

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av hälso- och sjukvårdslagen och vissa lagar som har samband med den (utkast)

Inledning

Social- och hälsovårdsministeriet ber om ert utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av hälso- och sjukvårdslagen och till vissa lagar som har samband med den samt om utkastet till statsrådets förordning om rådgivningsverksamhet och om skol- och studerandehälsovård, till statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om värnplikt (1443/2007) och till statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om frivillig militärtjänst för kvinnor (1122/2023).

I propositionen föreslås det att hälso- och sjukvårdslagen, värnpliktslagen, lagen om frivillig militärtjänst för kvinnor, lagen om behandling av personuppgifter inom Försvarmakten och lagen om elev- och studerandevård ändras.

I propositionen föreslås det att de bestämmelser i hälso- och sjukvårdslagen som gäller rådgivningsbyråttjänster, skolhälsovård samt mun- och tandvård för barn och unga ändras så att det i lagen inte längre ska föreskrivas om exakta tidpunkter då hälsoundersökningar ska genomföras. Bestämmelser om tidpunkterna för och innehållet i hälsoundersökningarna ska i fortsättningen utfärdas genom förordning.

I propositionen föreslås det vidare att hälsoundersökningarna inom studerandehälsovården ändras så att studerandehälsovården för läropliktiga personer i fortsättningen det år då den studerande fyller 18 år ska omfatta Försvarmaktens hälsoundersökning på förhand, som ska ordnas av välfärdsområdet. Det föreslås att hälsoundersökningarna i fråga om alla studerande över 18 hädanefter ska göras enligt behov, så som redan är fallet i fråga om högskolestuderande. I propositionen föreslås bestämmelser om en elektronisk hälsoenkät som ska användas inom studerandehälsovården och utnyttjas vid hälsoundersökningen på förhand för utarbetandet av förslaget till bedömning av tjänstedugligheten. Denna elektroniska enkät ska dock inte användas inom studerandehälsovården för högskolestuderande.

Bakgrund

I enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering uppdaterar regeringen bestämmelserna om rådgivningsverksamheten, skolhälsovården och andra tjänster för den berörda åldersgruppen och ökar tjänsternas genomslag. Målet är att öka

hälsundersökningarnas genomslag genom att med hjälp av digitalisering och elektroniska tjänster i högre grad rikta in tjänsterna enligt det individuella behovet. Avsikten är att man som en åtgärd i en del hälsundersökningar ska kunna använda e-tjänster eller öka andelen e-tjänster. Undersökningar och tjänster ska enligt förslaget riktas enligt det individuella behovet.

Den förvaltningsövergripande arbetsgrupp som tillsattes av försvarsministeriet 2022 har föreslagit att Försvarsmaktens hälsundersökningar som utförs på förhand och hälsundersökningarna för studerande på andra stadiet slås samman till en enda helhet till den del som gäller läropliktiga personer, i enlighet med Parlamentariska värnpliktskommitténs förslag.

Målsättningar

Syftet med propositionen är att lätta upp den detaljerade regleringen av tjänsternas innehåll. En sådan reglering har blivit onödig sedan välfärdsområdena inlett sin verksamhet och i och med den nationella styrning som sker enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård.

Syftet med de ändringar som gäller rådgivningsbyråtjänsterna och skolhälsovårdstjänsterna, inklusive mun- och tandvården, är att förtydliga författningsgrunden för tjänsterna och ge välfärdsområdena större handlingsfrihet vid organiseringen av tjänsterna bland annat när det gäller hälsorådgivningens innehåll och sätten att tillhandahålla hälsorådgivning. Samtidigt upphävs den gällande statsrådsförordningen om rådgivningsverksamhet, skol- och studerandehälsovård samt förebyggande mun- och tandvård för barn och unga (338/2011).

Ett ytterligare mål är att förbättra kvaliteten på de hälsundersökningar som görs i samband med uppbåd och öka täckningen för och tillgången till undersökningarna samt att främja likabehandlingen av de unga genom att slå samman hälsundersökningarna i samband med uppbåden med hälsundersökningarna för studerande på andra stadiet.

Svarsanvisningar för mottagare

Lämna ett utlåtande genom att svara på den begäran om utlåtande som publicerats i tjänsten utlåtande.fi. Utlåtandet behöver inte skickas separat per e-post eller post. För att kunna lämna ett utlåtande måste den som svarar registrera sig och logga in i tjänsten utlåtande.fi. Närmare anvisningar om användningen av tjänsten finns på webbplatsen utlåtande.fi under fliken Anvisningar > Bruksanvisningar.

Skriftliga utlåtanden kan också skickas elektroniskt på adressen kirjaamo.stm@gov.fi eller per post till Social- och hälsovårdsministeriet, PB 33, 00023 Statsrådet. Ange ärendenumret VN/34144/2023.

Vi ber dock de ministerier som använder VAHVA att föra in utlåtandet direkt under ärende VN/34144/2023 i VAHVA.

Även andra än de som nämns i sändlistan kan lämna utlåtande. Alla utlåtanden är offentliga och publiceras i tjänsten Utlåtande.fi och i Projektportalen.

Tidtabell

Utlåtandena ska lämnas in till social- och hälsovårdsministeriet senast den 26 juni 2025.

Beredare

Ytterligare information ges av
Pia Suvivuo, specialsakkunnig, social- och
hälsovårdsministeriet, fornamn.efternamn@gov.fi (rådgivningsverksamhet och skolhälsovård)
Sini Huikuri, jurist, social- och hälsovårdsministeriet, fornamn.efternamn@gov.fi (Lagstiftning,
studerandehälsovård och hälsoundersökningar på förhand)
Minnamaria Nurminen, regeringsråd,
försvarsministeriet, fornamn.efternamn@gov.fi, (hälsoundersökningar på förhand)
Merja-Liisa Auero, medicinalråd, social- och
hälsovårdsministeriet, fornamn.efternamn@gov.fi (mun- och tandvård inom
rådgivningsverksamheten samt skol- och studerandehälsovård)

Länkar:

<https://stm.fi/hanke?tunnus=STM105:00/2023> - Hankeikkuna STM105:00/2023

<https://stm.fi/sv/projekt?tunnus=STM105:00/2023> - Hankeikkuna STM105:00/2023 (på svenska)

Bilagor:

[Luonnos hallituksen esitykseksi terveydenhuoltolaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi.pdf](#)

[Luonnos valtioneuvoston asetukseksi neuvolatoiminnasta sekä koulu- ja opiskeluterveydenhuollosta.pdf](#)

[Perustelumuiustiluonnos_VN asetus neuvolatoiminnasta sekä koulu- ja opiskeluterveydenhuollosta.pdf](#)

[Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av hälso- och sjukvårdslagen och vissa lagar som har samband med den \(utkast\).pdf](#)

Sändlista:

Aitoon Emäntäkoulu Oy
Akaan kaupunki
Alajärven kaupunki
Alavieskan kunta
Alavuden kaupunki
Ammatillisten erityisoppilaitosten verkosto AMEO
Ammattiopisto Spesia Oy
Asikkalan kunta
Askolan kunta

Auran kunta
Axxell Utbildning Ab
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia
Elinkeinoelämän Oppilaitokset EOL ry
Enonkosken kunta
Enontekiön kunta
Erilaisten oppijoiden liitto
Espoon kaupunki - Esbo stad
Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia
Etelä-Karjalan hyvinvointialue
Etelä-Karjalan Koulutuskuntayhtymä
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue
Etelä-Savon hyvinvointialue
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Eurajoen kunta
Euran kunta
Evijärven kunta
Finlands Svenska Skolungdomsförbund FSS
Folkhälsan
Folktinget
Forssan kaupunki
Förbundet Hem Och Skola I Finland RF
Haapajärven kaupunki
Haapaveden kaupunki
Hailuodon kunta
Halsuan kunta
Haminan kaupunki
Hangon kaupunki - Hangö stad
Hankasalmen kunta
Harjavallan kaupunki
Harjun Oppimiskeskus Oy
Hartolan kunta
Hattulan kunta
Hausjärven kunta
Heinolan kaupunki
Heinäveden kunta
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad
Hirvensalmen kunta
Hollolan kunta
Huittisten kaupunki
Humppilan kunta
HUS
Hyria koulutus Oy
Hyrnsalmen kunta
Hyvinkään kaupunki
Hyvinvointiala HALI ry
Hämeen ammatti-instituutti Oy
Hämeenkyrön kunta
Hämeenlinnan kaupunki
Ihmisoikeuskeskus
Ihmisoikeusliitto

