



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Vapaa! – Fri! –hanke

## edistää vapaaehtoistoiminnan asemaa ikäntyvässä yhteiskunnassa

Hankepäällikkö Sini Lahdenperä  
Demokratiaohjelman valmistelu- ja koordinaatioryhmä  
2.6.2022



**Demokratiaohjelma 2025**  
Demokratiprogram 2025



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Selvitetään tietopohjaa ja kehitetään ratkaisuja!



**Demokratiaohjelma 2025**  
Demokratiprogram 2025

# Hankkeen tausta

- Liittyy sosiaali- ja terveysministeriön koordinoimaan kansalliseen ikäohjelmaan 2030
- Toteuttaa oikeusministeriön koordinoimaa kansallista demokratiaohjelmaa 2025
  - Ihmisten osallisuuden edistäminen ja kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytysten kehittäminen
- Hankkeen toimikausi 16.2.2021-31.12.2022 (jatkokausi 2023)

# Hankkeen tausta (ikäohjelma)

- Suomen väestö ikääntyy kiihtyvällä tahdilla
  - Varautuva näkökulma: Miten huolehdimme ei-työssäkäyvän väestön hyvinvoinnista ikärakenteen muuttuessa?
  - Keskeistä on panostaa kansalaisten terveyttä ja toimintakykyä edistäviin toimiin
- Vapaaehtoistoiminta on ihmisten hyvinvointia ja terveyttä edistävä tekijä



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Mitä vapaaehtoiskentälle kuuluu?



**Demokratiaohjelma 2025**  
Demokratiprogram 2025

# Vapaaehtoistoiminta on murroksessa

- Suomalainen kansalaisyhteiskunta, johon vapaaehtoistoiminta linkittyy, voi kansainvälisesti vertaillen hyvin.
- Sen elinvoimaa pitää kuitenkin tietoisesti vaalia.
  - Samanaikaiset toimintaympäristön muutokset voivat heikentää monimuotoista ja aktiivista kansalaistoimintaa.
- **Väestön ikääntyminen** tunnistetaan keskeisimmäksi toimintaan vaikuttavaksi ilmiöksi.
  - Väestön ikääntyminen näyttäytyy eri tavoin eri toimijoille

# Vapaaehtoistoiminta on murroksessa

- **Kaupungit ja suuremmat järjestöt**
  - Iäkkäiden voimavarojen ja kognitiivisten kykyjen esiin tuominen korostuu
  - Väestön ikääntyminen nähdään suurena voimavarana vapaaehtoistoiminnalle
  - Toimijat kaipaavat toimintamalleja ja viestintää iäkkäiden houkuttelemiseksi ja sitouttamiseksi toimintaan

# Vapaaehtoistoiminta on murroksessa

- **Maaseutu ja pienet yhdistykset**
  - Korostuu huoli väestön ikääntymisen mukanaan tuomasta jäsenkadosta ja jäljellä olevien aktiivien kuormittumisesta
  - Tilanteen pelätään kärjistyvän tulevaisuudessa kun uusia aktiivisia iäkkäitä ei ole saatavilla toiminnan jatkajiksi
  - Toimijat kaipaavat innovaatioita ja julkisen hallinnon vastaantuloa haastavan tilanteen ratkaisemiseksi: tukea yhdistysten hallinnollisten asioiden hoitamiseen ja kevyet toimintamuodot
  - Linkittyy **kaupungistumisen ilmiöön**



# Vapaaehtoistoiminta on murroksessa

- **Ihmisten ajankäytössä ja osallistumisessa** tapahtunut muutos:
  - Hallinnollisten tehtävien hoitaminen ei kiinnosta
  - Ihmiset eivät ole valmiita sitoutumaan pitkäjänteiseen toimintaan
  - Ns. pop up –vapaaehtoisuus ja neljännen sektorin toiminta kiinnostaa aikaisempaa enemmän
- **Digiloikka** on tuonut haasteita ja helpotusta
  - Digisyrjäytyminen on iso haaste
  - Mahdollisuuksia tuovat keskitetyt koulutuksista ja etätapahtumat

