

# HE maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa liikennealalla koskevaksi lainsäädännöksi

Joulukuu 2018

# Esityksen tavoitteet

- Tehdään maakuntaudistuksen edellyttämät **tehtävien ja henkilöstön siirrot** ja muut tarpeelliset muutokset.
- Luodaan **puitteet maakunnalliselle liikennejärjestelmäsuunnittelulle**.
- Varmistetaan maantieverkon valtakunnallinen **yhtenäisyys** sekä maanteiden **riittävä palvelutaso** joka puolella maata.
- Turvataan tienpidon **rahoituksen riittävyys** uudessa järjestämismallissa.
- Edistetään toimivia alueellisia **liikennepalveluja** tie-, rautatie- ja lentoliikenteessä.
- Huolehditaan **yksityistieavustuksista**.
- Kehitetään ja järjestetään **saariston liikenne- ja kuljetuspalveluita**.

# ELY-keskusten nykyiset tehtävät

## Tie- ja liikenneolot:

- Liikenneturvallisuus
- Liikennejärjestelmän toimivuus
- Maanteiden pito
- Julkisen liikenteen järjestäminen



# Esitykseen sisältyvät lakiehdotukset (15)

## Esimerkkejä lakiehdotuksista:

- **Virastolait** (Liikenne- ja viestintävirasto, Väylävirasto)
- **Laki liikennejärjestelmästä ja maanteistä** (503/2005): liikennejärjestelmä, tienpitoalueet, sopimukset ja rahoitus
- **Laki liikenteen palveluista** (320/2017): julkisen henkilöliikenteen tehtävien siirrot ja lentoliikenteen ostot
- **Ilmailulaki** (864/2014): lentopaikat
- **Ratalaki** (110/2007): vuorovaikutus yleis- ja ratasuunnitelmissa
- **Tieliikennelaki** (729/2018): ajoneuvojen pääsy maantielautalle ja yhteysalukselle
- **Yksityistielaki** (560/2018): avustukset ja LUOVA:n rooli
- **Voimaanpanolaki**: henkilöstön, sopimusten, vireillä olevien asioiden, ym. siirrot

# Liikennehallinto ja maakuntaudistus

## Maakunnat aloittavat toimintansa 1.1.2021

1. ELY-keskuksissa liikennevastuualueilla (9) hoidetut tehtävät siirtyvät pääsääntöisesti hoidettaviksi maakunnissa.
2. Poikkeuksena ovat [valtakunnalliset tehtävät, jotka siirtyvät 1.1.2021](#) L-vastuualueelta **Väylävirastoon** (tie- ja ratamaanhankinta ja kiinteistöjen hallinta; hoidon alueurakoiden kilpailutuksen ohjaus ja tuki; maantielauttaliikenne; tienpitoa palvelevat taloushallintotehtävät, maanhankinnan maksatustehtävät, tienpidon lupapalvelua tukevien tietojärjestelmien ylläpito ja

kehittämistehtävät sekä tienpidon asiakirjahallintotehtävät siirtyviin tehtäviin liittyen mm. lupapalvelut; tienvarsimainonta ja kaapeleiden ja johtojen sijoittaminen; ajoneuvojen siirrot ja vahingonkorvausasiat sekä museo- ja perinnetoiminta) ja **Liikenteenohjaus-yhtiöön/Traffic Management Finland Oy** (tienvarsitelematiikka ja asiakaspalvelu-tehtävät).

3. Siirtyvät tehtäväkokonaisuudet on kirjattu **maakuntalain 6 §:ään**.

# Liikennehallinto ja maakuntalaki

## 6 § 1 mom: Maakunta hoitaa sille lailla säädettyjä tehtäviä seuraavilla tehtäväaloilla:

- 14) liikennejärjestelmän toimivuus, liikenneturvallisuus, tie- ja liikenneolot, alueellinen tienpito, maankäytön yhteistyö ja toimintaympäristöä koskevien tietojen tuottaminen valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun;
- 15) yksityisteitä ja liikkumisen ohjausta koskevat valtionavustustehtävät.

