

**SISÄMINISTERIÖ**  
Erityisasiantuntija  
Tiina Tulirinta

**Muistio**  
11.11.2022

**Liite 1**

## Valtioneuvoston asetus Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

### 1. Yleistä

Arpajaislain (1047/2001) 11 §:n mukaan Veikkaus Oy:llä on yksinoikeus rahapelien toimeenpanemiseen. Lain 13 c §:n 1 momentin mukaan rahapelit on toimeenpantava siten, että rahapelitoimintaan osallistuvien oikeusturva taataan, väärinkäytökset ja rikokset pyritään estämään sekä pelaamisesta aiheutuvia taloudellisia, sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja ehkäistään ja vähennetään. Pykälän 2 momentin 1 kohdan mukaan valtioneuvoston asetuksella säädetään siitä, kuinka suuri osuus rahapelejä toimeenpantaessa kertyvistä pelimaksuista on maksettava pelaajille voittoina, miten voitot on pyöristettävä sekä miten perimättä jääneet voitot on jaettava. Momentin 2 kohdan mukaan valtioneuvoston asetuksella säädetään pelipisteissä, erityisissä pelisaleissa ja pelikasinoissa olevien raha-automaattien ja kasinopelien lajeista ja enimmäismääristä, erityisten pelisalien enimmäismääristä sekä pelikasinoiden lukumäärästä, sijaintipaikoista ja aukioloajoista.

Arpajaislain 48 §:n 1 momentin mukaan pelaaja voi pyytää Poliisihallitukselta kirjallisesti ratkaisusuositusta rahapelejä toimeenpanevan rahapeliyhteisön ja pelaajan välisestä voittonmaksua koskevasta erimielisyydestä. Pykälän 3 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää tarkemmin ratkaisusuositushakemuksesta ja siihen liitettävistä selvityksistä, ratkaisusuosituksen hakemisen määräajasta sekä ratkaisusuosituksen sisällöstä.

Valtioneuvoston asetuksella säädetään arpajaislain 67 §:n 3 kohdan mukaan arpajaisten toimeenpanoon liittyvistä menettelyistä ja määräajoista.

Arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1286/2016 toteutetun Fintoto Oy:n, Raha-automaattiyhdistyksen ja Veikkaus Oy:n rahapelitoimintojen yhdistämisen yhteydessä edellä selostettuihin valtuutussäännöksiin perustuvat säännökset annettiin 1.1.2017 voimaan tulleella valtioneuvoston asetuksella Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanosta (1414/2016). Asetusta on sen voimassaoloaikana muutettu vuonna 2017 asetusmuutoksella 280/2017, vuonna 2018 kaksi kertaa asetusmuutoksilla 452/2018 ja 1179/2018 sekä vuonna 2019 asetusmuutoksella 355/2019. Viimeksi asetusta on muutettu vuonna 2021 asetusmuutoksella 1299/2021.

### 2. Esitettävät muutokset

Valtioneuvoston asetukseen esitetään tehtäväksi eräitä teknisluonteisia muutoksia, jotka johtuvat arpajaislakiin tehdyistä muutoksista sekä muutoksia, jotka johtuvat asetuksen soveltamisessa havaituista käytännön tarpeista. Lisäksi asetukseen esitettävillä muutoksilla mahdollistettaisiin Veikkaus

Oy:lle uusi tapa toimeenpanna sähköisesti toimeenpantavia rahapika-arpoja (nettiarvat). Uusi toimeenpanotapa liittyy Veikkaus Oy:n yhteistyöhön vuonna 2018 perustetussa yrityksessä Lotteries Entertainment Innovation Alliance AS (LEIA AS), *jäljempänä LEIA*. Yrityksen omistaa Veikkaus Oy:n lisäksi neljä kansallista rahapeliyhtiötä, Ruotsin Svenska Spel, Tanskan Danske Lotteri Spil, Norjan Norsk Tipping ja Ranskan Française des Jeux (FDJ). LEIA:n pääasiallisena tarkoituksena on kehittää ja tarjota omistajiensa käyttöön sähköisesti toimeenpantavia rahapelejä. LEIA:n teknisen pelijärjestelmän toimittaa FDJ. Veikkaus Oy ei ole toistaiseksi toimeenpannut LEIA:n tarjoamia pelejä, sillä LEIA:n pelialusta sijaitsee Ranskassa. Arpajaislain vuoden 2022 alussa voimaan tullut uudistus on sittemmin mahdollistanut Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanossa käyttämien pelijärjestelmän sijainnin myös Suomen ulkopuolella EU- tai ETA-jäsenvaltiossa. Lakimuutos mahdollistaa Veikkaus Oy:lle LEIA-yhteistyön mahdollistamien rahapelien toimeenpanon aloittamisen myös Suomessa.

Lisäksi asetusmuutoksella muutettaisiin pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien enimmäismäärää koskevaa säännöstä.

### 3. Yksityiskohtaiset perustelut

#### 3.1. Asetuksen 2 § raha-automaattien, kasinopelien, veikkauspelien, vedonlyöntipelien ja raha-arpajaisten pelimaksuista pelaajille voittoina maksettavista osuuksista

Asetuksella täsmennettäisiin 2 §:ää muuttamalla sen johtolausetta. Voimassa olevan pykälän mukaan pelaajille on pelistä kertyvistä pelimaksuista *kalenterivuositain* maksettava voittoina keskimäärin pykälän eri kohdissa määritelty prosenttivaihteluväli kokonaisvaihdosta. Voimassa oleva muotoilu ei ole osoittautunut asetuksen soveltamisessa riittävän selkeäksi, sillä säännöksen sanamuotoa on mahdollista tulkita joko siten, että kysymyksessä on useamman kalenterivuoden aikana keskimäärin maksettavasta määrästä tai yhtenä kalenterivuotena keskimäärin maksettavasta määrästä. Pykälän johtolausetta muutettaisiin siten, että siinä käytettäisiin ilmaisua *kalenterivuodessa* ilmaisun kalenterivuositain sijaan. Muutetussa muodossaan säännös selkiytyisi siten, että kyseessä on yhden kalenterivuoden vaihteluväli pelien palautusprosentteissa eikä useamman kalenterivuoden vaihteluväli. Samalla sana keskimäärin poistettaisiin säännöksestä kaikista muista pelimuodoista paitsi kohdan 6 monikansallisten yhteisten voittoluokkien veikkauspelistä, jolla käytännössä tarkoitetaan Veikkaus Oy:n yhdessä useamman muun kansallisen lottoyhtiön toimeenpanemaa Eurojackpot-peliä ja jonka osalta asetuksessa ei ole määritelty palautusprosentin vaihteluväliä.

Samalla pykälän otsikosta ja pykälän 1 kohdasta poistettaisiin sana erityisautomaatti. Erityisautomaatit on poistettu rahapelien toimeenpanomuotona arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 677/2019.

#### 3.2. Asetuksen 3 § totopelien pelimaksuista pelaajille voittoina maksettavista osuuksista

Asetuksella täsmennettäisiin 3 §:n johtolausetta tekemällä siihen vastaavanlainen muutos kuin 2 §:ään. Pykälän johtolausetta muutettaisiin siten, että siinä käytettäisiin ilmaisua *kalenterivuodessa* ilmaisun kalenterivuositain sijaan. Ehdotettu muutos on sisällöllisesti kuvattu jaksossa 3.1.

### 3.3. Asetuksen 4 § voitto-osuuksien tasaus

Pykälää muutettaisiin asetuksen 2 ja 3 §:iin tehtävien muutosten johdosta poistamalla sana keskimäärin 1 ja 2 momentista.

### 3.4. Asetuksen 6 § perimättä jääneet voitot

Pykälän viittausta arpajaislakiin täsmennettäisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 47 §:n 1-4 momenttiin. Lain 47 §:ää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021. Lakimuutoksessa voittojen perimistä koskevat säännökset sijoitettiin aiemmasta laista poiketen 4 erilliseen momenttiin.

### 3.5. Asetuksen 8 § monikansallinen yhteisten voittoluokkien veikkauspeli

Monikansallisten yhteisten voittoluokkien veikkauspelillä tarkoitetaan käytännössä Eurojackpot-peliä, jota Veikkaus Oy toimeenpanee yhteistyössä useamman eurooppalaisen lottoyhtiön kanssa. Pykälän 3 momentin sanamuoto muutettaisiin vastaamaan tässä yhteistyössä sovittua menettelyä perimättä jääneiden osuuksien osalta. Menettelyä on Eurojackpot-yhteistyössä tarkennettu siten, että jos yksittäiseen peliriviin osuneen voiton perimättä jääneiden osuuksien summa ylittää kymmenen miljoonaa euroa, perimättä jääneet osuudet siirretään pelin monikansalliseen voittorahastoon. Voimassa olevassa pykälässä säädetään ainoastaan yksittäisistä perimättä jääneistä voitoista, ei yksittäisen voiton perimättä jääneistä osuuksista. Käytännössä todennäköisyys esitetyn muutoksen soveltamistilanteille olisi pieni, koska soveltamistilanne edellyttäisi, että pelissä tulisi voitto porukkapeliin, josta useampi kuin yhden porukkapelin osuuden voitoista jäisi lunastamatta ja lisäksi lunastamatta jääneiden osuuksien summa olisi yli kymmenen miljoonaa euroa.

Lisäksi momentin viittausta arpajaislakiin täsmennettäisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 47 §:n 2 momenttiin, jossa säädetään veikkauspelien voittojen perimisen määräajasta. Lain 47 §:ää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021.

### 3.6. Asetuksen 8 a § monikansallinen osittain yhteisten voittoluokkien veikkauspeli

Pykälän 3 momentin viittausta arpajaislakiin täsmennettäisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 47 §:n 2 momenttiin, jossa säädetään veikkauspelien voittojen perimisen määräajasta. Lain 47 §:ää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021.

### 3.7. Asetuksen 8 b § tietojen toimittaminen Poliisihallitukselle

Asetukseen lisättäisiin uusi 8 b §. Pykälän mukaan Veikkaus Oy:n on toimitettava tieto asetuksen 4-8 ja 8 a §:ssä tarkoitetuista toimenpiteistä ja varojen määrästä Poliisihallitukselle. Viitatuissa säännöksissä säädetään tilanteista, joissa varoja siirretään maksamattomien pelitoiminnan varoihin ja kyseisten varojen käyttämisestä. Muutoksen tarkoituksena on tehostaa asetuksessa säädettyjen toimenpiteiden valvontaa säätämällä Veikkaus Oy:lle nimenomainen velvollisuus toimittaa Poliisihallitukselle tiedot varojen siirtoa ja käyttöä koskevista toimenpiteistä ja varojen määrästä.

### 3.8. Asetuksen 9 § pelipisteissä, erityisissä pelisaleissa ja pelikasinoissa olevien raha-automaattien, ja kasinopelien lajit ja enimmäismäärät

Pykälän otsikosta ja 1, 2 ja 4 momentista poistettaisiin sana erityisautomaatti. Erityisautomaatit on poistettu rahapelien toimeenpanomuotona arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 677/2019. Käytännössä Veikkaus Oy ei tuonut pelattaviksi erityisautomaatteja, vaan pelipisteisiin sijoitetut raha-automaatit ovat olleet lain 3 §:n 2 momentin 4 kohdassa määritellyjä raha-automaatteja.

Pelipisteellä tarkoitetaan arpajaislain 4 §:n 7 kohdan mukaan rahapelien muuta myyntipaikkaa kuin erityistä pelisalia tai pelikasinoa. Pelipisteitä ovat esimerkiksi ruokakauppojen, huoltoasemien tai kioskien tilat, joihin on sijoitettu raha-automaatteja. Pelipisteeseen sijoitetusta raha-automaatista käytetään usein myös nimitystä hajasijoitettu raha-automaatti. Muutetun pykälän mukaisesti pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien enimmäismäärä laskettaisiin voimassa olevan asetuksen mukaisesta 18 600 raha-automaatista 10 000 raha-automaattiin. Veikkaus Oy on vähentänyt omaehtoisin toimenpitein hajasijoitettujen raha-automaattien enimmäismäärää. Käytännössä uusi enimmäismäärä vastaisi hajasijoitettujen raha-automaattien tämänhetkistä likimääräistä lukumäärää.

Sosiaali- ja terveysministeriön yhteydessä toimiva rahapelitoiminnan haittariskien ja haittojen arviointiryhmä on vuonna 2020 tehnyt selvityksen, jossa on tarkasteltu raha-automaattien ja raha-automaattipelien haittojen hallinnan tehostamistarpeita ([Sosiaali- ja terveysministeriön raportteja ja muistioita 2020:25](#)). Selvityksen mukaan on syytä tarkkailla, millaisia vaikutuksia rahapeliautomaattien jo käynnistyneillä vähentämistoimilla on. Selvityksessä on lisäksi todettu, että yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan mahdollisuus tulee huomioida myös arvioitaessa kivijalan rahapeliautomaattien tarjonnan rajoittamista voimakkailla saatavuuteen keskittyvillä muutoksilla.

