

Pelastustoimen uudistus

| | |
|----------------------|---|
| Aika | Maanantai 22.5.2017, klo 10.00, kokous 10 |
| Paikka | Sisäministeriö, Erottajankatu 2, neuvotteluhuone 112. |
| Puheenjohtaja | Esko Koskinen, sisäministeriö, pelastusylijohtaja |
| Esittelijä | Jussi Rahikainen, sisäministeriö, johtava asiantuntija |
| Jäsenet | Paikalla Mika Kättö, sisäministeriö Jaakko Pukkinen, pelastusjohtajat, pj. Janne Koivukoski, sisäministeriö Vesa-Pekka Tervo, Suomen Kuntaliitto Jukka Koponen, Pohjois-Savon pelastuslaitos Petteri Helisten, Oulu-Koillismaan pelastuslaitos Simo Wecksten, Helsingin pelastuslaitos, pelastusjohtajat vpj. Jari Sainio, Varsinais-Suomen pelastuslaitos Jussi Rahikainen, sisäministeriö, siht. Poissa Olli-Pekka Ojanen, Pirkanmaan pelastuslaitos Taito Vainio, sisäministeriö |

ASIAT

- 1 Kokouksen avaus**

Puheenjohtaja Esko Koskinen avasi kokouksen tietoteknisten vaikeuksien jälkeen klo 10.10.
- 2 Edellisen kokouksen pöytäkirja**

Hyväksyttiin sellaisenaan, liite 1.
- 3 Työryhmien valmistelutilanne**

Käytiin läpi neljän työryhmän valmistelutilanne. Tiivistelmä kaikkien ryhmien työn vaiheesta on liitteessä 6.

Tietohallintotyöryhmä

Teemu Luukko esitteli eTUVE-yhteydellä tietohallintoryhmän valmistelutilannetta, liite 2.

Nykytilan selvitykseen tarvitaan pikaisesti puuttuvat vastaukset viidestä pealustulaitoksesta.

Koulumaali-hankkeen osalta ohjausryhmä hyväksyi työryhmän esitykset:

- Tietohallintoryhmä toimii jatkossa Koulumaali-hankkeen ohjausryhmänä
- Hankkeen jälkeen verkko-oppimisympäristön rahoitus hoidettaisiin SM:n toimesta. Arvio kustannuksista on 30-40 t€v.
- Vahvistettiin hankkeen tavoitteeksi tuottaa pelastustoimeen yhteinen verkko-oppimisympäristö käsittäen pelastustoimen valtiolliset toimijat, pelastuslaitokset (vakinaiset, sopimushenkilöstö) sekä alan järjestöt tarkoituksen mukaisessa laajuudessa.

Pelastustoimen TUVE -suunnitteluprojektin osalta ohjausryhmä hyväksyi työryhmän esitykset:

- Tietohallintoryhmä toimii jatkossa pelastustoimen TUVE suunnitteluprojektin ohjausryhmänä
- Vahvistetaan suunnitteluprojektin tavoitteiksi:
 - o Pyrkii luomaan ICT-palvelut yhden luukun periaatteella
 - o Asiakkuusrajapintana tulisi olemaan VALTORI (hallinnon turvallisuusverkko laki).
 - o Hallinnon turvallisuusverkon palveluiden käyttäminen, kuten hallinnon turvallisuusverkko lainsäädäntö edellyttää
- Vahvistetaan toimintamalli:
 - o TUVE-laajentuminen pelastustoimessa tulee toteuttaa hallitusti kansallisesti suunnitellen, että tarkoituksenmukainen kokonaisuus toteutuu. VALTORI:n kanssa on sovittu alustavasti, että VALTORI ohjaa mahdolliset pelastuslaitosten TUVE-pyyntö/tilaukset tietohallintoryhmän käsiteltäväksi.

Kokonaisarkkitehtuurin valmistelun haasteena on rahan ja osaamisen/resurssien puute. SM tietohallinnon yhteisistä rahoista saadaan mahdollisesti helpotusta tilanteeseen. SM on saanut tarjouksen työkalusta (QPM), jota koko toimiala, myös pelastuslaitokset, voisivat käyttää prosessi- ja kokonaisarkkitehtuurytyössä.

Maakuntien digivalmistelu uudelleenorganisoidaan, erilliset maakunta- ja sotedigiryhmät lopetetaan. Ohjausryhmä tarkensi ko. aiheen osalta työryhmän esitystä seuraavaan muotoon:

- Kaikessa maakuntien valmistelussa (valtakunnallinen ja maakunnallinen) pelastustoimen edustajat tuovat esiin pelastustoimen tarpeen saada maakuntien yhteiset hallinnolliset tietojärjestelmät käyttöön mahdollisimman pian, tavoitteena on että tämä onnistuisi vuoteen 2022 mennessä. Myös hallinnon siirtyminen 2019 vuodenvaihteessa on turvattava.

Asiakas keskiössä - yhden luukun periaate digitalisoidussa palveluketjussa aiheen osalta ohjausryhmä päätti työryhmän esityksen mukaisesti seuraavista linjauksista:

- Asiakkaan yhden luukun periaatteen mukaista suunnittelua lähdetään tekemään edellä kuvatun mukaisesti (liite 2, sivu 12)

- Suunnittelu vaatii resurssia, mitä tällä hetkellä ei ole. Ohjaus osoitetaan tietohallintoryhmällä ja määrittelyresurssi pelastuslaitosten yhteisen ICT-hankkeen kautta.
- TIKE / JOKE suunnittelussa tämä kokonaisuus huomioidaan
- Rahoitusta pyrittäisiin hakemaan VM:n digitalisointiohjelmista (hallituksen kärkihankkeet). Alustavaa keskustelua jo käyty

Tekninen tilannekuva ja yhteinen kyky toimia valtakunnallisesti 24/7. Ohjausryhmä päätti työryhmän esityksen pohjalta seuraavista tavoitteista:

- Pelastustoimelle tulee luoda riittävät edellytykset tekniselle tilannekuvalle ja kyky toimia kaikissa tilanteissa valtakunnallisesti 24/7.
- TIKE / JOKE toimintaperiaatteiden määrittelyn jälkeen otetaan sopivassa vaiheessa suunnitteluun mukaan tietohallinto (tekninen tilannekuva ja kyky 24/7)

Rahoitus pelastustoimen osalta. Vm hakee yhteistä rahoitusta maakuntien yhteiseen palveluun. Pelastustoimen 400 t€on osa maakuntien 22 milj. €

Ohjausryhmä totesi lopuksi, että kaikissa edellä tehdyissä linjauksissa, jossa tietohallintoryhmä toimii jatkossa ohjausryhmänä, edellytetään että ko. ryhmä käy tiivistä dialogia hankkeen ohjausryhmän kanssa ja pitää sen ajan tasalla hankkeiden etenemisestä. Tämä koskee etenkin asioita, joilla on kustannusvaikutuksia.

Taloustyöryhmä

Esko Hätinen esitteli eTUVE-yhteydellä taloustyöryhmän valmistelutilannetta, liite 3a.

Taloustyöryhmän tilannekatsausta varten on kerätty laitoksilta Prontoa tarkempia tietoja, tiedot puuttavat vielä viiden pelastuslaitoksen osalta. Simuloinnin pohjatietojen kattava koonti/ongelmakohtien havainnointi ei onnistu mikäli kaikki laitokset eivät palauta lomakkeita. On erittäin tärkeää, että puuttuvat tiedot toimitetaan mahdollisimman pikaisesti.

Rahoituksen simulointi toteutetaan vuoden 2019 tasossa ja se tehdään viidelle vuodelle:

- onko maakunnalla mahdollisuus tuottaa palvelut rahoituslain mukaisilla pykälillä, myös siirtymäajan jälkeen
- maakunnittaiset poikkeamat rahoitusperiaatteeseen nähden
 - maapohjien vuokria ei ole pääsääntöisesti huomioitu kiinteistöjen vuokrissa
 - poistosuunnitelmat eivät ole nyt yhteismitallisia
 - paloasemahankkeet
- vuokrien alv-vähennys saataneen myös maakunnille, jos sitä ei saada, nostaa se vuokratasoa
- talvella 2017-18 kootaan vuoden 2019 talousarviotiedot

Valtiovarainministeriö vetää JHS-hankkeita, joista ainakin kolme koskettaa pelastustoimea:

- kustannuslaskenta
- palveluluokitus
- tilikartta

Pelastustoimen Tahe -palvelukeskus. Pelastustoimelle voisi muodostua lisäarvoa siirtymisestä yhden ja saman palvelukeskuksen/henkilöstö- ja talousjärjestelmien piiriin. Ohjausryhmä linjasi, että yhteinen palvelukeskus on pelastustoimen kokonaisedun kannalta tavoiteltava ratkaisu, johon pitäisi päästä mahdollisimman pikaisesti. Siirtymäaikana voitaisiin pitää vuosia 2019-2022.

Pelastustoimen ja Maakuntien tilakeskus Oy:n yhtenen kiinteistöryhmä on aloittanut kiinteistöjen kartoittamisen ja vuokrasopimusten valmistelun, liite 3b. Kesksutelussa todettiin mm., että on tärkeää huomioida PSR ja ÖSRA-avustukset määritettäessä kiinteistöjen pääomavuokrien tasoa.

- Kiinteistöryhmä ehdottaa työlustalleen valtakunnallinen palveluverkkostrategia ja –suunnitelman laatimista, joka on toiminnan ja talouden ohjauksen tärkeä työkalu (huom. rajapinta riskianalyysityöhön).

Lakityöryhmä (Ilpo Helismaa), liite 4

Ilpo Helismaa esitteli pikaisesti pelastuslain mahdollisia muutoksia, liite 4.

- Kyseessä on virkamiesesitys, ei siis sisäministerin tai hallituksen hyväksymä esitys → se voi vielä muuttua
- Todettiin maakuntien järjestäjä - tuottaja keskusteluun liittyen, ettei konsernin tilaajapuolella tarvita välttämättä pelastustoimen osaamista, he voivat käyttää tuottajan eli pelastuslaitoksen asiantuntemusta hyväkseen. Tilannetta voi verrata nykyiseen järjestelmään, jossa esim. keskuskaupungin apulaiskaupunginjohtajalla on vastuualueellaan pelastuslaitos.

Varautumistyöryhmä

Jussi Korhonen esitteli työn tuloksia, joita voidaan hyödyntää maakuntavalmistelussa, liitteet 5a-f.

- Ohjausryhmä päätti, että seuraavassa kokouksessa käsitellään tarkemmin Maakuntakonsernin valmiussuunnitelman yhteinen osa -dokumentti. Pohjaesityksenä on luonnoksen hyväksyminen.

4 Pelastuslaitosten johtamien työryhmien työn organisointi

Ohjausryhmä hyväksyi pelastusjohtajien esityksen liitteen 7 mukaisesti.

5 Muut asiat

Esko Koskinen kertoi, että Risikko aikoo kiertää kaikki 18 maakuntaa elokuu 2017 - tammikuu 2018 välisenä aikana. Tilaisuuksissa käsiteltäisiin pelastustoimea ja alustavasti on suunniteltu seuraavaa:

- osallistujia olisivat lähtökohtaisesti ministeri + pelastusylijohtaja + maakunnan muutosjohtaja + keskuskaupungin johtaja + sote valmistelija + pelastusjohtaja + ensihoidon edustaja + muuta mahdollista henkilöstöä kaikki yht. noin 40 henkilöä
- tilaisuus järjestettäisiin kalustohallissa ja sen kesto olisi noin 1,5 h pitäen sisällään kolme lyhyttä valmisteltua puheenvuoroa + 45 min. lehdistötaapaamisen
- lisäksi ministeri kävisi esim. lounaan yhteydessä keskustelun ydinryhmän kanssa

- Uusimaa on kierroksen loppupuolella ja sen osalta järjestelyt poikkeavat hieman muista tilaisuuksista.

Kokousajat ovat seuraavat:

13.6.17, klo 10 - **14**
16.8.17, klo 10 - 13
14.9.17, klo 13 - 16
11.10.17, klo 16 - 18
15.11.17, klo 10 - 13
13.12.17 klo 10 - 13

Puheenjohtaja

Esko Koskinen
Pelastusylijohtaja

Esittelijä

Jussi Rahikainen
Johtava asiantuntija

Jakelu

Ohjausryhmän jäsenet
Hankeryhmä jäsenet