



16.12.2022

**VEIKKAUS OY:N LAUSUNTO**

VN/24756/2022; Sisäministeriön lausuntopyyntö ehdotuksesta Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamiseksi

Sisäministeriö on 11.11.2022 päivätyllä lausuntopyynnöllä pyytänyt Veikkaus Oy:ltä (jäljempänä Veikkaus) lausuntoa ehdotuksesta valtioneuvoston asetuksen (jäljempänä myös asetus) muuttamiseksi.

Veikkaus lausuu sisäministeriölle kohteliaimmin seuraavaa:

Veikkaus noudattaa lausunnossaan sisäministeriön muistiossa käytettyä asiakohtien numerointia.

- 3.1. Raha-automaattien, kasinopelien, veikkauspelien, vedonlyöntipelien; ja raha-arpajaisten pelimaksuista pelaajille voittoina maksettavista osuuksista (2 §);**
- 3.2. Totopelien pelimaksuista pelaajille voittoina maksettavista osuuksista (3 §) ja**
- 3.3. Voitto-osuuksien tasaus (4 §)**

Ehdotuksella muutettaisiin pelaajille voittoina maksettavia osuuksia eli niin sanottuja palautusprosentteja koskevia asetuksen 2 ja 3 §:iä. Veikkaus noudattaa kyseisiä pykäläiä jo nykyisin siten, että palautusprosenttien laskeminen perustuu yhden kalenterivuoden aikana toteutuvan vaihteluvälin laskentaan. Veikkaus toteaa, ettei ehdotetut muutokset siten vaikuttaisi Veikkauksen nykyiseen käytäntöön.

Myöskään *keskimäärin*-sanan poistaminen palautusprosentteja ja voitto-osuuksien tasausta koskevasta 4 §:stä ei vaikuta Veikkauksen nykyiseen käytäntöön.

Veikkaus pitää erityisautomaatti-sanan poistamista asetuksesta perusteltuna, koska kyseinen rahapelien toimeenpanomuoto on poistettu arpajaislaista.

**3.5. Monikansallinen yhteisten voittoluokkien veikkauspeli (8 §)**

Veikkaus on mukana Eurojackpot-pelin toimeenpanoa koskevassa yhteistyössä yhdessä 17 muun eurooppalaisen maan lottopeliyhtiön kanssa. Veikkaus toimeenpanee Eurojackpot-peliä tällä hetkellä siten, että peliin osallistuminen on mahdollista myös porukkapelinä, jolloin pelaajat voivat ostaa yhden tai useamman osuuden porukkapelistä.

Menettelyä perimättä jääneiden osuuksien osalta on Eurojackpot-yhteistyössä tarkennettu siten, että jos yksittäiseen peliriviin osuneen voiton perimättä jääneiden osuuksien *summa* ylittää kymmenen miljoonaa euroa, perimättä jääneet osuudet siirretään pelin monikansalliseen voittorahastoon. Käytännössä todennäköisyys esitetyn muutoksen soveltamistilanteille on pieni. Muutoksessa tarkoitetun tilanteen toteutuminen käytännössä edellyttäisi, että pelissä tulisi voitto porukkapeliin, josta useampi porukkapelin osuuksiin kuuluvista voitto-osuuksista jäisi lunastamatta ja lisäksi lunastamatta jääneiden osuuksien summa olisi yli kymmenen miljoonan euroa.



16.12.2022

Veikkaus pitää muutosta välttämättömänä, jotta yhtiö voi täyttää monikansalliseen Eurojackpot-peliin liittyvät velvoitteensa.

Veikkaus toteaa lisäksi, että pelaajan tunnistautumisen rahapeliin pelaamisen yhteydessä säädettiin arpajaislain muutoksella (1284/2021) siten, että pakollinen tunnistautuminen koskee raaputusarpoja lukuun ottamatta kaikkea pelaamista vuoden 2023 alusta lukien. Pelipisteissä myytävien niin sanottujen kuponkipelien osalta pakollisen tunnistautumisen voimaantuloa siirrettiin siten, että se tulee voimaan viimeistään 1.7.2023. Veikkaus voi kuitenkin omaehtoisesti aikaistaa tunnistautumisen käyttöönottoa. Muutos tarkoittaa myös muutoksia kuponkipelien porukkapelaamiselle. Veikkaus on esittänyt porukkapelaamista koskevia muutoksia sisäministeriön vahvistamiin pelisääntöihin. Asian käsittely on tällä hetkellä kesken sisäministeriössä.

### **3.7. Tietojen toimittaminen Poliisihallitukselle (8 b §)**

Asetukseen ehdotetaan lisättäväksi Veikkaukselle velvollisuus toimittaa Poliisihallitukselle tiedot voittojen tasauksista ja maksamattomien pelitoiminnan varojen käytöstä. Veikkaus katsoo, että ehdotettu lisäys on Poliisihallituksen valvontatehtävän hoitamisen kannalta perusteltu.

Veikkaus esittää tarkennusta ehdotettuun säännökseen siten, että tiedot tulisi antaa vuosittain vastaavalla tavalla kuin arpajaislain 14 b §:n 9 momentissa on säädetty rahapeliin markkinoinnista annettavan selvityksen osalta ja lain 53 §:ssä säädetyn tietojen luovuttamisen osalta.

