



09.05.2014

Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunto HALKO- hankkeen väliraportista

HALKO- hankkeen loppuraportissa todetaan, että VM tekee hallintotehtävien sijoittamisesta erillisen sijoittamisselvityksen.

Itä-Suomen aluehallintovirasto esittää, että ministeriön oman alueellistamisselvityksen lisäksi hallinto- ja kehittämispalvelut –vastuualueen sijoittuminen johonkin kuudesta aluehallintovirastosta käytetään alueellistamisen koordinaatioryhmässä. Koordinaatioryhmä voisi niin halutessaan ottaa asian käsiteltäväkseen. Mikäli vastuualueen sijoittamispäätös on jonkin valtakunnan alueen kannalta vaikutukseltaan negatiivinen, tulee harkita myös enemmän hajautetun organisointimallin käyttöä. ISAVI haluaa korostaa, että hallinnon kokoaminen ei voi tarkoittaa nykyisten yksikköjen siirtämistä maantieteellisesti sijoitusaluehallintoviraston yhteyteen. Aikataulullisesti, taloudellisesti ja muutoksen käytännön toteuttamisen kannalta olisi järkevää kytkeä kootun valtakunnallisen organisaation perustaminen VIRSU-hankkeen aikatauluun.

Lisäksi ISAVI toteaa, että kappaleessa 7.1. toiminnalliset vaikutukset –osiossa esitetyt vaikutukset ovat liian yleisluontoisia ja tavoitelähtöisiä. Toimeenpanovaiheessa toiminnallisia, taloudellisia ja henkilöstövaikutuksia on tarkennettava. Henkilöstövaikutukset arviosta on jätetty pois vaikutus vastuualueilla nyt oleviin hallintotehtäviin siirrettäessä henkilöstöä valtakunnallisiin tehtäviin. Kun vaikutus huomioidaan, siirtyvä tehtävämäärä on suurempi kuin 160 htv. Keskittämisen lisätuottavuutta ei ole arvioitu kattavalla tarkkuudella ja arviot hankkeen tuottavuushyödyistä ovat vielä melko suppeasti kuvattuja.

Itä-Suomen aluehallintovirasto haluaa lausunnollaan kiinnittää lisäksi huomiota seuraaviin asiakohtiin HALKO –projektin valmistelussa:

3.2. Erikoistumistehtävät ja hallinnon resurssi

Itä-Suomen aluehallintovirasto esittää, että toiminnan kehittämisyksikön vapautuvia resursseja tulee hajauttaa hankkeen toimeenpanovaiheessa suurimmaksi osaksi aluehallintovirastoihin, koska kehittämisasioiden jalkauttaminen tapahtuu alueellisella tasolla. Kehittämisen ohjaus voidaan tehdä keskitetysti, mutta toimeenpanon käytännön toteuttamiseen tarvitaan alueellista resurssia huomattavasti nykyistä enemmän.

Lisäksi ISAVI esittää, että työnantaja- ja henkilöstöpolitiikkayksikön toimintaedellytykset ja tiivis yhteistyö Palkeiden kanssa on turvattava, koska yksikkö toimii itsenäisesti hallinnonalan neuvotteluviranomaisena.

Lisäksi ISAVI haluaa kiinnittää huomiota kohtaan 3.2.8., jossa on lueteltu vastuualueilla hoidettavat hallinnon tehtävät. ISAVI hallintopalvelut –vastuuyksikkö on samaa kokoluokkaa kuin Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston vastaava yksikkö, mutta Itä-Suomessa vastuualueiden hallintoa avustava htv- määrä on noin 13 htv pienempi. Itä-Suomen AVI on toteuttanut sille annetut taloudelliset ja tuottavuusveloitteet hyvin, myös muihin aluehallintovirastoihin verraten ja tämä on huomioitava jatkotyössä ja hallinnon työn alueellisessa mitoituksessa.

