



09.04.2018

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Viite: Opetus- ja kulttuuriministeriön lausuntopyyntö dnro OKM/11/010/2018

Hallituksen esitysluonnos laeiksi ammatillisesta koulutuksesta annetun lain muuttamiseksi ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamiseksi

Opetus- ja kulttuuriministeriössä on valmisteltu hallituksen esitysluonnos laeiksi ammatillisesta koulutuksesta annetun lain muuttamiseksi ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamiseksi. Esitysluonnoksessa ehdotetaan muutettavaksi ammatillisesta koulutuksesta annettua lakia (531/2017), opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettua lakia (1705/2009), jäljempänä rahoituslaki ja yksityisistä turvallisuuspalveluista annettua lakia (1085/2015). Lait ovat ilmeisesti tarkoitetut tulemaan voimaan 1.8.2018.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta. Pyydettyinä lausuntonaan valtiovarainministeriö toteaa seuraavaa.

Ammatillisesta koulutuksesta annettua lakia ehdotetaan muutettavaksi ensinnäkin siten, että Ahvenanmaan maakunta voisi yhtäältä järjestää tiettyjä ammatillisia tutkintoja ja toisaalta hankkia ammatillista koulutusta mannersuomalaisilta sellaisilta ammatillisen koulutuksen järjestäjiltä, joilla olisi ammatillisen koulutuksen järjestämislupa. Pykäläkohtaisten perusteluiden mukaan koulutuksen hankinnan kautta ei Ahvenanmaan maakunnalle tai ammatillisen koulutuksen järjestämisluvan omaavalle koulutuksen järjestäjälle muodostuisi rahoitusjärjestelmässä huomioon otettavia suoritteita milteään osin.

Valtiovarainministeriö pitää edellä selostettua muutosehdotusta mahdollisena sillä edellytyksellä, että muutos ei tosiasiallisesti aiheuta minkäänlaisia lisämäärärahatarpeita, vaan on toteutettavissa julkisen talouden suunnitelmassa ja valtion talousarviossa varatun ammatillisen koulutuksen kokonaisrahoituksen ja niihin liittyvien määrärahojen puitteissa ja että muutos ei ole ristiriidassa Ahvenanmaan itsehallintoa koskevan lainsäädännön kanssa. Esitysluonnoksen jatkovalmistelussa lienee tarkoituksenmukaista arvioida, onko muutosehdotus Ahvenanmaan osalta kokonaisuudessaan toteutettavissa ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa.

Toiseksi ammatillisesta koulutuksesta annettua lakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että opetus- ja kulttuuriministeriölle säädettävä valtuutus säätää asetuksella ammatillisen tutkinnon perusteisiin sisältyvistä osaamisaloista laajennettaisiin sikäli, kun se olisi tarpeellista osaamisalaan kohdistuvien muiden säännösten, sopimusten tai turvallisuusvaatimusten vuoksi. Lisäksi opiskeluoikeuden peruuttamista (opiskelijan terveydentilaan ja toimintakykyyn

liittyvistä syistä) koskevia säännöksiä täsmennettäisiin siten, että säännöksiä sovellettaisiin myös tutkintoon kuuluvaan osaamisalaan. Muutos mahdollistaisi sen, että opintoihin soveltumattomuuden säännöksiä ei tarvitsisi tarpeettomasti soveltaa koko tutkintoon. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan muutoksen voidaan arvioida joustavoittavan järjestelmää ja vaikuttavan myönteisesti opiskelijan asemaan.

Rahoituslakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että opetus- ja kulttuuriministeriö voisi myöntää perusrahoituksen harkinnanvaraista rahoitusta myös kuluvaan varainhoitovuoden aikana. Lisätalousarvioissa myönnettävässä rahoituksessa ei olisi tarpeen huomioida perus-, suoritus-, vaikuttavuus- tai strategiarahoituksen rahoitusosuuksia. Muutos on esitysluonnoksen mukaan tarpeen, koska voimassa olevasta rahoituslaista ei selkeästi käy ilmi, voiko harkinnanvaraista korotusta myöntää varainhoitovuoden aikana. Koulutuksen järjestäjien toimintaan liittyvistä erityisistä syistä menettelyä on kuitenkin pidetty tarpeellisena.

Esitysluonnoksen taloudellisia vaikutuksia selostavaa lukua on pidettävä puutteellisena, koska siitä ei käy ilmi, aiheutuuko ehdotetuista muutoksista taloudellisia vaikutuksia valtiolle, kunnille tai koulutuksen järjestäjille. Esitysluonnoksen jatkovalmistelussa esitystä on tarpeen täydentää tältä osin. Valtiovarainministeriö katsoo, että ehdotetuista muutoksista ei tule aiheutua valtiolle lisämäärärahatarpeita, vaan muutokset tulee toteuttaa julkisen talouden suunnitelman ja valtion talousarvion sekä niissä ammatilliselle koulutukselle varattujen määrärahojen puitteissa.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen