

Asia: VN/6588/2023

## **Valtioneuvoston asetuseruonnos mekaanisesti kierrätetyn uusiomuoviraaka- aineen jätteeksi luokittelun päättymisen arviointiperusteista**

Kommentit pykälisiin ja niiden perusteluihin

### **1 §: Tarkoitus ja soveltamisala**

Kontaktimateriaalina käytettävästä kierrätysmuovista on säädetty asetuksella (EU) 1616/2022. Se asettaa tarkat vaatimukset tällaiselle kierrätysmuoville, sen valmistukselle ja käytölle tarvikkeissa. Pitäisikö jo tässä soveltamisala kohdassa huomioida jotenkin tuon EU-asetuksen vaatimukset esim. mainintana, että kontaktimateriaalina käytettävän uusiomuoviraaka-aineen tulee täyttää kokonaisuudessa kierrätysmuoviasetuksen vaatimukset?

### **2 §: Määritelmät**

Kontaktimateriaalina käytettävästä kierrätetystä muovista käytetään kierrätysmuoviasetuksessa (EU) 1616/2022 (artikla 2, määritelmät) sanaa kierrätysmuovi. Uusiomuoviraaka-aineen määritelmään olisi hyvä lisätä myös kierrätysmuoviasetuksen mukainen kierrätysmuovin määritelmä tai ainakin viittaukset kontaktimateriaalina käytettävän kierrätysmuovin määritelmään.

Kierrätysmuoviasetus (EU) 1616/2022 2 artikla 2, kohta 4

'kierrätysmuovilla' kierrätysprosessiin kuuluvan puhdistusprosessin tuloksena saatua muovia ja myöhempien jälkikäsittelytoimien tuloksena saatua muovia, jota ei ole vielä jalostettu kierrätysmuovimateriaaleiksi ja -tarvikkeiksi;

### **3 §: Uusiomuoviraaka-aineen jätteeksi luokittelun päättymistä koskevat arviointiperusteet**

Tähän kohtaan olisi hyvä mainita, uusiomuoviraaka-aineen tulee täyttää kehysasetuksesta (EY) 1935/2004 ja kierrätysmuoviasetuksesta ja (EU) 1616/2022 4 artiklasta tulevat vaatimukset ennen kuin sitä voidaan käyttää kontaktimateriaalien valmistukseen.

#### **4 §: Valmistajan laadunvarmistusjärjestelmä**

Kontaktimateriaalina käytettävän uusiomuoviraaka-aineen valmistajan tulee laatia asetuksen (EU) 2023/2006 mukainen laadunhallintajärjestelmä, mikä olisi hyvä näkyä tässä kohdassa. Tämä on todettu myös kierrätysmuoviasetuksen 7 artiklassa.

#### **5 §: Muovijätteen vastaanotto**

Kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 6 artiklassa on esitetty vaatimukset muovijätteelle, jota käytetään kontaktimateriaaleissa käytettävän kierrätysmuovin raaka-aineena. Muovijäte pitää olla peräisin ainoastaan muovimateriaaleista ja -tarvikkeista, jotka on tuotettu asetuksen (EU) 10/2011 mukaisesti, tai kierrätysmuovimateriaaleista ja -tarvikkeista, jotka on tuotettu kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 mukaisesti. Tähän pitäisi olla viittaus lausunnolla olevassa asetuksessa.

Kierrätysmuoviasetuksen 6 artiklassa on vaatimus myös siitä, että muovijätteellä on oltava riippumattoman kolmannen osapuolen sertifiointi. Siirtymäaika sertifiointille on annettu ko. asetuksen artiklassa 33. Jätteen on oltava kolmannen osapuolen sertifioimaan 10.10.2024.

#### **6 §: Muovijätteen vastaanottokirjanpito**

Ei varsinaista kommentoitavaa. Huomioina, että kierrätysmuoviasetus (EU) 1616/2022 (6 artikla) edellyttää eräkohtaista seurantaa, mikä on vaatimuksena tässäkin lausunnolla olevassa asetuksessa. Ei

#### **7 §: Muovijätteiden varastointi**

Ei varsinaista kommentoitavaa. Kierrätysmuoviasetus edellyttää laadunhallintajärjestelmän laadintaa ja ylläpitoa ja se sisältää vaatimukset erillään pidosta.

#### **8 §: Muovijätteiden esikäsittely**

Kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 artiklassa 6 on esitetty vaatimukset kontaktimateriaalin valmistukseen käytettävän muovijätteen keräykselle ja esikäsittelylle. Tähän tulisi olla viittaus tässä pykälässä.

#### **9 §: Muovijätteen hyödyntäminen**

Kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 7 artiklassa on asetettu vaatimukset muovijätteen puhdistusprosessille ja puhdistuslaitteistolle.

Kontaktimateriaalina käytettävän uusiomuoviraaka-aineen jälkikäsittelystä ja käytöstä sekä sitä jalostavien yritysten vaatimuksista on kerrottu kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 8 artiklassa. Tässä kohtaa tulisi olla viittaukset myös tuohon pykälään.

