

Hyvärinen Liisa VM

Lähettäjä: Nousiainen Anu VM
Lähetetty: 29. elokuuta 2014 8:08
Vastaanottaja: Valtiovarainministerio VM
Kopio: Koivisto Minna VM
Aihe: VL: ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA) sijoittaminen
Liitteet: Kehan lausunto.doc

Hei

Kirjaatteko tämän sähköpostin saapuneeksi: Aluehallintovirastojen hallinnollisten tehtävien kokoaminen (HALKO), sijoittaminen.

Näitä on viime päivinä tullut useita. Laitetaan tämä samaan joukkoon. Liite koskee ELY-keskusten KEHA-hanketta, mutta viestissä on myös AVI:n HALKO-projektia koskevaa asiaa.

t. Anu

Lähettäjä: Lamminmäki Lauri [<mailto:lauri.lamminmaki@kouvola.fi>]

Lähetetty: 28. elokuuta 2014 13:52

Vastaanottaja: Paatero Sami VM; Hyvönen Tarja VM; Peltonen Kari VNK; ari.rouhe@formin.fi; leena.kuusama@om.fi; tiina.kukkonen-suvivuo@intermin.fi; Suonio Olli PLM; Tarkka Helena VM; ari.saarinen@minedu.fi; Vajavaara Raimo MMM; paivi.viippola@lvm.fi; Ryyppö Outi TEM; jaana.koski@stm.fi; oili.hintsala@ymparisto.fi; Taina Anneli; Pitkämäki Jorma; Saarela Pirkko ELY-KESKUS; esa.halme@pirkanmaa.fi; matti.viialainen@ekarjala.fi; Jern Olav OBOTNIA; pauli.harju@pohjois-pohjanmaa.fi; Kekkonen Sonja VM; otto.andersson@om.fi; Kousa Tuuli; niklas.andersson@intermin.fi; Manninen Laura TEM; Vilavaara Auni-Marja VNK; vesa.lehtonen@formin.fi; olli.muttalainen@om.fi; henri.helo@intermin.fi; Tuovinen Timo PLM; Nummikoski Jukka VM; iiris.patosalmi@minedu.fi; Lähteenoja Pentti; jaana.kuusisto@lvm.fi; Pyöriä Tarja TEM; liisa.perttula@stm.fi; pirkko.oilinki-nenonen@ymparisto.fi; Karjalainen Jenni TEM; Brännkärr Malin PLM; timo.juurikkala@ymparisto.fi; andrei.nahkala@intermin.fi; Ryttilä Tiina; Saarinen Mikko VM

Kopio: Laajala Päivi VM; Nousiainen Anu VM; Saarinen Mikko VM; Salmenoja Mikko TEM; Juha Haapaniemi

Aihe: ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA) sijoittaminen

Hyvä yhteistyökumppani,

Alueellistamisen koordinaatioryhmä käsittelee ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA) sijoittamisasiaa kokouksessaan 11.9.2014. Samassa kokouksessa otetaan kantaa myös aluehallintovirastojen tehtävien kokoamiseen. Kouvola on yhtenä vaihtoehtona KEHA:n tulevaksi sijaintipaikaksi.

Kouvolan kaupunki pitää tärkeänä, että uudistusten toteuttaminen ei vaaranna ELY:n ja AVI:n toimintaa Kouvolaan. Kehittämis- ja hallintokeskuksen sijoittaminen Kouvolaan olisi alueellistamistavoitteiden mukaista. Toiminnalliset, taloudelliset, alueelliset ja henkilöstöön liittyvät vaikutukset puoltavat KEHAN sijoittamista Kouvolaan. Kaupungin sijainti Kaakkois-Suomessa on keskeinen ja saavutettavuus erinomainen. Valtionhallinnon käytöstä vapautuneita toimitiloja on tarvittaessa käytettävissä ja osaavaa työvoimaa hyvin saatavissa. Kaupungissa on edelleen vahva valtionhallinnon palvelujen keskittymä. Ns. täyden palvelun ELY:n ja AVI:n toimipisteen lisäksi kaupungissa toimii mm. Kymenlaakson pääpoliisiasema, UM:n viisumipalvelukeskus sekä Salpausselän syyttäjänviraston ja Kaakkois-Suomen verotoimiston päätoimipaikat. Alueella toimivat puolustusvoimien yksiköt ovat tärkeässä roolissa kaupungin kehityksessä. Kouvola on kuitenkin ollut selkeästi menettävä osapuoli valtionhallinnon uudistuksissa. Viime vuosien aikana kaupunki on menettänyt sekä hätäkeskuksen, hovioikeuden että hallinto-oikeuden. Poliisin tekniikkakeskuksen toiminta on lakkaamassa ja tullin toimintojen alasajoa selvitetään parhaillaan.

Samanaikaisesti Kouvolan seutua on kohdannut maan teollisen historian rajuin rakennemuutos, minkä seurauksena työpaikkoja on vähentynyt viimeisten kymmenen vuoden aikana noin 4000. Kaupungin alueelta on suljettu kaksi paperitehdasta (Voikkaa ja Myllykoski) ja sen lisäksi kahdella muulla paperitehtaalla on tehty merkittäviä leikkauksia ja tehostamistoimia. Näillä on ollut merkittävä vaikutus metsäteollisuuden ohella alihankinta-, logistiikka- ja raaka-ainehuollon työpaikkoihin ja ostovoiman vähetessä kaikkeen kaupalliseen toimintaan koko kaupungin alueella.

Kaupunki oli äkillisen rakennemuutoksen alueena kahteen otteeseen, viimeksi vuoden 2012 loppuun saakka. Korvaavia työpaikkoja on syntynyt lähinnä palvelualoille, mutta niillä ei ole kyetty korvaamaan menetettyjä työpaikkoja. Korvaavien työpaikkojen puuttuminen heijastuu suoraan muuttoliikkeeseen ja väestön ikärakenteeseen.

Kouvolan kaupunki panostaa vahvasti alueen elinvoiman kehittämiseen sekä julkisten palvelujen uudistamiseen. Kaupunki on kantanut osaltaan vastuuta kuntarakenteen ja sote-palvelujen uudistamisesta. Toivomme, että ELY:jen ja AVI:en toimintaa uudistettaessa ei entisestään vaikeuteta kaupungin edellytyksiä selvitä rakennemuutoksen haasteista. KEHA:n sijoittaminen Kouvolaan tukisi osaltaan alueen työvoima- ja yrityspalvelujen kehittämistä ja elinvoiman vahvistamista.

Asiaan liittyvä lausuntomme on liitteenä. Annamme mielellämme lisätietoja.

Yhteistyöterveisin

Lauri Lamminmäki
kaupunginjohtaja



29.8.2014

Työ- ja elinkeinoministeriö
PL 32
00023 Valtioneuvosto

ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen sijoittamisselvitys

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt mm. Kouvolan kaupungilta lausuntoa ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA) sijoittamisselvityksestä. KEHAn muodostamisen päätavoitteena on varmistaa ELY-keskusten ja TE-toimistojen tarvitsemien kehittämis- ja hallintopalveluiden saatavuus ja laatu. Nykyiset erilliset palveluyksiköt on tarkoitus koota yhdeksi kehittämis- ja hallintokeskukseksi, jota johdetaan ja ohjataan keskitetysti. Sijoittamisselvitykseen on valittu paikkakunniksi Helsinki, Joensuu, Kouvola, Mikkeli, Oulu, Tampere ja Turku.

Samanaikaisesti valtion keskus- ja aluehallinnon uudistamista selvitetään kokonaisuutena (VIRSU-hanke). Selvityksen kohteena ovat muun muassa ELY-keskukset ja TE-toimistot ja hankkeen tuloksena voi olla muutoksia mm. näiden viranomaisten toimipiste-verkoissa.

Lisäksi hallinnon ja aluekehityksen ministeriryhmän toimeksiannosta selvitetään osana ELY-keskusten erikoistumista myös rakennerahastohallinnon uudistamista siten, että yksi ELY-keskus erikoistuu rakennerahastohallintoon.

Kouvolan kaupunki haluaa tuoda esille seuraavaa:

Kehittämis- ja hallintokeskuksen sijoittaminen Kouvolaan olisi valtion alueellistamistavoitteiden mukaista. Toiminnalliset, taloudelliset, alueelliset ja henkilöstöön liittyvät vaikutukset puoltavat KEHAn sijoittamista Kouvolaan.

Kouvola on kuuden kunnan liitoksena vuonna 2009 syntynyt asukasluvultaan Suomen 10. suurin kaupunki (n. 87 000 asukasta). Kouvola on Kymenlaakson maakuntakeskus ja mm. maan suurin varuskuntakaupunki. Tehty kuntaliitos merkitsee sitä, että Kouvola on meneillään olevan kuntarakenneuudistuksen edelläkävijäkunta.

Kouvolassa on vahva, paitsi puolustusvoimien, myös muun valtionhallinnon toimintojen keskittymä. Täällä entisessä Kymen läänin pääkaupungissa on mm. täyden palvelun ELY-keskus, AVIn toimipiste, Kymenlaakson pääpoliisiasema sekä Salpausselän syyttäjäviraston ja Kaakkois-Suomen vero toimiston päätoimipaikat. Kouvola on kuitenkin ollut selkeästi menettävä osapuoli valtionhallinnon uudistuksissa, sillä aivan viime aikoina kaupunki on menettänyt sekä hätäkeskuksen, hovioikeuden että hallinto-oikeuden. Näitä korvaamaan on saatu ainoastaan viisumipalvelukeskus.

Kouvolaa on kohdannut maan historian merkittävin rakennemuutos, minkä seurauksena työpaikkojen määrä on vähentynyt kaupungissa vuodesta 2005 lähtien yli 4000:lla. Kaupungin alueelta on tänä aikana suljettu kaksi paperitehdasta (Voikkaa ja Myllykoski) ja sen lisäksi kahdella muulla paperitehtaalla on tehty merkittäviä leikkauksia ja tehosta-

mistoimia. Näillä on ollut merkittävä vaikutus metsäteollisuuden ohella alihankinta-, logistiikka- ja raaka-ainehuollon työpaikkoihin ja ostovoiman vähetessä kaikkeen kaupalliseen toimintaan koko kaupungin alueella. Kaupunki oli äkillisen rakennemuutoksen alueena kahteen otteeseen, viimeksi vuoden 2012 loppuun saakka. Korvaavia työpaikkoja on syntynyt lähinnä palvelualoille, mutta niillä ei ole kyetty korvaamaan menetettyjä työpaikkoja.

Kouvolassa työttömien osuus työvoimasta oli kesäkuun 2014 lopussa 14,6 %, nousua edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan oli 12,4 %.

Teollisuuden rakennemuutos välittömine ja välillisine vaikutuksineen yhdessä muiden tekijöiden, mm. valtionhallinnon työpaikkamenetyksien, kanssa on aiheuttanut sen, että nykyinen kehitys vaarantaa kunnallisten palveluiden rahoituksen. Työpaikkamenetykset ovat aiheuttaneet tilanteen, jossa erityisesti nuori väestönosa joutuu muuttamaan työn perässä mm. pääkaupunkiseudulle. Kouvolan väestömäärä on ollut koko sen olemassaolon ajan laskeva, minkä lisäksi väestörakenne on epäterveempi kuin muilla suurilla kaupungeilla.

Kaikesta huolimatta Kouvolassa on luja usko tulevaisuuteen ja kaupunki tekee osaltaan kaikkensa, jotta asukasmäärä- ja työpaikkakehitys ovat jatkossa viimeaikaista myönteisempiä.

Kouvolassa on, mm. aiemmista valtionhallinnon yksiköistä johtuen, huomattava määrä osaavaa julkishallinnon päällikkö-, asiantuntija- ja hallintohenkilöstöä. Työvoiman saatavuus on siis hyvä, minkä osoitti myös viisumipalvelukeskuksen henkilökunnan rekrytointi. Myös asuntojen saatavuus on hyvä ja niiden hintaindeksi Kouvolassa (ja koko Kymenlaaksossa) maan keskiarvoa alhaisempi.

Maantieteellisesti Kouvolan sijainti ja saavutettavuus ovat ensiluokkaisia. Kouvolan sijaitsee Kaakkois-Suomen liikenteellisessä solmukohdassa, mistä alla oleva taulukko ja liitteenä oleva kartta ovat osoituksena.

Yhteys	Vuoromäärä	Etäisyys	Junalla	Autolla
Helsingistä	22/22	130 km	1 h 23 min	1 h 30 min
Lahdesta	20/22	60 km	30 min	45 min
Mikkelistä	9/9	120 km	1 h	1 h
Kotkasta	6/6	60 km	45 min	45 min
Lappeenrannasta	8/8	90 km	40 min	1 h

Kouvolan korkean asteen koulutus tukeutuu vahvasti nyt Kymenlaakson Ammattikorkeakoulun ja jatkossa Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulun toimintaan. Yksi ammattikorkeakoulun keskittymistä on Kouvolan Kasarminmäen alue. Korkeakoulutasoista täydennys- ja jatkokoulutusta antavat Kouvolassa ammattikorkeakoulun lisäksi Lappeenrannan teknillinen yliopisto ja Helsingin yliopiston koulutus- ja kehittämiskeskus Palmenia.

Mikäli kehittämis- ja hallintokeskuksen sijoittaminen Kouvolaan aiheuttaa tilatarpeita, Kouvolassa on runsaasti valtionhallinnon käytöstä vapautuneita, valtion omistamia tiloja, mm. hovioikeuden entiset toimitilat. Kaupunki on myös osaltaan valmis myötävaikuttamaan mahdollisten tilaratkaisujen aikaansaamiseen.

Kouvolassa sijaitsevan Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen laaja-alaisuus puoltaa yhteisen kehittämis- ja hallintoyksikön sijoittamista Kouvolaan. Se on kaikki kolme vastuualueetta kattava ELY-keskus, jolla on laaja-alainen hallinnon osaaminen. Se on vienyt onnistuneesti läpi alueelle sijoitetut erikoistumis- ja keskitettyjen tehtävien prosessit. Hallinnollisia erikoistumistehtäviä ovat palkkatukien ja starttirahojen sekä kuntouttavan työtoiminnan maksatusasiat, ns. URA-maksatukset sekä Lapinjärvellä sijaitsevan siviilipalveluskeskuksen hallintotehtävien hoito.

Kaikki positiiviset uutiset ovat tervetulleita ja luovat niin kaupungille kuin sen asukkaillekin toivoa valoisammasta tulevaisuudesta. Sijoittamalla ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen Kouvolaan, työ- ja elinkeinoministeriö olisi osaltaan luomassa mahdollisuuksia kaupungin kehittymiselle. Myönteinen sijoittamispäätös loisi edellytyksiä yritys- ja työvoimapalvelujen kehittämiseksi ja osoittaisi, että valtionhallinnossa arvostetaan Kouvolan tekemiä ratkaisuja kuntarakenteen ja -palvelujen uudistamisessa.

Kouvolan kaupunki ehdottaa, että kehittämis- ja hallintokeskus KEHA sijoitetaan Kouvolaan. Kaakkois-Suomen ELY-keskuksella olisi hyvät valmiudet myös rakennerahastohallintoon liittyvien tehtävien hoitamiseen.

Kouvolan kaupunki

Kaupunginjohtaja Lauri Lamminmäki