### **3.8. Pelipisteissä, erityisissä pelisaleissa ja pelikasinoissa olevien raha-automaattien ja kasinopelien lajit ja enimmäismäärät (9 §)**

Ehdotuksessa esitetään, että pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien enimmäismäärä laskettaisiin 18 6000 raha-automaatista 10 000 raha-automaattiin. Veikkaus on omaehtoisesti vähentänyt pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien määrää siten, että niiden lukumäärä on tällä hetkellä hieman yli 9 000<sup>1</sup>. Veikkauksella ei ole suunnitelmissa pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien määrän lisääminen. Ehdotettu muutos ei siten sisällä merkittäviä vaikutuksia Veikkauksen toimintaan.

### **3.9. Raha-arpajaisten arpoihin merkittävät tiedot (13 §);**

### **3.11. Sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten arvonta ja arpojen sekoittaminen (14 a §);**

### **3.13. Sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten hyväksymispöytäkirja (15 a §) ja**

### **3.15. Ratkaisusuosituksen hakeminen (17 §)**

Veikkauksen näkemyksen mukaan ehdotetut muutokset parantavat nykyistä raha-arpajaisten ja niiden toimeenpanomuotona olevien rahapika-arpajaisten sääntelyä. Tällä hetkellä voimassa olevissa rahapika-arpajaisissa koskevissa säännöksissä ei ole huomioitu riittävällä tavalla sähköisesti toimeenpantaviin rahapika-arpajaisiin (jäljempänä nettiarvat) liittyviä

---

<sup>1</sup> 13.12.2022 asiamiesmyynnin pelipisteissä oli sijoitettuna 9 170 raha-automaattia.



16.12.2022

erityispiirteitä. Ehdotetuilla muutoksilla on lisäksi merkittävä vaikutus Veikkauksen nettiarpojen toimeenpanon kehittämisen näkökulmasta.

Asetuksen 13 §:ään lisättäväksi ehdotettu uusi 3 momentti, joka perustuu Veikkauksen aiemmin tekemään esitykseen, olisi johdonmukainen, koska nettiarpojen ostaminen, pelaaminen sekä voitonmaksu toteutuvat digitaalisissa kanavissa yhtiön verkko- tai mobiilipalvelussa. Koska voitto maksetaan pelaajalle pelin ratkettua ilman erillistä voitonperimistä, ei ole tarve erikseen ilmoittaa, mistä ja milloin voitto on perittävässä.

Myös ehdotettu asetuksen uusi 14 a § perustuu Veikkauksen tekemään esitykseen. Esityksen taustalla on tältäkin osin nettiarpojen erityispiirteiden huomioiminen sekä nettiarpojen arvonta-ajankohtaa koskeva tarkennus. Kyseinen arvannon ajankohtaa koskeva toteutustapa olisi uusi verrattuna Veikkauksen toimeenpanemien nettiarpojen nykyiseen tekniseen toteutukseen, koska nykyisin nettiarpojen arvonta on toteutettu ennen niiden myynnin aloittamista. Veikkaus on mukana Lotteries Entertainment Innovation Alliance AS (LEIA) -yhteistyrytyksessä ja Veikkauksen ehdottama arvonta-ajankohtaa koskeva muutos mahdollistaisi LEIA:ssa kehitettyjen nettiarpojen hyödyntämisen. Nettiarpojen pelaajille näkyviin ominaisuuksiin muutoksilla ei olisi vaikutuksia. Sisäministeriölle aiemmin tekemänsä esityksensä mukaisesti Veikkaus katsoo, että arpajaislaissa ei ole estettä sille, että nettiarpojen arvannon ajankohta ajoittuisi vaihtoehtoisesti arvan ostohetkeen.

Niin ikään ehdotettu uusi 15 a § perustuu Veikkauksen tekemään esitykseen. Säännöksellä muutettaisiin Poliisihallituksen valvontaa siten, että arpatuotteen arpaeraan kohdistuva Poliisihallituksen hyväksymispöytäkirja korvaisi nykyisin käytetyn arvontapöytäkirjan. Ennen arpojen myynnin aloittamista hyväksytyllä pöytäkirjalla varmistettaisiin nettiarpojen valvonnan toteutuminen ja pelaajien oikeusturva. Arpaerällä tarkoitetaan täsmällistä joukkoa arpoja, jotka kuuluvat tietyn kaupallisen nimen sisältävään arpatuotteeseen. Hyväksymispöytäkirjassa todettaisiin keskeiset arpaeran tekniseen toteutukseen liittyvät tiedot kuten 14 a §:ssä ehdotettu arvannon ajankohtaa koskeva tieto. Lisäksi pöytäkirjassa olisi maininta, onko arpaerä toteutettu niin sanotulla vähenevällä vai ei-vähenevällä menettelyllä. Lisäksi hyväksymispöytäkirjassa todettaisiin nykyisen arvontapöytäkirjan tapaan muita arpaeräkohtaisia tietoja kuten arpojen lukumäärät, voittojen arvot ja niiden lukumäärät sekä myös arpojen hinnat.