4.5. Viestinnän tehtävät

ISAVI lausuu uudelleen kantansa, jonka mukaan vähintään yksi viestinnän henkilö on jätettävä työskentelemään johdon tuki –toiminnossa aluehallintovirastossa. Perusteena näkemykselle on se, että viestinnän tehtävässä korostuu käytettävissä oleminen ja alueellinen verkostojen tuntemus.

4.7.2. Hankinnat

ISAVIn näkemyksen mukaan hankintojen määrittely ja työnjako ovat oikeansuuntaisia ja jättävät riittävässä määrin harkintaa aluekohtaisille ratkaisuille.

4.7.3. Virastopalvelut

Virastopalvelujen organisointi esitetään loppuraportissa valtakunnallisesti koottavaksi, mutta toiminnallisesti hajautetuksi paikalliseksi toiminnaksi. Mallin riskinä on, että esimiestyö on maantieteellisesti liian kaukana toiminnasta. Lisäksi riskinä on sijaisuusketjujen toimiminen lomakausien aikana. Nämä riskit korostuvat tehtävien paikallisen luonteen vuoksi. Toimintamalliksi tulisi valita AVI-kohtainen virastopalvelu edellä mainituin perustein. Toiminnan ohjaus sen sijaan voisi toimia valtakunnallisena tehtävänä.

5.1. Kootun hallinnon organisaatio

Kootun hallinnon organisaatio on yksikkökuvaukseltaan ja tehtävämäärittelyltään selkeä, eikä siihen juurikaan ole lisättävää. Sen sijaan ylijohtajan ja hallintojohtajan esimies- alaissuhdetta tulee vielä selkeyttää, jotta se tulee riittävän läpinäkyvästi kuvatuksi. Lisäksi tulee vielä selkeyttää valtakunnallisen hallintopalvelun johtamissuhdetta sijoituspaikan aluehallintovirastoon ja samalla varmistaa, että uusi muodostettava palvelukokonaisuus kykenee tasapuoliseen toimintaan kaikkien avien suhteen.

Yleishallintoyksikköön esitetään koottavaksi asiakirjahallinnon lisäksi mm. virka-ansiomerkkien ja kunniamerkkien valmistelu. Em. asioiden valmistelua tehostaisi vielä kokoamista merkittävämmiin näiden asioiden valmisteluprosessien sähköistäminen.

6 Johdon tuki –toiminto

Johdon tuki –toiminnon tehtävämäärittelyt ovat pääosin onnistuneita ja sisällöllisesti kattavia. Toiminto pitää sisällään olennaisimmat ylijohtajan tarvitsemat tukitoiminnot.

Lähialueyhteistyön toteuttaminen vaihtelee aluehallintovirastoittain. ISAVIn näkemyksen mukaan aluehallintovirastot voivat tehdä lähialueyhteistyötä omia alueellisia painopisteitään painottaen. Myös työnjako vastuualueiden ja ylijohtajan kesken voi alueellisesti vaihdella ja tämän tulisi olla jatkossakin mahdollista.

Johdon tuki –toiminnon mitoitusta ei voi kategorisesti määrittää kaikille aluehallintovirastoille samaksi, vaan resurssi tulee selvittää aluehallintovirastokohtaisesti toimintaympäristön ja sidosryhmäyhteistyön vaatimukset huomioiden niin, että varmistetaan ylijohtajan tukitoiminnot viestintä ja juridinen tuki mukaan lukien.

Lisäksi Itä-Suomen aluehallintovirasto ilmoittaa olevansa kiinnostunut ottamaan vastaan venäläisten sotavankien hautojen hoitoa koskevan valtakunnallisen erikoistumistehtävän. Perusteluna ISAVI esittää, että sillä on jo entuudestaan valtakunnallinen hautaustoimilain valvontaa ja lupia koskeva erikoistumistehtävä, tiivistä lähialueyhteistyötä Venäjän suuntaan ja alueellaan useita kohteita. Näin ollen tehtävä soveltuisi hyvin ISAVIn toimintaan.

Mikkelissä 09.05.2014



Elli Aaltonen
ylijohtaja



Teijo Mustonen
johtaja