

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi kirjanpitolain, kaupparekisterilain ja tilintarkastuslain muuttamisesta (tilinpäätösraportoinnin digitalisointi)

Johdanto

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi lait kirjanpitolain, kaupparekisterilain ja tilintarkastuslain muuttamisesta. Muutoksen myötä tilinpäätös ja toimintakertomus laadittaisiin ja ilmoitettaisiin rekisteröitäväksi digitaalisessa muodossa, jos kirjanpitovelvollinen on rekisteröity osakeyhtiönä tai se on avoin yhtiö tai kommandiittiyhtiö, jonka kaikki (vastuunalaiset) yhtiömiehet ovat osakeyhtiöitä. Myös sivuliikettä koskevien tilinpäätöstietojen digitaalisuudesta säädettäisiin. Niin ikään tilinpäätösmerkintä ja tilintarkastuskertomus laadittaisiin digitaalisesti. Ehdotuksella pantaisiin täytäntöön tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimiseen ja julkistamiseen liittyviltä osin yhtiöoikeusdirektiivi siihen äskettäin tehtyine muutoksineen.

Tausta

Esityksen tarkoituksena on panna täytäntöön direktiivien (EU) 2017/1132 tietyistä yhtiöoikeuden osa-alueista (kodifikaatio), (EU) 2019/1151 direktiivin (EU) 2017/1132 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse digitaalisten välineiden ja prosessien käytöstä yhtiöoikeuden alalla sekä (EU) 2025/25 direktiivien 2009/102/EY ja (EU) 2017/1132 muuttamisesta digitaalisten välineiden ja prosessien käytön laajentamiseksi ja parantamiseksi yhtiöoikeuden alalla, yhdessä yhtiöoikeusdirektiivi, digitaalista tilinpäätöstä koskevat säännökset.

Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmassa digitalisaatio on keskeisessä asemassa. Kasvuun tähtääviin keinoihin kuuluvat datatalous ja digitalisaatio. Hallitusohjelman mukaan digitalisaatio, nopeat datayhteydet ja teknologian kehittyminen voivat oikein hyödynnettyinä merkittävästi parantaa yritysten kilpailukykyä ja tehostaa julkista hallintoa. Digitalisaation ja teknologisen kehityksen luonne vaatii, että sääntelyä päivitetään. Hallitusohjelman mukaan hallitus vaikuttaa aktiivisesti siihen, että alustataloutta, tekoälyä, dataa ja digitalisaatiota koskeva EU-sääntely kulkee mahdollistavaan, tasapainoiseen ja Suomen kannalta edulliseen suuntaan, ja minimoi kansallisen lisäsääntelyn.

Esityksellä veloitettaisiin direktiivin tarkoittamat yritykset tilinpäätöstietojensa digitaaliseen laatimiseen ja rekisteröimiseen. Kyseisiä yrityksiä veloitettaisiin merkitsemään digitaalisen tilinpäätöksen liitetietoihin ne yhtiöoikeusdirektiivin edellyttämät tiedot, jotka tulee saattaa

EU:n yhtiö- ja kaupparekisterien yhteenliittämijärjestelmään. Lisäksi Patentti- ja rekisterihallitus valtuutettaisiin päättämään muista tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen merkittävistä tiedoista (päättös tilinpäätös- ja toimintakertomustaksonomiasta).

Direktiiviperusteisilla uusilla säännöksillä varmistetaan osaltaan yritystiedon läpinäkyvyyden ja tiedon saatavuuden parantaminen sekä yritysrekisterien tietojen yhteenliittäminen EU-tasoisesti.

Tavoitteet

Esityksellä toteutettaisiin tilinpäätösasiakirjojen digitaalisuus yhtiöoikeusdirektiivissä edellytetyllä tavalla sekä edistettäisiin rakenteisen tilinpäätös- ja toimintakertomuksen käyttöä.

Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om(at)gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/4271/2025.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem(at)gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamo, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/4271/2025. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM027:00/2025). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasyistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

Aikataulu

Lausunto pyydetään antamaan **viimeistään 26.1.2026**.

Valmistelijat

Lisätietoa:

erityisasiantuntija Toni Hagner, +358 295 047 185
johtava asiantuntija Timo Kaisanlahti, 0295 047 139
etunimi.sukunimi@gov.fi

Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM027:00/2025> - Linkki TEM:n hankesivuille.

<https://tem.fi/sv/projekt?tunnus=TEM027:00/2025> - Länk till arbets- och näringsministeriets projektsidor.

Liitteet:

[HE digitilinpäätös luonnos 10122025.pdf](#)

[RP utkast - huvudsakliga innehåll och lagförslag 10122025.pdf](#)

Jakelu:

Ammattitilintarkastajat ry
Directors' Institute Finland
DVV
Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Finanssiala ry
Finanssivalvonta
Kaupan liitto
Keskuskauppakamari
Kuntaliitto
Maa- ja metsätalousministeriö
Mikro- ja yksinyrittäjät ry
Oikeusministeriö
Osuustoimintakeskus Pellervo ry
Patentti- ja rekisterihallitus
Perheyrittäjien liitto ry
Sosiaali- ja terveysministeriö
Suomen Taloushallintoliitto
Suomen Tilintarkastajat ry
Suomen yrittäjät
Teknologiateollisuus
Tilastokeskus

Tilintarkastuslautakunta
Tulli
Valtiokonttori
Valtiovarainministeriö
Verohallinto
XBRL Suomi
Ympäristöministeriö

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Hjelt Jan
Työ- ja elinkeinoministeriö

Hagner Toni
Työ- ja elinkeinoministeriö