## 6 § 2 mom: Maakunta voi lisäksi hoitaa:

- Liikennepalveluiden maakunnallista kehittämistä ja järjestämistä sekä julkisen henkilöliikenteen suunnittelua ja järjestämistä samoin kuin sitä koskevia valtionavustustehtäviä, lukuun ottamatta liikenteen palvelulaissa mainittujen kunnallisten ja seudullisten viranomaisten toimialaa ~~sekä raideliikennettä~~;
- Saaristoliikenteen suunnittelua ja järjestämistä.



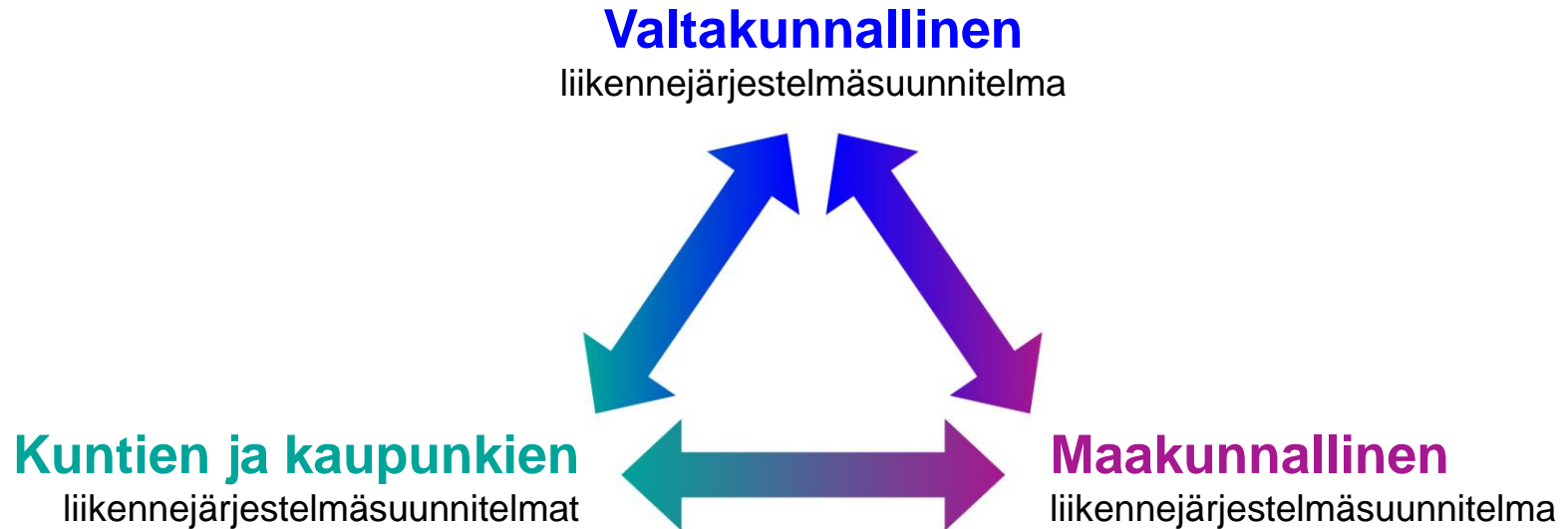
# Liikennejärjestelmä- suunnittelu tehokkaaksi

Koskisi **kaikkia liikennemuotoja** (tie-, raide-, vesi- ja lentoliikennettä), ei kuitenkaan kunnissa ja kaupunkiseuduilla tehtävää liikennejärjestelmäsuunnittelua.

Tavoitteena edistää **pitkäjänteistä liikennejärjestelmäsuunnittelua** sekä varmistaa alueellisen liikennejärjestelmäsuunnittelun jatkuvuus ja linkitys valtakunnalliseen suunnitteluun.