lin kunta
Iisalmen kaupunki
Iitin kunta
Ikaalisten kaupunki
Ilmajoen kunta
Ilomantsin kunta
Imatran kaupunki
Inarin kunta
Ingå kommun - Inכון kunta
Isojoen kunta
Isokyrön kunta
Itsenäisyyden juhluvuoden lastensäätiö IItä
Itä-Karjalan Kansanopistoseura ry
Itä-Savon koulutuskuntayhtymä
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki
Janakkalan kunta
Joensuun kaupunki
Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä
Jokioisten kunta
Joroisten kunta
Joutsan kunta
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL
Juukan kunta
Juupajoen kunta
Juvan kunta
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän Koulutuskuntayhtymä Gradia
Jyväskylän kristillisen opiston säätiö sr
Jämijärven kunta
Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki
Järviseudun Koulutuskuntayhtymä
Kaarinan kaupunki
Kaavin kunta
Kainuun hyvinvointialue
Kajaanin kaupunki
Kalajoen kaupunki
Kangasalan kunta
Kangasniemen kunta
Kankaanpään kaupunki
Kannonkosken kunta
Kannuksen kaupunki
Kansallinen koulutuksen arviointikeskus Karvi
Kansaneläkelaitos
Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Karijoen kunta
Karkkilan kaupunki
Karstulan kunta
Karvian kunta

Kaskisten kaupunki - Kaskis stad
Kauhajoen kaupunki
Kauhavan kaupunki
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad
Kaustisen kunta
Keiteleen kunta
Kemijärven kaupunki
Kemin kaupunki
Keminmaan kunta
Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia
Kempeleen kunta
Keravan kaupunki
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue
Keski-Pohjanmaan Koulutusyhtymä
Keski-Suomen hyvinvointialue
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue
Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä
Keuruun kaupunki
Kihniön kunta
Kiinteistöalan Koulutussäätiö sr
Kiipulasäätiö sr
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta
Kinnulan kunta
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun
Kiteen kaupunki
Kittilän kunta
Kiuruveden kaupunki
Kivijärven kunta
Kokemäen kaupunki
Kokkolan kaupunki - Karleby stad
Kolarin kunta
Konneveden kunta
Kontiolahden kunta
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta
Korsnäs kommun
Kotkan kaupunki
Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymä
Koulutuskeskus Brahe
Koulutuskeskus Salpaus –kuntayhtymä
Koulutuskuntayhtymä OSAO
Koulutuskuntayhtymä Tavastia
Kouvolan kaupunki
Kristinestad - Kristiinankaupunki
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta
KT - Kuntatyöntajat
Kuhmoisten kunta
Kuhmon kaupunki
Kuopion kaupunki
Kuortaneen kunta
Kurikan kaupunki
Kustavin kunta

Kuusamon kaupunki
Kymenlaakson hyvinvointialue
Kyyjärven kunta
Kärkölän kunta
Kärsämäen kunta
Lahden kaupunki
Laihian kunta
Laitilan kaupunki
Lapin aluehallintovirasto
Lapin hyvinvointialue
Lapinjärven kunta - Lapträsk kommun
Lapinlahden kunta
Lappajärven kunta
Lappeenrannan kaupunki
Lapsiasiavaltuutettu
Lapsioikeusjuristit
Lapuan kaupunki
Larsmo kommun - Luodon kunta
Lastensuojelun keskusliitto
Laukaan kunta
Lemin kunta
Lempäälän kunta
Leppävirran kunta
Lestijärven kunta
Liedon kunta
Lieksan kaupunki
Limingan kunta
Liperin kunta
Live-säätiö
Lohjan kaupunki - Lojo stad
Loimaan kaupunki
Lopen kunta
Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymä
Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymä
Loviisan kaupunki - Lovisa stad
Luhangan kunta
Luksia, Länsi-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä
Lumijoen kunta
Luumäen kunta
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue
Maahanmuuttovirasto
Malax kommun - Maalahden kunta
Mannerheimin lastensuojeluliitto MLL ry
Marttilan kunta
Maskun kunta
Mercuria kauppaoppilaitos Oy
Merijärven kunta
Merikarvian kunta
Miehikkälän kunta

Mikkelin kaupunki
Muhoksen kunta
Multian kunta
Muonion kunta
Muuramen kunta
Mynämäen kunta
Myrskylän kunta - Mörskom kommun
Mäntsälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Mäntyharjun kunta
Naantalin kaupunki
Nakkilan kunta
Nivalan kaupunki
Nokian kaupunki
Nousiaisten kunta
Nuorten ystävät
Nurmeksen kaupunki
Nurmijärven kunta
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki
Närpes stad - Närpiön kaupunki
Oikeusministeriö
Opetus - ja sivistystoimen asiantuntijat Opsia ry
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetusalan ammattijärjestö OAJ ry
Opetushallitus
Orimattilan kaupunki
Oripään kunta
Oriveden kaupunki
Oulaisten kaupunki
Oulun kaupunki
Outokummun kaupunki
Padajoen kunta
Paimion kaupunki
Paltamon kunta
Pargas stad - Paraisten kaupunki
Parikkalan kunta
Parkanon kaupunki
Pedersöre kommun - Pedersören kunta
Peimarin koulutuskuntayhtymä
Pelastakaa Lapset ry
Pelkosenniemen kunta
Pellon kunta
Perhon kunta
Petäjäveden kunta
Pieksämäen kaupunki
Pielaveden kunta
Pihtiputaan kunta
Pirkanmaan hyvinvointialue
Pirkkalan kunta
Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue

Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä Riveria
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Savon hyvinvointialue
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Polvijärven kunta
Pomarkun kunta
Pop & Jazz Konservatorion Säätiö sr
Porin kaupunki
Pornaisten kunta
Porvoon kaupunki - Borgå stad
Posion kunta
Pudasjärven kaupunki
Pukkilan kunta
Punkalaitumen kunta
Puolangan kunta
Puolustusministeriö
Puumalan kunta
Pyhtään kunta - Pyttis kommun
Pyhäjoen kunta
Pyhäjärven kaupunki
Pyhännän kunta
Pyhärannan kunta
Päijät-Hämeen hyvinvointialue
Pälkäneen kunta
Pääesikunta
Pöytyän kunta
Raahen kaupunki
Raision kaupunki
Raision Seudun Koulutuskuntayhtymä
Rajavartiolaitoksen esikunta
Rantasalmen kunta
Ranuan kunta
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki
Raudaskylän Kristillinen Opisto r.y.
Rauman kaupunki
Rautalammin kunta
Rautavaaran kunta
Rautjärven kunta
Reisjärven kunta
Riihimäen kaupunki
Rikosseuraamuslaitos
Ristijärven kunta
Rovaniemen kaupunki
Rovaniemen Koulutuskuntayhtymä
Ruokolahden kunta
Ruoveden kunta
Ruskon kunta
Rääkkylän kunta
Saamelaisalueen Koulutuskeskus
Saamelaiskäräjät
Saarijärven kaupunki

Sallan kunta
Salon kaupunki
Salon Seudun Koulutuskuntayhtymä
Sastamalan kaupunki
Satakunnan hyvinvointialue
Satakunnan koulutuskuntayhtymä
Sauvon kunta
Savitaipaleen kunta
Savon Koulutuskuntayhtymä
Savonlinnan kaupunki
Savukosken kunta
Seinäjoen kaupunki
Seinäjoen koulutuskuntayhtymä
Seta ry
Sievin kunta
Siikaisten kunta
Siikajoen kunta
Siikalatvan kunta
Siilinjärven kunta
Simon kunta
Sipoon kunta - Sibbo kommun
Sisäministeriö
Siuntion kunta - Sjundeå kommun
Sodankylän kunta
Soinin kunta
Someron kaupunki
Sonkajärven kunta
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira
Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
Sotkamon kunta
Sulkavan kunta
Suomen Ammattiin Opiskelevien Liitto - SAKKI ry
Suomen Ammattikoulutuksen Johtajat SAJO ry
Suomen Diakoniaopisto - SDO Oy
Suomen Hammaslääkäriliitto - Finlands Tandläkarförbund ry
Suomen Hammaslääkäriseura Apollonia ry
Suomen koulu- ja opiskeluterveydenhuollon yhdistys Skooppi ry
Suomen Kuntaliitto ry
Suomen Kätilöliitto – Finlands Barnmorskeförbund ry
Suomen Lukiolaisten Liitto
Suomen Lääkäriliitto
Suomen nuorisolääkärit ry
Suomen nuorisopsykiatrinen yhdistys ry
Suomen nuorisovaltuustot ry
Suomen Opiskelija Allianssi - OSKU ry
Suomen opiskelijakuntien liitto - SAMOK
Suomen Rehtorit ry
Suomen Suuhygienistiliitto SSSL ry
Suomen Terveystieteiden tutkimuskeskus ry
Suomen Vanhempainliitto ry