Ehdotus uuden 2 momentin lisäämisestä ratkaisusuosituksen hakemista koskevaan asetuksen 17 §:ään liittyisi myös nettiarpojen toteutustapaan. Pelaajalla olisi arvan ostohetkestä 30 päivän kuluessa mahdollisuus hakea ratkaisusuositusta Poliisihallitukselta.

Sen sijaan jatkossa pykälä 3) kohdan perusteella veikkaus-, vedonlyönti- ja totopelien osalta hakemisen määräaika alkaisi vaihtoehtoisesti joko näiden pelien pelisääntöjen mukaisen lopputuloksen saavuttamisesta tai lopputuloksen vahvistamisesta. Veikkauksen näkemyksen mukaan kohtaa tulisi tulkita siten, että veikkauksien osalta määräajan laskeminen alkaisi



16.12.2022

veikkauspelin lopputuloksen vahvistamisesta<sup>2</sup> ja vedonlyönti- ja totopelien osalta pelisääntöjen mukaisen lopputuloksen saavuttamisesta<sup>3</sup>.

Veikkaus toteaa, että lausuntopyyntöön liitteenä on myös Veikkauksen 9.5.2022 tekemä esitys, joka sisältää ehdotuksen asetuksen 13 §:n muuttamiseksi ja ehdotuksen nettiarpojen pelisääntöjen muuttamiseksi. Veikkaus tulee tarvittavin osin päivittämään tekemänsä pelisääntöesityksen vastaamaan valtioneuvoston asetukseen ehdotettuja ja tehtäviä muutoksia.

### **3.10. Raha-arpajaisten arvonta ja arpojen sekoittaminen (14 §) ja**

### **3.12. Raha-arpajaisten arvontapöytäkirja (15 §)**

Veikkaus katsoo, että Poliisihallituksen lisääminen sekä sekoittamispöytäkirjan että arvontapöytäkirjan ensisijaiseksi vahvistajaksi on perusteltua ottaen huomioon arpajaislain nykyisin voimassa oleva 43 §, jonka mukaan Poliisihallitus valvoo raha-arpajaisten arvontaa ja arpojen sekoittamista sekä vahvistaa arvonnän tuloksen. Poliisihallitus voi lainkohdan mukaan suostumuksellaan siirtää valvontatehtävän viralliselle valvojalle tai julkiselle notaarille.

Ehdotetut muutokset eivät Veikkauksen käsityksen mukaan aiheuta muutoksia nykyiseen käytäntöön, jossa Poliisihallitus Veikkauksen pyynnöstä voi antaa valvontaa koskevan suostumuksensa arpojen painopaikan julkiselle notaarille.

### **3.14. Veikkaus-, vedonlyönti- ja totopelien valvontapöytäkirja (16 §)**

Ehdotettua valvontapöytäkirjaa koskeva pykälä koskee ensisijaisesti Poliisihallituksen toimivaltaan kuuluvaa rahapelien valvontaa, jota Poliisihallitus hoitaa hyödyntäen valvontajärjestelmää. Vahvistamispyytäkirjan muuttaminen valvontapöytäkirjaksi seuraisi arpajaislain 43 §:ään tehtyjä muutoksia ottamalla huomioon, että veikkaus-, vedonlyönti- ja totopelien vain veikkauspeleissä tulokset ja voittojen määrä tulee vahvistaa.

Asetuksen 16 §:n 2 momentin 4 kohtaa ehdotetaan muutettavaksi siten, että valvontapöytäkirjassa tulee mainita voittojen luku- ja euromäärä. Tällä hetkellä vastaavassa kohdassa todetaan, että valvontapöytäkirjassa tulee mainita voittojen luku- tai euromäärä. Muutosta ei ole ehdotuksessa perusteltu, minkä johdosta Veikkaukselle jää epäselväksi, mitä muutoksella tavoitellaan ja mitä vaikutuksia sillä olisi Veikkaukselle. Sen johdosta muutoksen vaikutukset tulisi arvioida ennen sen hyväksymistä.

Jarkko Mikkola  
Juristi  
Veikkaus Oy

---

<sup>2</sup> Arpajaislain 43 §:n 1 momentin toisen lauseessa säädetyn perusteella Poliisihallituksen tulee valvontajärjestelmiä hyödyntäen pelikierröksittain vahvistaa veikkauspelien tulokset ja voittojen määrä, jollei virallinen valvoja Poliisihallituksen suostumuksella suorita näitä tehtäviä.

<sup>3</sup> Vedonlyönti- ja totopelien osalta ei säädetä vastaavasta lopputuloksen vahvistamisesta, sillä arpajaislain 43 §:n 1 momentin ensimmäisen lauseen perusteella Poliisihallitus valvoo, että rahapelien toimeenpanossa noudatetaan 13 c §:n nojalla annetulla sisäministeriön asetuksella säädettyjä pelisääntöjä ja että Veikkaus Oy:n pelijärjestelmän ja valvontajärjestelmän tiedot vastaavat toisiaan.