# Liikennejärjestelmäsuunnittelu on jatkuvaa ja vuorovaikutteista yhteistyöhön perustuvaa suunnittelua





# Tienpitoalueista sopiminen (1b-luku) <sup>1/2</sup>

Maakunnat sopivat tienpidon tehtävien hoitamisesta enintään yhdeksällä tienpitoalueella (laki liikennejärjestelmästä ja maanteistä).

Ensimmäinen sopimus tulisi tehdä **29.2.2020 mennessä.**

Tienpitoalueiden muodostamisella on varmistettava:

- tienpidon kustannustehokkuus, yhtenäisyys, asiantuntevuus ja pitkäjänteisyys
- lain mukaisen palvelutason toteutuminen, työssäkäyntialueiden asiakastarpeiden huomioiminen
- tarkoituksenmukaisten tienpitoalueiden muodostuminen



# Tienpitoalueista sopiminen (1b-luku) <sup>2/2</sup>

Tienpitoalueita koskevilla **maakuntien yhteistyösopimuksilla** keskeinen rooli maakuntien välisen työnjaon määrittämisessä.

**LVM:llä ja Väylävirastolla lausunto-oikeus** tienpitoalueita koskeviin yhteistyösopimukseen ja oikeus puuttua tarvittaessa (neuvottelumenettely).

Jos yhteistyöneuvotteluissa ei synny sopimusta, VN tekisi LVM:n esittelystä päätöksen alueellisen tienpidon tehtävien hoitamisesta maakuntien yhteistoiminnassa.



# Valtio ja maakunnat sopivat

Tienpitäjä ja tienpitoalue valmistelevat tienpidon järjestämiseksi **nelivuotisen tienpidon sopimuksen**

- Tehtävien hoitamiseksi käytettävissä olevasta rahoituksesta ja sen suuntaamisesta
- Tienpitoa ja taloutta koskevista tavoitteista ja toimintatavoista sekä raportoinnista
- Tarpeellisista vastuu- ja vahingonkorvauskysymyksistä

**Tienpitoalueen ja tienpitäjän välillä tehtäisiin vain yksi sopimus**, joka kaikkien sopimusosapuolten (ml. kaikkien

tienpitoalueeseen kuuluvien maakuntien) olisi hyväksyttävä. Sopimus voi sisältää jokaista tienpitoalueen maakuntaa koskevan erillisen osan ja kaikki tienpitoalueen maakunnat voisivat osallistua sopimusneuvotteluihin

**Vahvemmin sitova ensimmäisen sopimusvuoden osalta**, vuosittaisissa neuvotteluissa päivitetäisiin edellisen vuoden sopimusta

- Jos sopimusta ei saada aikaan, VN tekisi päätöksen tienpidon sopimuksella ratkaistavista asioista

# Tienpidon rahoitus

**Valtio** vastaa tienpidosta ja sen kustannuksista Väyläviraston toimiessa asiassa vastuuviranomaisena

**Maakuntien** hoidettavana olevien tienpidon tehtävien rahoitus eriteltäisiin maakunnittain.

- Erittely tehtäisiin tieverkon ja liikenteen ominaisuuksiin ja muihin olosuhteisiin perustuen niin, että varmistetaan maantieverkon ja sen kunnon yhtenäisyys sekä lain edellyttämän palvelutason ja kunnossapidon tason toteutuminen.

ELY:stä siirtyvien ja Liikennevirastossa nykyisin tehtävien valtakunnallisten tehtävien rahoitus varataan **Väylävirastoon** ja sisältää rahoituksen myös Liikenteenohjausyhtiölle (Traffic Management Finland Oy).

- Lisäksi äkillisiin tarpeisiin, kuten myrskytai tulvatilanteisiin, yksittäisiin suurempiin investointeihin taikka teemaohjelmia (esim. siltojen korjausohjelma, meluntorjunta yms.) varten varataan Väylävirastoon maakunnille tarpeen mukaan jaettavaa rahoitusta.
- Määrärahan käyttöä ohjataan talousarviolla ja viraston tulosoajauksella.



