

10.12.2021

POL-2021-147842

Jakelun mukaan

Poliisihallituksen lausunto Galileo-satelliittinavigointijärjestelmän julkisesti säännellyn satelliittipalvelun (PRS-palvelun) lainsäädäntökehystä koskevasta arviomuistiosta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Poliisihallitukselta lausuntoa Galileo-satelliittinavigointijärjestelmän julkisesti säännellyn satelliittipalvelun (PRS-palvelun) lainsäädäntökehystä koskevasta arviomuistiosta. Lausunnot on pyydetty toimittamaan 10.12.2021 mennessä liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamoon (kirjaamo.lvm@gov.fi) sekä suvi.kankare@gov.fi.

Lausuntopyynnössä todetaan, että liikenne- ja viestintäviraston ja Erillisverkkojen väliset investointivaiheen konsulttisopimuksen katsotaan olevan solmittavissa jo nykylainsäädännön nojalla. Sen sijaan hankinta- ja palvelusopimuksen solmiminen katsotaan olevan mahdollista vasta siinä vaiheessa, kun lainsäädännöllä on todettu Erillisverkot palveluoperaattoriksi. Valtion budjetista maksettavan määrärahan osalta Virastolakiin ollaan tekemässä muutos, joka mahdollistaa rahojen kirjaamisen Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenomomentille.

Lausuntopyynnössä tuodaan esille, että ennen lainsäädäntöhankkeen avaamista liikenne- ja viestintäministeriön tulisi selvittää seuraavat avoimet kysymykset yhteistyössä Liikenne- ja viestintäviraston ja Erillisverkkojen kanssa:

- Rahoitusjärjestelyt: mm. tulisiko Erillisverkkojen tuottaa voittoa toimiessaan PRS-palveluoperaattorina; miten toimitaan siinä tapauksessa, että Erillisverkot ei kykenisi tuottamaan palvelua määrärahoilla sekä se, tulisiko talousarvioesityksessä Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenomomentin päätösosaan lisätä kirjaus PRS-määrärahojen käytöstä?
- Mitä liikenne- ja viestintäministeriön strategisen ohjausroolin halutaan pitävän sisällään ja miten se käytännössä toteutetaan?
- Miten PRS-käyttäjien vaikutusmahdollisuudet palvelun käyttämiseen ja kehittämiseen varmistetaan?
- Tarvitaanko pykälä, jossa viittaukset tietoturva- ja tietosuojamääräyksiin, rekisterinpitäjän ja -käyttäjien velvollisuuksiin (Yleinen tietosuojasetus, GDPR).

Poliisihallitus on lausunnossaan keskittynyt pyynnössä esille tuotuihin yllä mainittuihin avoimiin kysymyksiin.

Poliisihallituksen lausunto

Poliisihallituksen näkemyksen mukaan Erillisverkkojen toiminta PRS-palvelun osalta tulisi kattaa valtion rahoituksella. Kriittinen palvelu tulee tuottaa viranomaispalveluna ja siksi on tärkeää taata palvelun toimittajan perusrahoitus toiminteelle. Erillisverkkojen tulee suunnitella toimintansa siten, että se pystyy tuottamaan palvelut annettujen määrärahojen puitteissa. Mutta kannatamme esitystä, että talousarvioesityksessä Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenomomentin päätösosaan lisätään kirjaus PRS-määrärahojen käytöstä. Esitetyissä suunnitelmissa kustannusvaikutukset on suunniteltu kohdennettavan viranomaisliittymiin (Virve 2.0). Tämän vuoksi kustannukset käyttäjävirastoille tulee olla tiedossa vuosiksi eteenpäin, eikä niihin saa tulla yllättäviä muutoksia. Kokonaistoteutuksen lopullinen kokoonpano ja sen kustannusvaikutukset eivät ole vielä selvillä. Tärkeintä on kustannusten ennustettavuus.

Poliisihallitus pyytää, että liikenne ja viestintäministeriö ja valtiovarainministeriö sopivat tarkoituksenmukaisesta ohjauksesta ja yhteensovittamisesta liittyen PRS-palvelun ja Virve-palvelun ohjaukseen, koska ne liittyvät oleellisesti toisiinsa.

Palvelun käyttäjien vaikutusmahdollisuudet tulisi huomioida nykyisissä rakenteissa. Palvelun käyttö liittyy vahvasti uuden teknologian Virve 2.0 käyttöön, joten palveluun liittyvät asiat tulisi käsitellä Virve-ryhmissä. Näkemyksemme mukaan ei ole tarvetta muodostaa uusia ryhmiä käyttäjien tarpeiden huomioimiseksi.

Poliisihallitus pyytää arvioimaan, voisiko tietoturvan, tietosuojan ja rekisterinpidollisten säädöskirjausten osalta hyödyntää VM:n valmistelemissä säädöksiä liittyen turvallisuusverkkotoimintaan (TUVE).

Poliisihallitus haluaa myös erikseen korostaa PRS-palvelun tärkeyttä poliisin operatiivisessa toiminnassa. Tämän vuoksi on tärkeää, että sisäministeriötä ja sitä myötä poliisin ja muiden turvallisuusviranomaisten näkemyksiä kuullaan jatkossa ja heidän on mahdollista päästä mukaan valmisteleviin työryhmiin.

Tietohallintopäällikkö

Heikki Makkula

Ylitarkastaja

Mikko Laine

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Poliisi 10.12.2021 klo 14:12. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaa-
mosta.

Liitteet

Jakelu

kirjaamo.lvm@gov.fi
suvi.kankare@gov.fi

Tiedoksi

SM/Hallinto- ja kehittämisosasto
Poliisihallitus, esikunta
Poliisihallitus, poliisitoimintayksikkö
Poliisihallitus, poliisin informaatioteknologiakeskus