# Vapaaehtoistoiminnan murros

- **Järjestökentän ammattimaistuminen**
  - Julkisen rahoituksen hakeminen ja raportointi sekä hankkeiden pyörittäminen edellyttää ammattilaisen työpanosta.
  - Yksityisen sektorin toimintalogiikat vaikuttavat kolmannella sektorilla: jäsenet maksavat jäsenmaksunsa, mutta eivät osallistu vapaaehtoistoimintaan.
  - Järjestöjen erityinen kansalaistoimintaluonne heikentyy (julkisen vallan haastaminen ja markkinoiden vastavoima).
  - Rahoitus uhkaa kasautua järjestöille, joilla on ammattimaista henkilökuntaa rahoitukseen liittyvän hallinnoinnin hoitamiseen.

# Vapaaehtoistoiminnan murros

- **Yhteiskunnan kriisit**

- Aktivoineet ja luoneet uutta toimintaa
- Osa vapaaehtoisista on jäänyt pois toiminnasta
- Osoittanut tarpeet yhteistyölle julkisen hallinnon ja kansalaiskentän välillä

- **Hyvinvointialueiden perustaminen**

- Muutosten vaikutukset järjestökenttään pelottavat (mm. rahoitus ja yhteistyö)
- Kuntien muuttuva rooli

# Kentän havaintojen jaottelua

## A. Vapaaehtoistoiminnassa mukana olevat ryhmät

- Haasteet ja tarvittavat kehittämistoimet näyttäytyvät osittain erilaisina riippuen siitä, tarkastellaanko vapaaehtoisia esim. *iän, yhteiskunnallisen aseman, kielitaidon, kulttuuritaustan* tai vaikkapa henkilön *vammaisuuden* perusteella.

## B. Vapaaehtoistoiminnan tarkastelu yhteiskunnallisissa rakenteissa

1. Valtakunnalliset rakenteet (lainsäädäntö, viranomaistieto)
2. Alueelliset- ja paikalliset rakenteet (kunnat ja hyvinvointialueet, verkkoalustat)
3. Vapaaehtoistoimintaa organisoivan tahon toiminta



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Ratkaisuehdotuksia



**Demokratiaohjelma 2025**  
Demokratiprogram 2025

# Järjestökenttä

- Järjestöille lisää tietoa ja toimintamalleja iäkkäiden ihmisten vapaaehtoistoiminnasta ja siihen osallistumisesta
- Pop-up -henkisen ja lyhytaikaisen osallistumisen mahdollistaminen
- Ylisukupolvisen yhteistyön vahvistaminen
- Sujuvan sukupolvenvaihdoksen suunnittelemisen
- Kulttuurisensitiiviset tavat rekrytoida ja vastaanottaa vapaaehtoisia
- Keskusjärjestöt mahdollistavat pienten paikallisyhdistysten ”yhdistymisen” keskenään hallinnon ja voimavarojen keskittämiseksi

# Julkinen hallinto

- Järjestökentän tukeminen rahoitushauissa ja yhdistysosaamisessa
- Keskeisen viranomaistiedon tuominen selkeästi esille verkkosivuille
- Varmistetaan avustukset ja kevyet toimintamuodot rekisteröimättömille ryhmille
- Kannustetaan järjestöjä tuettuun vapaaehtoistoimintaan julkisen rahoituksen kautta
- Mahdollistetaan osuuskuntamalli yhdistyksille
- Tarjotaan virkahenkilöille koulutusta, tutustumisia ja vaihtoja järjestöpuolelle
- Otetaan järjestöt mukaan kehittämään palveluita

# Julkinen hallinto

- Varmistetaan työttömien mahdollisuudet osallistua vapaaehtoistoimintaan
- Nähdään vapaaehtoistoiminta kotoutumisen keinona - siltoja maahan muuttaneiden ja vapaaehtoiskentän välille
- Tehdään vapaaehtoistoimintaan tutustumisesta pysyvä osa koulujen toimintaa
- Mahdollistetaan rikostaustan tarkistaminen iäkästä auttavalta vapaaehtoiselta



# Kunnat ja hyvinvointialueet

- Kunnilla on merkittävä rooli paikallistason vapaaehtoistoiminnan tukemisessa
- Kunnat ja hyvinvointialueet miettivät toimintatavat ja rakenteet yhteistyölle verkostojärjestöjen ja muiden kansalaistoimijoiden kanssa
- Toimintaympäristön muutokset ovat innostaneet kuntia kehittämään yhteistyötä
- Tärkeää on pysyvät rakenteet ja huokoisuus



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Kohti kansalaistoiminnan kukoistusta – miten verkostojärjestöt ja kunnat tukevat vapaaehtoistoimintaa?

Maija Faehnle ja Pasi Mäenpää  
Osana Demos Helsingin johtamaa selvitystä



**Demokratiaohjelma 2025**  
Demokratiprogram 2025

# Tähänastinen työ

- Selvitys: verkostojärjestöjen merkitys alueillaan vapaaehtoistoiminnan kannalta, muutokset toimintaympäristössä ja vaikutukset toimintaan, verkostojärjestöjen tarpeet
- Verkostojärjestöjen haastattelut:
  - kutsu 29 organisaatiolle
  - 3 ryhmähaastattelua, 1 yksilöhaastattelu
  - 22 haastateltua 20 eri organisaatiosta

## Haastatellut:

ALVA-verkosto (Pohjois-Pohjanmaa)  
Hyte ry (Uusimaa, 3 henkilöä)  
Hämeen Setlementti ry (Kanta-Häme)  
MIELI Etelä-Karjalan mielenterveys ry  
Etelä-Karjalan yhdistykset ry  
Järjestöalo (Etelä-Pohjanmaa)  
Keski-Suomen Yhteisöjen Tuki ry  
Keski-Uudenmaan Yhdistysverkosto ry  
Kosti ry (Keski-Pohjanmaa)  
Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry  
Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveysturva ry  
Saimaan Syöpäyhdistys ry  
Satakunnan Yhteisökeskus  
Vuolle Setlementti ry (Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu)

Kainuun järjestöasiain neuvottelukunta  
Keski-Suomen järjestöjen ja maakunnan kumppanuuspöytä  
Pohjanmaan järjestöneuvottelukunta  
Pohjois-Pohjanmaan järjestöneuvottelukunta  
Satakunnan järjestöjen neuvottelukunta  
Varsinais-Suomen maakunnan yhteistyöryhmän järjestöjaosto (kaksi henkilöä)



# Verkostojärjestöt –käsite

- Kansalaistoiminnan hyväksi toimiva maakunnan tai ainakin useamman kunnan alueella toimiva organisaatio, jonka jäsenet ovat pääosin tai pelkästään yhdistysten, järjestöjen tai muiden kansalaisyhteiskunnan toimijoiden edustajia
- Verkostojärjestö-käsitettä käyttää Maakuntien verkostojärjestöjen neuvottelukunta, joka kokoaa maakuntien järjestökenttää edustavia järjestöjä

# Verkostojärjestöjen tehtäväkenttä

- Perustehtävä alueella toimivien yhdistysten tuominen yhteen sekä keskenään että kuntien ja muun julkisen sektorin kanssa - ja osallisuuden ja yhteisöllisyyden edistäminen, jotka helposti unohtuvat
- Myös tilat, yhteistyörakenne, vapaaehtoistoiminnan tuki, rahoituksen hakutuki, yhteistyöllä vaikuttaminen, edunvalvonta, maineviestintä
- Paljon vaihtelua: omat kehityspolut, rahoitus suuntaa, henkilöriippuvuus
- Monialaisuus mutta sote-painotus
- Virallinen jäsenyys voi olla rajattu sote-alaan, mutta toiminta silti palvella muitakin