# Maakuntiin siirtyvät liikennetehtävät <sup>1/2</sup>

## Jokaisen 18 maakunnan tehtävät

- Tienpitoalueesta sopiminen muiden maakuntien kanssa.
- Liikennejärjestelmäsuunnittelu, liikenneturvallisuuden edistäminen, maankäytön ja liikenteen yhteistyö.
- Maakunnalle valmistellun tienpidon ja liikenteen suunnitelman sekä Väyläviraston kanssa tehtävän tienpidon sopimuksen hyväksyminen.
- Lisäksi muut maakuntalain mukaiset liikennetehtävät: yksityistieavustukset, liikkumisen ohjaus, ja maakunnan päätöksen mukaisesti julkinen henkilöliikenne ja saaristoliikenne.



# Maakuntiin siirtyvät liikennetehtävät <sup>2/2</sup>

## Tienpitoalueiden tehtävät

### – tienpidon tilaajatehtävien järjestämistä

- Tienpidon ja rahoituksen suunnittelu.
- Tienpidon ja liikenteen suunnitelman ja tienpidon sopimuksen valmistelu.
- Maanteiden hankesuunnittelu.
- Maanteiden suunnittelun, kunnossapidon ja rakentamisen hankinnat.
- Tienpidon laadun valvonta, tietojen tuottaminen maantieverkosta.

## Maakuntiin siirtyisi ELY:istä yhteensä noin 325

**htv.** (sis. tienpito- ja liikennejärjestelmätehtävien lisäksi muutkin liikennetehtävät; lisäksi Maakuntien liitoista siirtyy liikennetehtäviä hoitavia)





# Valtiolle siirtyvät tehtävät ja henkilöstö

## Väylävirastoon siirtyvät tehtävät

- Väylävirasto on tienpitäjä
- Väylävirasto vastaisi jatkossa valtiolle maantieverkon omistajuudesta johtuvista tehtävistä sekä tienpidon valtakunnallisista tehtävistä
- Tienpitoa palveleva taloushallinto (nykyisin KEHA)
- Väylävirastoon ELYiltä ja KEHA:sta siirtyvät (keskitettyinä hoidetut) valtakunnalliset tehtävät yhteensä noin 80 htv

## Liikenteenohjausyhtiöön siirtyvät tehtävät

- Liikennevirastossa nykyisin hoidettavat liikenteenohjaustoiminnot yhtiöitetään valtion osakeyhtiöksi 1.1.2019 alkaen (Traffic Management Finland Oy)
- Tieliikennetelematiikka Asiakaspalvelukeskuksen tehtävät
- Liikenteenohjausyhtiöön ELYiltä siirtyy yhteensä noin 20 htv

**Kaikki siirrot 1.1.2021**

# Liikennepalvelut

## Maakunta voi hoitaa

(6 § 2 momentti)

- Liikennepalveluiden maakunnallista kehittämistä ja järjestämistä
- Julkisen henkilöliikenteen suunnittelua ja järjestämistä ja valtionavustustehtäviä (ns. ELY-osuus)
- Saaristoliikenteen järjestämistä (MAKU 2).

**Henkilöliikenne** pitää sisällään tie-, raide- ja lentoliikenteen (ml. lentoyhteydet ja lentopaikat) sekä Merenkurkun liikenteen ostopalvelut.

**Tehtäväsiirrot** toteutetaan Liikennepalvelulain ja ilmailulain muutoksilla:

- ELY-keskus korvataan toimivaltaisella maakunnalla
- säännellään lentoliikenteen ostoista (julkinen palveluvelvoite)
- lentopaikat

**Seudullisten** (12) ja **kunnallisten** (14) toimivaltaisten viranomaisten asema säilyy ennallaan.

**LVM:n hallinnonala** (Liikenne- ja viestintävirasto) vastaa julkisen henkilöliikenteen tuista suurille ja keskisuurille kaupungeille.

