lisäresursseja. Vapautuvien resurssien ohjaaminen asiakaspalvelun perustehtäviin tukee parhaiten työllisyyden parantumista. Osa TE-toimiston työntekijöistä voi kuitenkin hakeutua KELAn tai Kassojen tehtäviin. Näiden siirtyvien työntekijöiden korvausrekrytointeihin tulee TE-palveluissa varautua.

Esitysluonnoksessa todetaan, että tehtäväsiirtojen jälkeen TE-toimistoihin jääviin työttömyysturvajärjestelmän toimeenpanoon liittyviin asiantuntijatason tehtäviin, lausunto- ja selvityspyyntötyö, ns. viranomaistehtävät vastaavat noin 65 henkilötyövuotta. Nämä tehtävät on tarkoitus keskittää valtakunnallisesti. Keskittämisellä mahdollistetaan yhdenmukainen ratkaisukäytäntö ja turvataan kohtuulliset käsittelyajat toimeenpanotehtävissä. Esitysluonnoksessa ei oteta kantaa mihin tehtävät on tarkoitus keskittää. JUKO ry katsoo, että keskittämisessä on noudatettava hyvää henkilöstöpolitiikkaa. Keskitettävän organisaation on voitava toimia monipaikkaisesti, siten, ettei nykyisen henkilöstön, joka siirtyy keskitettyyn organisaation tarvitse muuttaa työskentelypaikkakuntaa. Myös siirtyvän henkilöstön sopimusten mukaisesta palkkaturvasta on huolehdittava.

Esityksessä viitataan hallituksen päätökseen toteuttaa vuonna 2020 alueellisia työvoimapalvelujen kokeiluja, jossa kohderyhmään kuuluvien työnhakijoiden palveluprosessi siirretään kuntien vastuulle. Kokeilujen tavoitteena on parantaa erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja työmarkkina-asemassa olevien pääsyä työmarkkinoille. Tämä mahdollistaa TE-palveluiden keskittymisen jatkossa entistä paremmin työvoiman saatavuuden ydintehtäviin, työnvälitykseen ja rekrytointipalveluihin, jota keskittymistä auttaa se, että tämän lakiesityksen myötä TE-toimistoilla olisi nykyistä vähemmän työttömyysturvan toimeenpanoon liittyviä tehtäviä. Työttömyysturvan toimeenpanoon liittyvät lait tulevat voimaan 1.4.2021 ja kokeilulaita toukokuussa 2020. Kokeilut on tarkoitus aloittaa YT käsittelyiden jälkeen syyskuussa 2020. Nyt lausunnolla oleva etuuksien siirto ei ehdi toteutua ainakaan kuntakokeiluiden alussa. Pidemmällä aikavälillä asialla on hyötyä TE-palveluihin.

Edellä mainitut kaksi lainsäädännöllistä kokonaisuutta tulevat muuttamaan TE-toimistojen toimintaa ja organisaatioita. Kuntakokeilut kohdistuvat kolmasosaan eli noin 1000 henkilötyövuoteen ja etuuksien sekä vuorottelukorvausten maksamisen edellytysten siirto noin 130 henkilötyövuoteen. Tämä on valtava muutos TE-toimistojen vaikiintuneeseen toimintatapaan. Kuntaan siirtyvien tehtäväkokonaisuuksien ohella jäljelle jäävä, ns. emotoimisto tulee organisoida uudelleen. JUKO ry:n näkemyksen mukaan muutosta pitää tukea riittävästi Valtionkonttorin tms. muutostuella. Yhteistoimintaneuvotteluille ja muutokeskusteluille tulee varata riittävästi aikaa.



Julkisalan koulutettujen  
neuvottelujärjestö

Lakiesitysluonnos selkeyttää prosessia etuuden hakijan kannalta. Esitysluonnoksessa todetaan, että muutoksen arvioidaan edistävän työttömyysetuuskäsittelyn digitalisaatiokehitystä, kun samanaikaisesti uudistetaan TE-toimistojen asiakastietojärjestelmä ja työttömyysetuuden maksajat kehittävät samanaikaisesti omia toimeenpanojärjestelmiään ja prosessejaan. Näiden molempien järjestelmien kehitystyö on jo käynnissä. Kassojen osalta kehitystyö saattaa näkyä kassamaksuissa. Valtion ja KELAn tulee osallistua kehitystyöhön siten, että kehitystyöhön saadaan riittävä jatkuva rahoitus. Digitalisaatio muovaa tehtävää työtä. Tämä on huomioitava uudelleen muotoutuvien tehtävien mielekkyydessä.

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:n puolesta

A handwritten signature in blue ink that reads 'Markku Nieminen'.

Markku Nieminen  
neuvottelupäällikkö