Kontaktimateriaalina käytettävää kierrätysmuovia voi valmistaa vain kierrätysmuoviasetuksessa mainitulla hyväksytyllä tekniikalla, hyväksytyllä kierrätysprosessilla ja siihen voi liittyä myös kierrätysjärjestelmän soveltaminen. Tämä asia olisi hyvä tuoda esille jossain pykälässä tai sitten jonain omana pykälänään, jossa todettaisiin, että kierrätysmuoviasetuksen vaatimukset tulee täyttyä.

Näistä asioista on omat artiklansa kierrätysmuoviasetuksessa:

artikla 9: kierrätysjärjestelmän vaatimukset

Artiklat 10-16 uuden tekniikan kehittämisen vaatimukset

Artikla 17-12 kierrätysprosessia koskevat vaatimukset

### **10 §: Uusiomuoviraaka-ainetta koskevat määritykset**

Kontaktimateriaalina käytettävän kierrätysmuovin on täytettävä muoviasetuksen (EU) 10/2011 vaatimukset (kierrätysmuoviasetus (EU) 1616/2022, 4 artikla). Uuden tekniikan kehittämisen osalta on myös tarkoin määritelty, miten vierasainetasot tulee selvittää ja miten niistä tulee raportoida (kierrätysmuoviasetus (EU) 1616/2022, 10-16 artiklat). Ne olisi hyvä mainita tässä yhteydessä.

### **11 §: Näytteenoton, näytteiden analysoinnin ja tulosten dokumentointi**

Katso edellinen 10 § kommentti

### **12 §: Hyödyntämistoimen läpikäyneen uusiomuoviraaka-aineen sallitut käyttötarkoitukset**

Lausunnolla olevan asetuksen 12§:n viimeisessä kappaleessa lukee, että ”Uusiomuoviraaka-ainetta saa käyttää suoraan tai välilliseen elintarvikekontaktiin tarkoitettujen tuotteiden valmistukseen ainoastaan, kun se on valmistettu käsittelylinjalla, jolla on Ruokaviraston myöntämä hyväksyntä elintarvikekontaktiin soveltuvan uusiomuoviraaka-aineen valmistamiseen.” Ruokavirasto ei kuitenkaan hyväksy jätemuovin käsittelylinjoja, joten tekstiä tulee muuttaa tältä osin.

Komissio hyväksyy uudet kierrätystekniikat ja kierrätysprosessit ja päättää sovelletaanko niissä kierrätysjärjestelmää. Kierrätysmuovi on valmistettava noudattamalla hyväksytyä kierrätystekniikkaa, mahdollista hyväksytyä kierrätysprosessia ja tarvittaessa soveltaen kierrätysjärjestelmää. Toimijan pitää tehdä rekisteröinti-ilmoitukset komissiolle ja paikalliselle elintarvikevalvontaviranomaiselle (kierrättäjän ilmoitus, ilmoitus kierrätyslaitoksesta, ilmoitus kierrätyslaitteistosta, ilmoitus uudesta tekniikasta ja ilmoitus kierrätysjärjestelmästä). Näistä rekisteröinti-ilmoituksista on kerrottu kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 artikloissa 24-25. Toimijan rekisteröinti-ilmoitus komissiolle ja paikalliselle elintarvikevalvontaviranomaiselle tulee tehdä vähintään 30 päivää ennen toiminnan aloittamista.

### **13 §: Hyödyntämistoimen läpikäyneen uusiomuoviraaka-aineen varastointi**

Erillään pitovaatimus on hyvä. Se sisältyy myös kontaktimateriaalimuovikierrättäjän laadunhallintajärjestelmän sisältövaatimuksiin.

### **14 §: Valmistajan vaatimustenmukaisuusilmoitus**

Tässä pykälässä tulisi erottaa tämän asetuksen mukainen vaatimustenmukaisuusilmoitus kontaktimateriaalina käytettävän kierrätysmuovin vaatimustenmukaisuusilmoituksesta, joka annetaan kehysasetuksen (EY) 1935/2004 mukaisesti. Jotta toimijat erottavat milloin kyse on kummastakin vaatimustenmukaisuusilmoituksesta, olisi ollut hyvä, jos

vaatimustenmukaisuusilmoitus olisi nimetty jotenkin toisin tässä asetuksessa, jolloin se erottuisi selkeästi kontaktimateriaalin vaatimustenmukaisuusilmoituksesta.

Kontaktimateriaalina käytettävästä kierrätysmuovista on laadittava kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 liitteen III mukaiset vaatimustenmukaisuusilmoitukset ja lopullisten kontaktimateriaalien osalta on huomioitava myös asetuksesta (EU) 10/2011 tuleva vaatimus vaatimustenmukaisuusilmoituksesta. Niihin tulisi olla viittaus tässä kohtaa ja siis selvennettävä, että kyse on eri lainsäädäntöön perustuvasta vaatimustenmukaisuusilmoituksesta.