Suomen yliopistojen rehtorineuvosto UNIFI ry
Suomussalmen kunta
Suonenjoen kaupunki
Suun terveydenhoidon ammattilaiset STAL ry
Suupohjan Koulutuskuntayhtymä
Svenska Österbottens förbund för Utbildning och Kultur
Sysmän kunta
Säkylän kunta
Taipalsaaren kunta
Taivalkosken kunta
Taivassalon kunta
Tammelan kunta
Tampereen Aikuiskoulutussäätiö sr
Tampereen kaupunki
Tasa-arvovaltuutettu
Tehy
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos THL
Tervolan kunta
Tervon kunta
Teuvan kunta
Tietosuojavaltuutetun toimisto
Ti. Kosken kunta
Tohmajärven kunta
Toholammin kunta
Toivakan kunta
Tornion kaupunki
Turun kaupunki - Åbo stad
Turun kristillisen opiston säätiö sr
Tuusniemen kunta
Tuusulan kunta
Tyrnävän kunta
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ulvilan kaupunki
Urjalan kunta
Utajärven kunta
Utsjoen kunta
Uuraisten kunta
Uusikaupunki
Vaalán kunta
Vaasan kaupunki - Vasa stad
Valkeakosken kaupunki
Valkeakosken seudun koulutuskuntayhtymä
Valtakunnallinen sosiaali- ja terveystieteiden neuvottelukunta ETENE
Valtion liikuntaneuvosto
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtiovarainministeriö
Vammaisten lasten ja nuorten tukisäätiö Vamlas
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
Vantaan kaupunki - Vanda stad
Varkauden kaupunki
Varsinais-Suomen hyvinvointialue

Varusmiesliitto ry
Vehmaan kunta
Vesannon kunta
Vesilahden kunta
Vetelin kunta
Vieremän kunta
Vihdin kunta
Viitasaaren kaupunki
Vimpelin kunta
Virolahden kunta
Virtain kaupunki
Väestöliitto ry
Vörå kommun - Vöyrin kunta
Yhdenvertaisuusvaltuutettu
Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiö YTHS
Ylitornion kunta
Ylivieskan kaupunki
Ylä-Savon koulutuskuntayhtymä
Ylöjärven kaupunki
Ypäjän kunta
Åbo Akademi
Ålands landskapsregering
Ähtärin kaupunki
Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä
Äänekosken kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

1. Representerar svaranden

- Kommun
- Vårdsområdesnämnden
- Ministeriet
- Andra statliga myndigheter
- Fackförening
- Övriga organisationer
- Universitet, yrkeshögskolor eller andra läroanstalter
- Något annat

2. Förverkligar den föreslagna författningshelheten målet att förbättra tillgången till tidigt stöd?

- Ja
- Kan inte säga
- Nej, utan det behövs i stället för eller dessutom följande åtgärder

Föreslagna åtgärder till punkt 2:

3. Kan de förslag som gäller mun- och tandvården understödjas?

3.1 Inom rådgivningstjänsterna under graviditeten

- Ja
- Kan inte säga
- Nej, utan det behövs i stället för eller dessutom följande åtgärder

Föreslagna åtgärder till punkt 3.1:

Andra kommentarer till punkt 3.1:

3.2 Inom rådgivningsbyråtjänsterna för barn under skolåldern

- Ja
- Kan inte säga
- Nej, utan det behövs i stället för eller dessutom följande åtgärder

Föreslagna åtgärder till punkt 3.2:

Andra kommentarer till punkt 3.2:

3.3 Inom skolhälsovården

- Ja
- Kan inte säga
- Nej, utan det behövs i stället för eller dessutom följande åtgärder

Föreslagna åtgärder till punkt 3.3:

Andra kommentarer till punkt 3.3:

3.4 Inom studerandehälsovården

- Ja
- Kan inte säga
- Nej, utan det behövs i stället för eller dessutom följande åtgärder

Föreslagna åtgärder till punkt 3.4:

Andra kommentarer till punkt 3.4:

4. Är de bestämmelser som gäller studerandehälsovården och den elektroniska hälsoenkät som används inom den fungerande med tanke på tillämpningen av 17 § 2 mom. och 70 a § i hälso- och sjukvårdslagen?

- Ja

- Kan inte säga
- Nej, bestämmelserna bör ändras på följande sätt

Föreslagna ändringar till punkt 4:

5. Är de föreslagna bestämmelserna i statsrådets förordning om rådgivningsverksamhet och om skol- och studerandehälsovård tillräckliga för att hälsoundersökningar ska kunna genomföras?

- Ja
- Kan inte säga
- Nej

6. Som en åtgärd föreslås det i utkastet till förordning att de nationella anvisningarna och rekommendationerna uppdateras i databasen NEUKO. Är den föreslagna åtgärden tillräcklig?

- Jag
- Kan inte säga
- Nej

7. Hurdan annan nationell styrning och vilka andra åtgärder anser ni att ett lyckat genomförande av den föreslagna lagstiftningen förutsätter?

8. Andra kommentarer

Andra kommentarer om utkastet till regeringsproposition:

Andra kommentarer om förordningsutkast:

Klemetti Reija
Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö

Huikuri Sini
Sosiaali- ja terveysministeriö