



29.8.2014

Liikenne- ja kuntaministeri
Paula Risikko
Valtiovarainministeriö

Aluehallintovirastojen hallinto- ja kehittämispalvelut -vastuualueen sijoittaminen

Hallitus on linjannut eduskunnalle aluehallinnon uudistuksen toimeenpanosta ja toteutumisesta antamassaan selonteossa aluehallintovirastojen hallintotehtävien kokoamista. Hallinnollisten tehtävien kokoamisen tavoitteena on mahdollistaa tarvittava resurssien nykyistä tehokkaampi ja joustavampi käyttö sekä lisätä toiminnan yhdenmukaisuutta. Menettely mahdollistaa myös resurssien ja asiantuntemuksen turvaamisen aluehallintovirastojen priorisoitujen ja kriittisten substanssitehtävien hoitamiseen.

Aluehallintoa koskevan selonteon linjausten mukaisesti valtiovarainministeriö asetti syksyllä 2013 projektin valmistelemaan aluehallintovirastojen hallinnollisten tehtävien kokoamista (HALKO-projekti). Aluehallintovirastojen hallinnollisten tehtävien (hallintopalvelut ja erikoistumisyksiköt) kokoaminen tapahtuu vuoden 2015 alusta lukien yhden aluehallintoviraston alaisuuteen. Hallintopalvelujen muutos koskee noin 166 htv:tä, henkilöstö jatkaa tällöin työskentelyään omilla paikkakunnillaan. Kaikki aluehallintovirastojen kuusi päätoimipaikkaa ovat ilmoittaneet halukkuutensa uuden hallintopalvelut-vastuualueen sijoituspaikaksi.

Arvoisa ministeri, Oulun seutu tarvitsee nyt omien rakenteellisten toimien lisäksi vahvaa valtion tukea. Merkittävien kunta- ja SOTE -uudistusten lisäksi valtion keskus- ja aluehallintoa ollaan uudistamassa – näkemyksemme mukaan nyt on oikea hetki nähdä Oulun selkeät edut aluehallintovirastojen koottuja hallintopalveluja sijoitettaessa.

Valtioneuvoston tekemän päätöksen Oulun seutukunnan nimeämisestä äkillisen rakennemuutoksen alueeksi jälkeen tilanne on yhä pahentunut: Oulua on kohdannut kesällä 2014 erityisen hankala irtisanomisaalto ICT-yhtiöissä – Microsoft ja Broadcom, joiden kokonaisvaikutuksesta Oulun seudulla noin 1050 henkilöä tullaan irtisanomaan. Alueella on työttömiä kesäkuun tilastojen mukaan yhteensä 18 885. Työttömyys-prosentti on 16,7 Oulun seudulla (17,5 % Oulussa), kun se koko maata tarkasteltaessa on 12,9 %. Suurten kaupunkien työttömyysvertailussa (kesäkuu 2014) Oulun kaupungin työttömyysaste on toiseksi suurin heti Jyväskylän jälkeen.

Valtionhallinnon alueellistamispäätöksissä emme ole valitettavasti olleet vastaanottavana osapuolena – olemme kuitenkin toistuvasti ilmaisseet kiinnostuksemme valtionhallinnon toimintojen sijoittamiseen. Sijaintipäätöstä valmisteltaessa toivomme Teidän kiinnittävän huomiota erityisesti seuraaviin toiminnallisiin ja taloudellisiin perusteisiin, jotka mielestämme vahvasti puoltavat aluehallintovirastojen keskitetyn hallinnon sijoittamista Ouluun ja Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon (PSAVI):

- Päätöksenteossa sijoittamisesta tulisi huomioida valtioneuvoston päätös Oulun nimeämiseksi äkillisen rakennemuutoksen alueeksi sekä viimeaikaiset tilannettamme edelleen synkentävät tapahtumat ja toimet.
- Valintapäätöstä tehtäessä tulisi huomioitava aiemmat valtionhallinnon alueellistamispäätökset.
- PSAVI on ns. täyden palvelun AVI eli meillä toimivat kaikki AVlen vastuualueet Oulussa josta myös pääosa tehtävistä hoidetaan. Keskitetty hallinto tulisi näkemyksemme mukaan sijoittaa täyden palvelun AVlin, jossa yhdessä toimipaikassa työskentely takaa mm. syvemmän ymmärryksen vastuualueiden tarvitsemista palveluista ja jatkuvan kiinteän yhteyden vastuualueiden perustoimintaan. Näin mahdollistetaan uudistuksella tavoitellut toimintojen tuloksellisuus ja parempi tehokkuus. PSAVI hoitaa kahden vastuualueen osalta tehtäviä myös Lapin AVIn alueella. Monitoimipaikkaisena virastona verkostomainen tehokas ja joustava toiminta nykyaikaisin menetelmin ja välinein on meille jo entuudestaan tuttua.
- Keskitetty palvelu korostaa erikseen osaamisen merkitystä – sijoittamispäätöksen avulla olisikin taattava sijoituspaikan ammattitaitoinen ja osaava johtaminen. Päätöksenteossa tulisi huomioida tähän liittyvät AVlen tulostiedot - PSAVI:ssa ja sen hallintopalveluissa henkilöstön työtyytyväisyys ja työilmapiiri ovat AVlen kärkitasoa. PSAVIN osalta esimerkiksi hallintopalvelut –vastuuyksikön ja työsuojelun vastuualueen palvelusuhde on toiminut valtakunnallisesti esimerkillisellä tavalla. PSAVIN hallintopalvelujen osalta ei ole tapahtumassa lähivuosina ydinosaajien eläköitymistä – osaamisen siirtoa ja kehittämistä hallintopalveluissa ollaan halukkaita avoimesti kehittämään kuten aiemmin.
- Keskitetyn hallinnon sijoittaminen tulisi tehdä moderneihin toimitilaratkaisuihin, joissa on valmiit tehokkaat tilat keskitetylle hallinnolle – ilman uusia kustannuksia. PSAVI on ollut AVlen edelläkävijä myös tässä; parhaillaan PSAVI:ssa luodaan kaikille AVleille yhteistä toimitilakonseptia ja kehitetään uusia moderneja työtapoja kaikkiin aluehallintovirastoihin soveltuviksi – uuden keskitetyn hallintopalvelun olisi hyvä toimia tässä esimerkkinä muille. PSAVIN toimitilatehokkuuden yhä parantuessa Oulussa on mahdollista tarjota toimivat työtilat myös mahdollisille uusille työntekijöille.
- Ouluun on toimivat, monipuoliset ja sujuvat liikenneyhteydet kaikkialta Suomesta. Oulu pystyy tarjoamaan hajautetulle organisaatiolle huippunopeat tietoliikenne- ja videoneuvotteluyhteydet sekä niihin liittyvää osaamista.
- Oulun kaupunki on ollut mukana aktiivisesti valtiovarainministeriön vetämässä kuntien talous- ja toimintatietojen, tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelmassa (Kuntatieto-ohjelma). Tietojohtamisen perinne Oulun kaupungissa on vahva ja tunnustettu. Pohjois-Suomen aluehallintovirasto vastaa puolestaan AVlen tietojohtamisen kehittämishankeesta (PATIO), jossa on erikoistuttu v. 2013 julkisen sektorin tuottavuus-, vaikuttavuus- ja palvelukehityksen paikkatietopohjaisen analyysijärjestelmän tekemiseen Maanmittauslaitoksen kanssa. Vuoden 2014 lopun työssä keskitytään erityisesti AVlen

oman sisäisen tiedolla johtamisen ja toiminnan vaikuttavuuden kehittämiseen – tämä malli tukisi erinomaisesti keskitetyn hallintopalvelun antamaa tukea AVIen johtamiselle ja HALKO-tavoitteiden toteutumiselle jatkossa. Näemme myös, että Ouluun olisi laajemmin mahdollista keskittää kunta- ja valtionhallinnon tietojohdamista palvelevaa kehitystyötä, joka perustuisi mm. käynnissä oleviin kehittämisprojekteihin.

Oulun seutua on kohdannut merkittävät rakenteelliset muutokset ja suuret irtisanomiset - aluehallintovirastojen hallintopalvelut-vastuualueen sijoittaminen Ouluun olisi todella tervetullut ja arvostettu päätös. Uskomme vakaasti, että sijoittamalla AVIen keskitetty hallinto maan viidenneksi suurimpaan kaupunkiin takaa esitetyistä vaihtoehtoista parhaiten uudistukselle asetettujen tavoitteiden ja hallintotehtävien tuloksellisen hoitamisen sekä uudistuksella haettavien toimintojen uudistamismahdollisuudet.

Yhteistyöterveisin



Terttu Savolainen
ylijohtaja
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto



Matti Pennanen
kaupunginjohtaja
Oulun kaupunki

TIEDOKSI Valtiosihteeri Sami Paatero
Valtiosihteeri Martti Hetemäki
Ylijohtaja Päivi Laajala
Hallitusneuvos Tarja Hyvönen