Jos on tarkoitus, että toimija voisi yhdistää samaan vaatimustenmukaisuusilmoitukseen sekä tämän lausunnolla olevan asetuksen että kontaktimateriaaleja koskevan kehysasetuksen mukaisen vaatimustenmukaisuusilmoituksen, siitä tulisi tässä selvästi mainita.

### **15 §: Vaatimustenmukaisuusilmoituksen sisältö**

Kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 liitteessä III on vaatimustenmukaisuusilmoituslomakkeet, joita on käytettävä kontaktimateriaalina käytettävästä kierrätysmuovista. Muoviasetuksen (EU) 10/2011 liitteessä IV on esitetty lista muovin vaatimustenmukaisuusilmoituksen sisällölle. Näihin tulisi viitata tässä asetuksessa.

### **16 §: Ilmoitus- ja raportointivelvollisuus**

Katso kommentit 12 pykälässä. Kontaktimateriaalina käytettävän kierrätysmuovin osalta pitää tehdä rekisteröinti-ilmoitukset sekä komissiolle että paikalliselle elintarvikevalvontaviranomaiselle. komissio antaa toimijalle ja toiminnalle rekisteröintinumerot, joita on käytettävä mm. vaatimustenmukaisuusilmoituksessa. Uuden kierrätystekniikan kehittämisessä toimijalla on säännöllinen vierasainetasojen tutkimis- ja raportointivelvollisuus sekä tulosten julkaisemisvelvollisuus netissä. Lisäksi toimijoiden on laadittava prosessistaan ns. CMSS (control monitory summary sheet), joka on esitettävä paikalliselle valvontaviranomaiselle. Näiden rekisteröinti-ilmoitusten jättämisestä pitäisi olla maininta tässä kohtaa, kun puhutaan ympäristöluvasta. Voisivatko ne olla jopa ehto sen saamiselle, jos tarkoitus on valmistaa kontaktimateriaalikäyttöön tarkoitettua kierrätysmuovia?

### **Voimaantulo**

Ei kommentoitavaa.

### **Kommentit liitteisiin ja niiden perusteluihin**

#### **Liite 1: hyödyntämistoimessa sallitut syöttöpanokset**

Listassa tulee olla erikseen kotitalouksista erilliskerätty elintarvikekelpoinen muovijäte (elintarvikkeiden pakkaukset ja astia yms.), koska ainoastaan sellainen jäte voidaan hyväksyä kontaktimateriaalikäyttöön tarkoitetun kierrätysmuovin valmistamisen raaka-aineena. Se myös kannustaisi yrityksiä kehittämään sen erilliskeräystä.

#### **Liite 2: vaarallisten aineiden vaaraluokat ja –kategoriat**

Ei kommentoitavaa.

### **Liite 3: sulaindeksin määrittäminen**

Ei kommentoitavaa.

## **Muuta lausuttavaa**

### **Kommentit ehdotuksen vaikutuksiin (muistion 4. kohta)**

Viimeisessä muistion kappaleessa kohdassa 4 on arvioitu vaikutuksia Ruokaviraston valvontaan. Myös tässä kohdassa on virheellinen tieto siitä, että Ruokavirasto hyväksyisi uusiomuoviraaka-aineen valmistukseen tarkoitetut linjastot, jos kyse on kontaktimateriaalikäyttöön tulevasta uusiomuovi-raaka-aineesta. Tämä tulisi korjata myös muistioon kuten 12 pykälääkin.

Kierrätysmuovilaitosten valvonta on osa normaalia kontaktimateriaalikohteiden valvontaa. Koska tällaisia laitoksia, joissa kierrätetään elintarvikemuovia, on vasta yksi Suomessa, niin tällä hetkellä valvontaan ei ole odotettavissa lisäresurssin tarvetta. Kuitenkin, jos kierrätyslaitosten määrä lisääntyy, kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 mukainen valvonta lisääntyy, mutta tällä nyt kommentoitavalla asetuksella ei ole vaikutuksia siihen.

### **Mahdolliset muut kommentit**

Kierrätysmuoviasetuksen (EU) 1616/2022 vaatimukset kontaktimateriaalina käytettävälle kierrätysmuoville tulisi huomioida tässä asetuksessa paremmin. Joko niin, että kussakin pykälässä viitataan siihen kierrätysmuoviasetuksen artiklaan, jossa samaa asiaa on käsitelty tai sitten esim. kokonaan omana pykälänään tai mainintana jossain alkupykälissä, että kontaktimateriaalina käytettävän muovijätteen, uusiomuoviraaka-aineen ja sen valmistuksen suhteen on noudatettava kierrätysmuoviasetusta.

Kierrätysmuoviasetus (EU) 1616/2022 tulisi huomioida myös muistiossa kohdassa 2.1.

Virtanen Merja  
Ruokavirasto - Elintarviketurvallisuusosasto/kemiallisen  
elintarviketurvallisuuden yksikkö/elintarvikkeiden koostumusjaosto