# Rahoitus

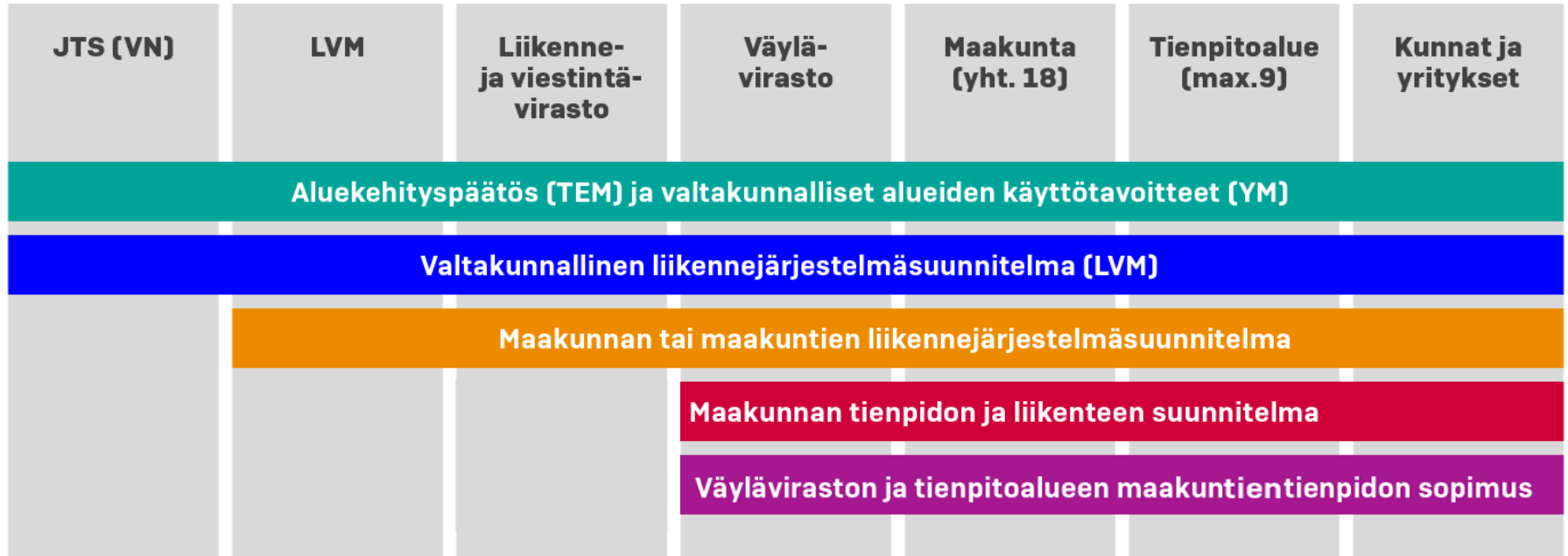
Liikennetehtävien rahoitus jakaantuu maakuntauudistuksessa yleiskatteelliseen ja erillisrahoitukseen.

**Yleiskatteellisena** rahoituksena toteutetaan: joukkoliikennepalvelujen ostot ja kehittäminen (33 M€), liikkumisen ohjaus (900 000 €), eräiden lentopaikkojen rakentaminen ja ylläpito (1 M€), yksityisteiden valtionavustus (700 000 €).

Suurin osa liikenteen rahoituksesta toteutetaan **erillisrahoituksena**: tienpito (n. 410 M€), yksityistielossit ja lautta-alusten tuki (2,3 M€), saaristoliikenne (18 M€), lentoliikenteen ostot Savonlinna–Hki (1 M€).



# Toimiva, turvallinen ja kestävä liikennejärjestelmä – vuoro- vaikutusta toimijoiden, päätösten ja suunnitelmien kesken



# Kiitos!

lvm.fi  @lvmfi

**LVM** LIIKENNE- JA  
VIESTINTÄMINISTERIÖ

