

Valtiovarainministeriö

VM113:00/2013

**JUKO RY:N LAUSUNTO ALUEHALLINTOVIRASTOJEN HALLINNOLLISTEN TEHTÄVIEN
KOKOAMISPROJEKTIN VÄLIRAPORTISTA**

JUKO ry toteaa, että VM:n asettaman aluehallintovirastojen hallinnollisten tehtävien kokoamisprojektille annettu tehtävä yhtenäistää hallinnollisten tehtävien laatua on havaittu tarpeelliseksi.

Aluehallintovirastojen lyhyen historian aikana on ehtinyt tulla esille sekä virastojen välisten että viraston sisäisten hallintotehtävien laadun, asiantuntemuksen ja saatavuuden erilaisuus. Myös aluehallintovirastojen määrärahatilanne on ollut koko toiminnan ajan erittäin tiukka. Edellisen vuoden (2013) toteumaraportti vahvistaa, että virastoilla on ollut vaikeuksia lakisääteisten tehtävien suorittamisessa ja asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa. Em. seikoista johtuen on selvää, että asiantuntijaorganisaatiossa työskentelevä vastuunsa tunteva henkilöstö odottaa hallintotehtävien laadun kehittämistyöltä erittäin paljon. Suunnittelutyö on tehtävä perusteellisesti ja valmisteluvaiheissa on syytä kuulla aidosti vastuualueiden ja virastojen näkemyksiä. Tuottavuutta on turha henkilöstölle luvata, mutta on tarpeellista huolehtia koko muuttuvan prosessin käytännön toteutukset ja tarvittava tekniikka ajan tasalle.

Esityksessä painottuu vahvasti hallinnollisten tehtävien rakenteelliset muutokset, mutta sen sisällössä puutteellisenä näyttäytyy henkilöstövoimavarojen johtamiskäytäntöjen arvioiminen ja kehittämistarpeet. Henkilöstöhallinnon asiantuntevan osaamisen merkitys korostuu aluehallintovirastoissa, joissa työn suoritus ja virastojen menestys perustuvat niihin. Koulutettu henkilöstö toivoo toimivaa ja yhtenäistä henkilöstöhallintoa ja strategisia suuntaviivoja, joihin käytännön toimintatavoilla on vastattava. Uudistuvan hallinto- ja kehittämispalvelun on osattava tukea aluehallintovirastojen uudistuvia tavoitteita. Tämä vaatii henkilöstöhallinnolta osaamisen päivittämistä ja ennen kaikkea kykyä arvioida ja tunnistaa kehittämisen lähtökohtia.

Aluehallintovirastojen uuden hallinto- ja kehittämispalvelut –vastuualueen myötä lakkaavat nykyiset Avien hallintopalvelujen vastuualueet. Tämä tuo suuria muutoksia hallintotehtäviä tekeville työntekijöille. Esitys lupaa muutoksessa noudatettavan hyvää henkilöstöpolitiikkaa ja toteaa saman luvun loppupuolella ihan totuudenmukaisesti, että hajautetussa ja monipaikkaisessa organisaatiossa työskenteleminen edellyttää henkilöstöltä nykytilaa enemmän ryhmä- ja yhteistyötaitoja, teknologian käyttötaitoja, itsensä johtamistaitoja sekä vuorovaikutus- ja sosiaalisia taitoja. Riskianalyysissä todetaan, että hajautetun työyhteisön merkittävimpiä haasteita ovat johtaminen ja yhteistyön

monimutkaistuminen. Esityksestä jää puuttumaan, miten työnantaja takaa näiden sekä henkilöstöltä vaadittavien oleellisten taitojen ylläpitämisen/hankkimisen että johtamistaitojen kehittymisen. Esityksessä ei myöskään todeta sitä tosiasiaa, että valtakunnallisesti tapahtuvat hallinnon muutokset vaikuttavat välittömästi sekä välillisesti alueelliseen asiantuntijatyöhön ja ns. sisäiseen asiakkuuteen.

Raportissa esitetään, että aluehallintovirastoissa olisi yhteinen työsuojelupäällikkö ja työsuojelutoimikunta. Laki työsuojelun valvonnasta ja työpaikan työsuojeluyhteistoiminnasta (44/2006, 28 § 2 mom.) edellyttää, että yhteistoimintahenkilön (työsuojelupäällikkö) tulee olla riittävän pätevä ja perehtynyt työpaikan työolosuhteisiin. Nämä mahdollistuvat parhaiten siten, että aluehallintovirastoihin nimetään päätoiminen työsuojelupäällikkö. Esityksestä ei käy ilmi työsuojeluvaltuutettujen määrä, mutta on selvää, että kaikilla virastoilla tulee jatkossakin olla henkilöstön valitsema työsuojeluvaltuutettu varahenkilöineen.

Jatkovalmisteluissa on huomioitava STM:n asettaman työryhmän esitykset työsuojelun vastuualueiden valtakunnallisista erikoistumistehtävistä ja tukipalveluyksikön (TUPA) tehtävien arvioinnista nousevat tarpeet.

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:n puolesta



Markku Nieminen
neuvottelupäällikkö