Vuoden 2022 alusta voimaan tullessa arpajaislain uudistuksessa lakiin lisättiin raha-automaateista aiheutuvien haittojen ehkäisemisen ja vähentämisen sääntelytoimenpiteinä säännökset raha-automaattien sijoittelusta ja omavalvonnasta sekä raha-automaattien markkinointikiellosta. Raha-automaattipelejä voi lain mukaan pelata ainoastaan tunnistautuneena. Sosiaali- ja terveysministeriössä valmisteltu rahapelipoliittinen ohjelma julkaistiin 10.5.2022 ([STM048:00/2021, Valtioneuvoston julkaisu 2022:40](#)). Rahapelipoliittinen ohjelma määrittää suuntaviivat rahapelihaittojen ehkäisylle ja vähentämiselle vuoteen 2030. Ohjelmalle laaditaan erillinen toimeenpanosuunnitelma. Toimeenpanosuunnitelman laatimista tukemaan Terveyden ja hyvinvoinnin laitos tuottaa muun ohella ajantasaista tilannekuvaa lainmuutosten ja raha-automaattien käytännön vähentämistoimien vaikutuksista rahapelihaittilanteeseen.

Tehtyjä toimenpiteitä tullaan arvioimaan osana rahapelipoliittisen ohjelman toimeenpanoa. Sen jälkeen, kun käytävissä on arvioita lainsäädäntömuutosten ja raha-automaattien määrää koskevien vähentämistoimenpiteiden vaikutuksista rahapelihaittoihin, mahdollisia muutoksia hajasijoitettujen raha-automaattien enimmäismäärään voidaan arvioida uudelleen.

### 3.9. Asetuksen 13 § raha-arpajaisten arpoihin merkittävät tiedot

Pykälään lisättäisiin uusi 3 momentti, jonka mukaan 1 momentin 7 kohtaa ei sovelleta toimeenpanossa rahapika-arpajaisia sähköisesti. Voiton perimistä koskeva tieto ei olisi tarpeen sähköisesti toimeenpantavissa rahapika-arpajaisissa, koska käytännössä Veikkaus Oy:n nettiarpojen myynti ja osto

toteutetaan yhtiön omassa pelijärjestelmässä. Tämän johdosta erillinen säännös voiton perimisen ajasta ja paikasta on sähköisesti toimeenpantavissa rahapika-arpajaisissa tarpeeton.

### 3.10. Asetuksen 14 § raha-arpajaisten arvonta ja arpojen sekoittaminen

Arpajaislain 43 §:n 1 momentin mukaan Poliisihallitus valvoo raha-arpajaisten arvontaa ja arpojen sekoittamista sekä vahvistaa arvonnän tuloksen, jollei julkinen notaari Poliisihallituksen suostumuksella suorita näitä tehtäviä. Pykälän 2 momentin mukaan Poliisihallitus voi määrätä rahapelitoiminnan valvontaa varten virallisia valvojia. Pykälää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021 lisäämällä siihen Poliisihallituksen valvontatehtävä.

Asetuksen 14 §:n 2 momenttia esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisättäisiin raha-arpojen sekoittamispöytäkirjan vahvistajaksi Poliisihallitus. Lisäksi pykälän 2 momentin viittausta arpajaislakiin täsmennettäisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 43 §:n 1 momenttiin, jossa säädetään rahapelien valvonnasta ja virallisista valvojista.

### 3.11. Asetuksen 14 a § sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten arvonta ja arpojen sekoittaminen

Asetukseen lisättäisiin uusi 14 a §, joka koskisi sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten arvontaa ja arpojen sekoittamista. Pykälän 1 momentin mukaan arvonta voitaisiin suorittaa ennen arpojen myynnin aloittamista tai arvan ostohetkellä.

Arpajaislaissa ei ole säädetty rahapika-arpajaisten arvonnän ajankohdasta. Arpajaislain 3 §:n 2 momentin 1 kohdassa määritellyt raha-arpajaiset on käytännössä jaettu varsinaisiin raha-arpajaisiin, joissa arvonta tapahtuu arpojen myyntiajan jälkeen ja rahapika-arpajaisiin, joissa arvonta on tapahtunut ennen arpojen myyntiä. Rahapika-arpajaisia on toimeenpantu sekä fyysisinä raaputusarpoina että sähköisesti Veikkaus Oy:n pelipalvelussa (veikkaus.fi/applikaatio). Arpajaislaissa ei ole säädetty raha-arpajaisten ja rahapika-arpajaisten eroista, mutta lain säätämiseen johtaneessa hallituksen esityksessä (HE 197/1999 vp) on raha-arpajaisten määritelmäpykälän yksityiskohtaisissa perusteluissa todettu, että "Nykyisin rahapika-arpajaiset toimeenpannaan erilaisilla raaputusarvoilla. Arvonta on tapahtunut ennen arpojen myynnin aloittamista." Toteamus kuvaa tuolloin myynnissä olleiden raaputusarpojen toteutustapaa. Myös Veikkaus Oy:n sähköisten rahapika-arpajaisten (nettiarpojen) tekninen toteutus on perustunut siihen, että arvonta on tapahtunut ennen arpojen myynnin aloittamista. Myös arpajaislain muuttamiseen johtaneessa hallituksen esityksessä (HE 135/2021 vp) on rahapika-arpojen sekoittamista ja arvontaa kuvattu esityksen antamisen ajankohtana vallinneen tilanteen mukaisesti. Esityksessä on voiton perimisaikaa koskevan 47 §:n perusteluissa todettu, että rahapika-arpojen sekoittaminen ja arvonta toteutetaan ennen arpojen myyntiä, jolloin myytävän arparän arpojen myyntiaika ja lukumäärä sekä voittojen määrä ja arvo ovat tarkkarajaisesti määriteltävissä.

Edellä mainituissa arpajaislain esitöissä esitetty kuvaus on vastannut esityksen ajankohtana käytössä ollutta teknistä toteutusta. Fyysisten raaputusarpojen osalta arpojen sekoittaminen ja arvonta ennen myynnin aloittamista on edelleen käytännössä ainoa vaihtoehto mutta teknisen kehityksen johdosta sähköisesti toimeenpantavissa rahapika-arpajaisissa arvonnän ajankohta voi kuitenkin olla

myös arvan ostohetkellä. Tämän vuoksi pykälää ehdotetaan täsmennettäväksi arvannon ajankohtaa koskevalla säännöksellä.

Ehdotetun 2 momentin mukaan, jos arvonta suoritettaisiin ennen arpojen myynnin aloittamista, arvat tulee ennen myynnin aloittamista sekoittaa. Arvat tulisi sekoittaa siten, että voittoarvat jakautuvat muiden arpojen joukkoon.

Pykälän 3 momentin mukaan arvannon ja sekoittamisen luotettavuus tulisi varmistaa tietoteknisillä menetelmillä. Käytännössä sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpojen arvonta ja arpojen sekoittaminen on suoritettu arpojen digitaalisen painamisen yhteydessä Poliisihallituksen valvonnan tietojärjestelmällä. Vaihtoehtoisesti arvonta ja arpojen sekoittaminen on suoritettu Veikkaus Oy:n arpajärjestelmässä luodun poimintajärjestyksen sekoitusavaimen sekä Poliisihallituksen valvonnan tietojärjestelmällä luodun voittotietojen poimintajärjestyksen sekoitusavaimen yhdistelmänä. Järjestelmät ovat Veikkaus Oy:n ja Poliisihallituksen valvonnan hallussa. Arpojen sekoittamismenettely on Poliisihallituksen hyväksymä. Veikkaus Oy:n esityksen mukaan ostohetkellä suoritettavassa arvonnassa satunnaisuus varmistettaisiin erilaisella tekniikalla kuin ennen arpojen myynnin aloittamista tehdyssä arvonnassa.

### 3.12. Asetuksen 15 § raha-arpajaisten arvontapöytäkirja

Asetuksen 15 §:n 1 momenttia esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisättäisiin raha-arpajaisten arvontapöytäkirjan vahvistajaksi Poliisihallitus. Lisäksi pykälän 2 momentin viittausta arpajaislakiin täsmennettäisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 43 §:n 1 momenttiin, jossa säädetään rahapelien valvonnasta ja virallisista valvojista.

### 3.13. Asetuksen 15 a § sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten hyväksymispöytäkirja

Asetukseen lisättäisiin uusi 15 a §. Pykälässä säädettäisiin hyväksymispöytäkirjasta, jolla Poliisihallitus hyväksyisi uuden arpatuotteen arpaerän. Nykyinen 15 § ja siinä säännelty arvontapöytäkirja eivät sellaisenaan sovellu sähköisesti toimeenpantaviin rahapika-arpajaisiin (nettiarvat), koska niiden arvannon tekninen toteutus eroaa fyysisten raaputusarpojen arvonnasta. Tämän vuoksi asetuksessa ehdotetaan säädettäväksi nettiarpoihin sovellettavasta hyväksymispöytäkirjasta, jossa olisi huomioitu nettiarpoihin liittyvät erityispiirteet. Hyväksymispöytäkirja olisi arpaeräkohtainen, kuten sekoittamis- ja arvontapöytäkirja nykyisin.

Pykälän 2 momentissa määriteltäisiin, mitä tietoja hyväksymispöytäkirjan tulee sisältää.

Esitetyn pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että hyväksymispöytäkirjassa todettaisiin, suoritetaanko nettiarvan arpaerän arvonta ennen arpojen myynnin aloittamista vai arvan ostohetkellä. Mikäli arvonta suoritettaisiin ennen myynnin aloittamista, hyväksymispöytäkirjassa tulisi tämän lisäksi mainita yhteneväisesti fyysisten arpojen kanssa arvannon suorittamisaika, arvannon paikka ja arvannon suorittaja. Lisäksi hyväksymispöytäkirjassa todettaisiin myös, onko arpaerä toteutettu vähenevällä vai ei-vähenevällä menettelyllä. Ehdotettu säännös mahdollistaisi jatkossa Veikkaus Oy:lle kansainvälisen käytännön mukaisesti myös ei-vähenevien arpaerien käytön nykyisin käytössä olevien vähenevien arpaerien rinnalla.

Ehdotetussa uudessa pykälässä arpatuotteella tarkoitettaisiin arpakokonaisuutta, joka erottuu muista arpakokonaisuuksista kaupalliselta nimeltään. Arpatuote koostuu yhdestä tai useammasta hintapisteestä. Hintapiste koostuu yhdestä tai useammasta arpaerästä. Arpatuotteen arpaerien arvonta voi olla toteutettu joko ennen myynnin aloittamista tai ostohetkellä. Arpatuotteen yhdessä hintapisteessä voi olla samanaikaisesti myynnissä arpoja useasta samanlaisesta arpaerästä.

Nettiarpoja toimeenpannaan luomalla arpaeriä. Ehdotetussa uudessa pykälässä arpaerällä tarkoitetaan lukumääräisesti täsmällistä joukkoa arpoja, jotka kuuluvat samaan arpatuotteeseen. Yhden arpatuotteen hintapisteiden arpaerät eroavat tyypillisesti toisistaan hinnan tai voitonjaon tai näiden molempien suhteen. Arpaerä koostuu voittavista ja ei-voittavista arvoista, ja sen voitonjako määräytyy arpojen voittojen, niiden lukumäärien sekä arpaerän koon perusteella. Arpaerän määritelmä ja merkityssisältö ovat samat kaikissa arvontamenetelmissä ja menettelyissä.

Valtioneuvoston asetuksessa säädettäisiin hyväksymispöytäkirjaan perustuvasta menettelystä. Hyväksymispöytäkirja olisi nimenomaisesti nettiarpoja koskeva asiakirja ja Poliisihallituksen antama hyväksyntä pöytäkirjalle olisi edellytyksenä nettiarpojen toimeenpanolle.

Nykyisin myös nettiarpoihin sovelletaan valtioneuvoston asetuksen 15 §:ää, jossa säännellään arvontapöytäkirjasta. Nykyinen arvontapöytäkirja ei kuitenkaan sovellu nettiarpoihin, joissa arvonta suoritetaan arvan ostohetkellä. Ehdotetussa 15 a §:ssä säännellyssä hyväksymispöytäkirjassa huomioitaisiin myös muita nettiarpojen erityispiirteitä, kuten arvannon ja arpaerien toteutuksen erilaiset vaihtoehdot.

Jos arpaerän arvonta suoritetaan ennen arpojen myynnin aloittamista, hyväksymispöytäkirjassa todettaisiin olennaisin osin samat tiedot, jotka sisältyvät nykyisin arvontapöytäkirjaan: arvannon suorittamisaika, arvannon paikka ja arvannon suorittaja. Nykyisen arvontapöytäkirjan sisältämät arvannon suorittamistapaa koskevat tiedot sisältyisivät jatkossa hyväksymispöytäkirjaan 2 momentin 1 kohdan mukaisesti. Hyväksymispöytäkirja sisältäisi siten kaikki arvontapöytäkirjassa nykyisin mainittavat tiedot, minkä lisäksi se sisältäisi vain nettiarpoihin liittyviä, jäljempänä kohdassa Arvontamenetelmä kerrottuja tietoja.

Kunkin arpatuotteen hyväksymispöytäkirjassa todettaisiin, ovatko arpatuotteen arpaerät menettelyltään väheneviä vai ei-väheneviä. Veikkaus Oy:llä on toistaiseksi ollut käytössään ainoastaan väheneviä arpaeriä eli arpaeriä, joissa myyty arpa poistetaan arpaerästä. Fyysisissä raaputusarvoissa ei ole mahdollista käyttää muuta kuin vähenevää menettelyä.

Nettiarvoissa sen sijaan on mahdollista käyttää sekä vähenevää että ei-vähenevää menettelyä. Ei-vähenevässä menettelyssä asiakkaalle myytyä arpa ei poisteta arpaerästä eli arpaerän arpojen lukumäärä ja voittamisen todennäköisyydet pysyvät samana jokaisen arvan ostohetkellä. Molemmat menettelyt ovat kansainvälisesti käytössä ja tyypillisesti eri nettiarpatoimittajien arpäjärjestelmät rakennetaan tukemaan molempia menettelyjä.

Molemmissa menettelyissä arpaerällä ja sen voitonjaolla on sama merkitys: ne määrittelevät arpaerän voittamisen todennäköisyydet.

Veikkaus Oy:n näkemyksen mukaan ei-vähenevän menettelyn etuna on voittojen kappalemäärien ja todennäköisyyksien muuttumattomuus ja siten läpinäkyvyys pelaajan näkökulmasta. Ei-vähenevää arpaerää ei myöskään ole tarpeen uudistaa, koska siitä ei poisteta arpoja myynnin edetessä.

Vähenevällä tai ei-vähenevällä menettelyllä ei olisi Veikkaus Oy:n arvion mukaan vaikutuksia pelikokemukseen, tuoteominaisuuksiin tai pelien ohjelmistoon (koodiin). Yksittäisen arpatuotteen eri arpaeriin voitaisiin soveltaa joko vähenevää tai ei-vähenevää menettelyä. Poliisihallituksen vahvistamassa hyväksymispöytäkirjassa ja arpaerän voitonjaon yhteydessä ilmoitettaisiin, onko arpaerä vähenevä vai ei-vähenevä.

### 3.14. Asetuksen 16 § veikkaus-, vedonlyönti- ja totopelien valvontapöytäkirja

Pykälä muutettaisiin vastaamaan arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021 muutettua 43 §:n 1 momenttia. Muutetun lain mukaisesti ainoastaan veikkauspelien tulokset vahvistetaan. Lain 43 §:n 1 momentin mukaan Poliisihallitus valvoo, että pelien toimeenpanossa noudatetaan pelisääntöasetusta ja että Veikkaus Oy:n pelijärjestelmän ja valvontajärjestelmän tiedot vastaavat toisiaan.

Pykälän 1 momentin mukaan veikkaus- vedonlyönti- ja totopelien valvonnasta tulisi laatia pöytäkirja. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin, mitkä tiedot valvonnasta laadittavaan valvontapöytäkirjaan tulee sisällyttää. Pöytäkirjaan sisällytettävät tiedot vastaisivat pitkälti voimassa olevassa pykälässä säädettyjen tietoja.

### 3.15. Asetuksen 17 § ratkaisusuosituksen hakeminen

Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin uusi 2 kohta. Kohdassa säädettäisiin, että rahapika-arpajaisissa ja sähköisesti välitettävissä rahapika-arpajaisissa ratkaisusuosituksen hakemista koskevan määräajan alkamishetki on arvan ostohetki. Kohta 1 koskisi jatkossa vain varsinaisia raha-arpajaisia ja rahapika-arpajaisia. Nykyinen raha-arpajaisia koskeva kohta 1 muutettaisiin koskemaan vain varsinaisia raha-arpajaisia ja fyysisiä raaputusarpoja. Muiden kohtien numerointi muutettaisiin vastaamaan muutosta.

Ratkaisusuosituksen hakemisen alkamisaika alkaisi sähköisesti välitettävien rahapika-arpajaisten osalta arvan ostohetkestä. Arvan ostohetken jälkeen arpa on pelaajan pelattavissa ja pelaajalla on välittömästi arvan ostamisen jälkeen mahdollisuus saada lopputulos tietoonsa. 30 päivää arvan ostohetkestä olisi siten riittävä aika ratkaisusuositushakemuksen tekemiseen.

Lisäksi pykälän 1 momentin 3 kohta ja 2 momentti muutettaisiin vastaamaan arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021 muutettua 47 §:ää, jossa säädetään voittojen perimistä koskevien määräaikaisten alkamisajankohdista. Lain 47 §:n 7 momentin mukaan sisäministeriön asetuksella säädetään 47 §:n 1 ja 2 momentissa tarkoitettujen pelien voittojen perimisen määräajan alkamisesta.

### 3.16. Asetuksen 18 § ratkaisusuositus

Pykälän 1 momentin 1 kohdan viittausta tarkennettaisiin koskemaan asetuksen 17 §:n 1 momentin 1-5 kohtia.



#### 4. Asetusmuutoksen vaikutukset rahapelaamisen vastuullisuuteen ja yhdenmukaisuus rahapelaamista koskevan yksinoikeusjärjestelmän kannalta

Esitetyt asetuseruutokset parantaisivat Poliisihallituksen kykyä valvoa Veikkaus Oy:n rahapeliien toimeenpanoa ja vahvistaisivat yksinoikeusjärjestelmän kykyä ohjata kysyntää arpajaislailla säänneltyyn rahapelitarjontaan osana Veikkaus Oy:n rahapelitarjonnan kehittämistä.

Esitetyt asetuseruutokset eivät vaikuttaisi nettiarpojen ominaisuuksiin. Nettiarvat kuuluvat nopearytmisinä rahapeleinä sisäministeriön asetuksella säädettyjen tappiorajojen piiriin. Jos pelaaja haluaa pelata nettiarpoja, tulee hänen asettaa itselleen sekä vuorokausittainen että kuukausittainen enimmästappioraja. Enimmästappioraja ei asetuksen mukaan kuitenkaan voi olla enemmän kuin 500 euroa vuorokaudessa ja 2 000 euroa kuukaudessa. Nettiarvat kuuluvat lisäksi Veikkaus Oy:n omaehtoisesti asettaman enimmäisvuositappiorajan piiriin. Nettiarpapelaajan on sisäministeriön asetuksen mukaisesti asetettava itselleen myös vuorokausittaiset ja kuukausittaiset rahansiirtorajat. Rahansiirrot on myös estetty öiseen aikaan. Pelaaja voi myös rajoittaa ja hallita nettiarpojen pelaamistaan asetuksella säädettyillä peliostoilla sekä aikamuistuttajalla. Peliesto voi olla joko määräaikainen tai toistaiseksi voimassa oleva. Pelaaja voi myös estää kaikkien pelien pelaamisensa seuraavan vuorokauden loppuun Estä pelaaminen -pikapainikkeella. Pelitilin yhteenvedosta pelaaja voi seurata erikseen kuukausittain ja vuosittain (ml. kuluva kuukausi ja vuosi) tuoteryhmän kulutuksen tunnuslukuja niin peliostojen, tappioiden kuin toteutuneen palautusprosentinkin osalta.

#### 5. Taloudelliset vaikutukset

Jaksoissa 3.11. ja 3.13. esitetyt asetuseruutokset mahdollistavat Veikkaus Oy:lle jaksossa 2 kuvatun LEIA-yhteistyön tuloksena kehitettyjen nettiarpojen toimeenpanon aloittamisen. Veikkaus Oy on arvioinut, että esitetyt muutokset toisivat Veikkaus Oy:lle kustannussäästöjä. Jaksoissa Veikkaus Oy:n olisi mahdollista saada toimeenpantaviksi uusia nettiarpoja ilman, että niitä tulisi erikseen kehittää Veikkaus Oy:ssä sen omana tuotantona ja joiden osalta yhtiö vastaa kokonaisuudessaan niiden kehityskustannuksista.

#### 6. Asian valmistelu ja lausunnot

Asetuseruutosesitys on valmisteltu virkatyönä sisäministeriössä. Asetuseruonnoksesta on pyydetty lausunto valtioneuvoston kansliasta, maa- ja metsätalousministeriöltä, opetus- ja kulttuuriministeriöltä, sosiaali- ja terveysministeriöltä sekä sen yhteydessä toimivalta rahapeliien toimeenpanosta aiheutuvien haittariskien ja haittojen arviointiryhmältä, valtiovarainministeriöltä, Poliisihallitukselta, Terveysten ja hyvinvoinnin laitokselta, Ehkäisevä päihdetyö EHYT ry:ltä, Peluurilta sekä Veikkaus Oy:ltä.

Asetuseruutos ehdotetaan tulevaksi voimaan alkuvuodesta 2022.

#### 7. Toimivaltasäännös

Arpajaislaki 13 c § 2 momentti, 48 § 3 ja 67 § 1 momentti 3 kohta.