# Verkostojärjestöt: hajanainen kenttä

Toiminnan luonne	Organisointimuoto	Perustamisen syytä
<p>Resurssikeskustyyppinen: yhteistyörakenne, tilat, koulutus, neuvonta, ranhanhaun, vapaaehtoistoiminnan tuki jne.</p> <p>Neuvottelukuntatyyppinen: kansalaistoimijoiden äänenä toimiminen, asioiden valmistelu, neuvottelu</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Yhdistys</li><li>•Yhdistyksen hallinnoima keskus</li><li>•Maakunnan liiton asettama neuvottelukunta</li><li>•Epävirallinen yhdistysten itsensä asettama neuvottelukunta tai kumppanuuspöytä</li><li>•Maakunnan liiton jaosto</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Keskinäinen organisoituminen</li><li>•Konkreettinen tarve esim. tilalle</li><li>•Organisoituminen suhteessa maakunnan liittoon</li><li>•Organisoituminen suhteessa hyvinvointialuevalmisteluun</li></ul>

# Verkostojärjestöjen toimintaympäristö

- Koettuja ongelmia ikääntyminen, sitoutumattomuus, rekrytointi, aktiivisuuden kasaantuminen, rahoitus ja byrokratisoituminen, osalla tilat
- Osallistumisen muutos vapaampaan ja projektimaisempaan suuntaan
- Hyvinvointialueuudistus rakenteistaa kenttää - järjestöt myös monessa maakunnassa valmisteluissa hyvin mukana, toisissa ei
- Järjestöjen suhde kuntiin (ja seurakuntiin) vaihtelee, odotuksia kunnille mm. tilat, yhteistyö työryhmissä ja tilaisuuksissa, markkinointi
- Kestävä kehitys, kestävyys termeinä ei yleensä agendalla!
- Neljännen sektorin kanssa vain vähän kokemuksia - enemmän odotuksia

# Verkostojärjestöjen odotuksia

- Verkostojärjestöt toivovat julkiselta sektorilta
  - **järjestelmällistä yhteistyötä tasavertaiselta kumppanuuspohjalta**
  - **pitkäjänteistä resursointia** → työpanos tiheästä hakemisesta, merkityksen vakuuttelusta enemmän itse tekemiseen
  - toimintatilojen mahdollistamista kaikille alueille
  - yhdistystoiminnan maailman ymmärtämistä verotuksen näkökulmasta
  - kansalaisnäkökulmaisuuutta hyvinvointipalvelujen suunnitteluun
  - kaikkiaan kansalaistoiminnan arvostusta
- Verkostojärjestöjä pohdituttaa
  - miten verkostojärjestötoimintaa arvotetaan rahoituksessa? suhteessa esimerkiksi ihmistä lähellä olevaan kohtaamispaikkatoimintaan?



# Tarpeita jatkotyölle

- Toimijoiden tyypittely, tarkempi alueanalyysi, “aukkopaikkojen” ja “väliinputoajien” tunnistaminen
- Verkostojärjestön puuttumisen mahdollisten ongelmien ja ratkaisumahdollisuuksien selvittäminen
- Kansalaistoimijat, joilla ei kattojärjestön tai verkostojärjestön kautta tukea tarpeisiinsa: keitä ovat? mitä täyttymättä jäävät tarpeet ovat? miten niihin voisi vastata?
- Verkostojärjestöjen kehittyminen vastaamaan tarpeisiin?
- Verkostojärjestöjen toiminnan tietopohja - tiedon tuottamisen ja hyödyntämisen tuki?

# Keskusteltavaa

- Kuntien mietittävä roolinsa uudelleen - valtionhallinnon rooli: miten auttaa kuntia löytämään roolinsa uudestaan? Kuinka vahva ohjaus alueilla?
- Verkostojärjestöt organisoituneet eri tavoin maakunnissa. Millainen malli toimii missäkin? Kentän hajanaisuuden edut ja haitat?
- Alueiden toimintamuotojen kehityksen seuranta, arviointi, tukeminen? Yhteinen data palvelemaan eri toimijoita?
- Hyte-alueiden tavoitteena taata yhdenvertaisuus alueilla. Verkostojärjestöjen rooli järjestöjen tukijana voi olla tämän tavoitteen toteuttamisessa keskeinen. Ajatuksia verkostojärjestöjen mahdollisuuksista?

# Kiitos!



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET