

Pelastustoimen uudistus

Aika	Perjantai 5.2.2016, klo 14.00-15.30, kokous 1
Paikka	Sisäministeriö, Erottajankatu 2, neuvotteluhuone 338.
Puheenjohtaja	Esko Koskinen, sisäministeriö, pelastusylijohtaja
Esittelijä	Taito Vainio, sisäministeriö, hankejohtaja

Osallistujat	Läsnä Poissa	
Veli-Pekka Ihamäki, pelastusjohtajat, pj.	x	
Jaakko Pukkinen, pelastusjohtajat, vpj.	x	
Ritva Laine, Suomen Kuntaliitto, johtaja	x	
Janne Koivukoski, sisäministeriö, valmiusjohtaja	x	
Mika Kättö, sisäministeriö, hallitusneuvos	x	
Jussi Rahikainen, sisäministeriö, johtava asiantuntija	x	

ASIAT

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 14.05. Todettiin, että hankkeessa aloittanut johtava asiantuntija Jussi Rahikainen osallistuu ohjausryhmän kokoukseen.

2 Pelastustoimen uudistushankkeen organisointi

T. Vainio esitteli hankesuunnitelman, joka oli jaettu ohjausryhmän jäsenille. Todettiin, että hankesuunnitelma tulee tarkentumaan, kun päätoimiset hankehenkilöt saadaan palkattua. Hankesuunnitelma tehtävien tarkentamiseksi pelastuslaitoksilla ollaan valmistelemassa kyselyä, jonka perusteella pyritään saamaan näkemyksiä pelastustoimen uudistushankkeeseen. Myös järjestöjä on tarkoitus kuulla sekä ottaa pelastuslaitosten edustajia ja muiden sidosryhmien edustajia mukaan valmistelutyöryhmiin.

Keskustelussa nostettiin esiin, että hankesuunnitelmaa tulee liittää riskianalyysi sekä viestintäsuunnitelma, jossa on kaikki tahot mukana. Todettiin, että pelastusjohtajien rooli on olennainen laitoksen henkilökunnan sekä alueen kuntien tiedottamisessa.

3 Osahankkeiden puheenjohtajat

Todettiin, että kahden osahankkeen puheenjohtajat on asetettu asettamiskirjeessä eli lakihankkeen puheenjohtajana toimii Mika Kättö ja yhteistoiminta pelastustoiminnassa ja poikkeusoloissa Ilpo Helismaa.

T. Vainio esitti, että pelastustoimen kehittäminen -osahankkeen puheenjohtajaksi nimetään johtava asiantuntija Jussi Rahikainen ja henkilöstö, talous ja tietojärjestelmät -osahankkeen puheenjohtajaksi nimetään Pekka Tulokas. Pelastusylijohtaja päätti keskustelun jälkeen hyväksyä esityksen.

4 Pelastustoimen järjestämislain valmistelu ja sen kytkeytyminen sote-järjestämislain ja maakuntalain valmisteluun

Puheenjohtaja Esko Koskinen ja hallitusneuvos Mika Kättö esittelivät pelastustoimen järjestämislain valmisteluprosessia. Lakia pelastustoimen järjestämisestä on valmisteltu samalla periaatteella kuin sosiaali- ja terveystoimen järjestämislakia. Useita asioita on auki ja ne selkiytyvät sote-järjestämislain ja maakuntalain valmistelun edetessä. Pelastustoimen järjestämislaki on pelastustoimen hallintolaki ja sillä muodostetaan uusi toimija.

Pelastustoimen kehittämishanke tulee koskemaan lähinnä toimialan sisällöllistä uudistusta, joka myös tulee olemaan uudistushankkeen keskeisin sisältö. Sisällöllinen uudistus tullaan tekemään pelastustoimessa joka tapauksessa käy sitten sote-uudistukselle mitä tahansa. Jos sote- ja maakuntauudistus jostakin syystä kaatuisi, pelastustoimen uudistus tehdään siinä tapauksessa nykyisessä järjestelmässä.

Tähän liittyy pelastuslain sisällön valmistelu ja todettiin, että todennäköisesti ensimmäisessä vaiheessa tehdään pelastuslakiin keskeisimmät muutokset ja on myös todennäköistä, että hankkeen etenemisen yhteydessä todetaan lisää pelastuslakiin tarvittavia sisältömuutoksia, jotka sisällytetään lakiin pidemmällä aikavälillä. Olennaista on kuitenkin hallitusohjelma kirjausten toteuttaminen ja pelastustoimen toimintatapojen uudistaminen tarvittavilta osin.

Hankkeen tilannekatsauksen osalta todettiin seuraavat asiat:

- Aluejako on auki. Pelastustoimen tavoite on 12 aluetta, jota myös Tarasti esittää, mutta tällä hetkellä on epäselvää, onko se mahdollista ilman perustuslakiongelmia. Sama ongelma on sosiaali- ja terveystoimella 18 ja 15 alueen suhteen eli, miten kolme aluetta voidaan velvoittaa ostamaan palveluja joltakin toiselta alueelta.
- Omaisuuden siirroista ei ole olemassa valmista mallia vaan edelleen selvittämään, miten omaisuus siirretään uusille maakunnallisille alueille. Todennäköis-

tä on, että omaisuuden hallintaa varten perustetaan yritys, joka hallitsee omaisuusmassaa. Epäselvää on, siirretäänkö esim. rakennukset maapohjineen vai jääkö maapohja kuntien omistukseen. Epäselvää on myös se, tehdäänkö lakiin velvoitteet käyttää tiettyjä rakennuksia toiminnassa.

- Rahoitus on edelleen auki. Selvitettävänä on kolme rahoitusmallia: valtion rahoitus, alueiden rahoitus ja yhteisrahoitus. Jos yhteisrahoitukseen päädytään, on selvitettävä vielä, mikä osuus tulee valtiolta ja mikä alueilta.
- Henkilöstön siirtymisestä ei ole vielä tarkkaa tietoa. On epäselvää, miten palveluorganisaatio talous- ja henkilöstöhallinnossa tullaan järjestämään. Todennäköistä on, että maakuntien henkilöstö- ja taloushallintoa varten perustetaan yhtiö, joka tietyn siirtymäajan ostaisi palvelut nykyisiltä palveluntuottajilta siirtohetkellä olevien sopimusten mukaisesti.
- Pelastustoimen kehittämishankkeeseen nimetyt henkilöt:
 - Johtava asiantuntija Jussi Rahikainen 1.2.2016 lukien
 - Erityisasiantuntija Hanna-Mari Talka (Henkilöstö, talous) 22.2.2016 lukien
 - Erityisasiantuntija 1.3.2016 lukien
 - ICT-asiantuntijan haastattelut saatetaan loppuun 3.2.2016 mennessä.

5 Muut asiat

Sovittiin, että seuraava kokousaika sovitaan erikseen siinä vaiheessa, kun hanke-suunnitelma alkaa olla tarkennettu.

Puheenjohtaja

Esko Koskinen

Esittelijä

Taito Vainio

Jakelu

Ohjausryhmän jäsenet
Johtava asiantuntija Jussi Rahikainen