

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att det stiftas en ny lag om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet. Genom den lag som föreslås upphävs den gällande lagen med samma namn.

Syftet med propositionen är att skapa klarhet i, effektivisera och förbättra slagkraften i det stödsystem som är avsett att utveckla företagsverksamhet. Propositionen hör till sina centrala delar ihop med att programperioden 2021-2027 för Europeiska unionens regional- och strukturpolitik börjar 2021.

De huvudsakliga riktlinjerna i regleringen förblir oförändrade. Stödsystemet ska enligt förslaget fortfarande utgöras av två stödformer, nämligen understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö. Genom understöden enligt den lag som föreslås främjas ekonomisk tillväxt, sysselsättningen, företags innovationsverksamhet och konkurrenskraft samt andra näringspolitiska mål. Man strävar efter dessa mål genom att bevilja understöd speciellt för startande av, tillväxt i och utveckling av små och medelstora företag. Vid beviljandet av understöd beaktas målen i Europeiska unionens regional- och strukturpolitik samt synpunkter på konkurrens.

Stödprogram enligt den lag som föreslås ska enligt förslaget användas för genomförande av programmen för Europeiska unionens regional- och strukturpolitik under den programperiod som börjar 2021. Dessutom kan stödprogram användas för understöd som finansieras rent nationellt.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2021 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft sommaren 2021. Lagen föreslås bli tidsbestämd och gälla till den 31 december 2028.

---

## INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....	1
MOTIVERING .....	3
1 Bakgrund och beredning .....	3
2 Nuläge och bedömning av nuläget.....	3
2.1 Nuläge .....	3
2.2 Utvärdering av understöd för utvecklande av företag .....	4
2.3 Utvärdering av strukturfondsprogrammet 2014-2020.....	7
3 Målsättning .....	8
4 Förslagen och deras konsekvenser.....	9
4.1 De viktigaste förslagen.....	9
4.2 De huvudsakliga konsekvenserna .....	10
4.2.1 Konsekvenser för företagens och sammanslutningarnas verksamhet .....	10
4.2.2 Ekonomiska effekter .....	11
4.2.3 Miljökonsekvenser .....	11
5 Remissvar .....	12
6 Specialmotivering .....	12
1 Kap. Allmänna bestämmelser .....	12
2 kap. Understöd för utvecklande av företag .....	13
3 kap. Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö .....	16
4 kap. Ansökan om samt beviljande och utbetalning av understöd .....	18
5 kap. Användning av och tillsyn över understöd.....	20
6 kap. Återbetalning och återkrav av understöd.....	23
7 kap. Särskilda bestämmelser .....	29
8 kap. Ikraftträdande .....	32
7 Bestämmelser på lägre nivå än lag .....	32
8 Ikraftträdande.....	33
9 Verkställighet och uppföljning .....	33
10 Förhållande till andra propositioner.....	34
10.1 Samband med andra propositioner.....	34
10.2 Förhållande till budgetpropositionen .....	34
11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning .....	35
11.1 Överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter.....	35
11.2 Skydd för personuppgifter.....	35
LAGFÖRSLAG .....	37
Lag om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet.....	37
UTKAST TILL FÖRORDNING .....	49
Statsrådets förordning om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet .....	49

## **MOTIVERING**

### **1 Bakgrund och beredning**

Förslaget har samband med att programperioden 2021–2027 för Europeiska unionens regional- och strukturpolitik (nedan också ”programperioden”) börjar 2021.

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet. Som en del av beredningen ordnades ett informations- och samrådsmöte om reform av lagen om företagsstöd för intressentgrupperna den 12 mars 2020. I sammankomsten deltog representanter för följande: Finlands näringsliv rf, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Savolax, Iisalmen Teollisuuskylä Oy, Centralhandelskammaren rf, Kuopio stad, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK, Owl Group Oy, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Norra Österbotten, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf, Finlands Kommunförbund och Företagarna i Finland rf. Vid sammankomsten gick man igenom mål och tidtabell för lagreformen samt preliminära resultat för bedömning av understödet för utvecklande av företag.

Utlåtanden om propositionen har begärts av...

### **2 Nuläge och bedömning av nuläget**

#### **2.1 Nuläge**

Understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av företags verksamhetsmiljö enligt lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014) (nedan även ”lagen om företagsstöd”) har huvudsakligen använts för genomförande av Europeiska unionens strukturfondsprogram under den programperiod som började 2014. Dessutom har stödprogram kunnat användas för genomförande av rent nationellt finansierade projekt.

Understöd enligt lagen om företagsstöd har under åren 2014–2019 beviljats 4 869 företag och 160 icke-vinstdrivande organisationer för totalt cirka 562 miljoner euro för utvecklingsprojekt. Ett beviljat understöd innehåller både nationell finansiering och finansiering av Hållbar tillväxt och jobb 2014–2020 – strukturfondsprogrammet för Finland. Av de beviljade understöden var andelen av strukturfondsprogrammets finansiering cirka 466 miljoner euro, det vill säga 83 procent. Det uppskattades att cirka 28 000 nya arbetsplatser uppstår när företagens utvecklingsprojekt förverkligas. Ökningen av omsättningen i de företag som fick stöd uppskattades uppgå till cirka 7,8 miljarder euro av vilket exportens andel bedömdes uppgå till cirka 4,9 miljarder euro. Dessutom har beviljade understöd för utvecklande av företag bidragit till uppkomsten av 700 nya företag. Av de beviljade understöden för utvecklande av företag riktades cirka 98 procent till små och medelstora företag som sysselsätter under 250 personer. Huvuddelen, det vill säga cirka 43 procent av de beviljade understöden, riktades till små företag som sysselsätter under 50 personer. Branschvis granskat var cirka 44 procent av de finansierade projekten företag inom servicebranschen, närmast projekt i företag som erbjuder tjänster till näringslivet. Regionvis granskat riktades cirka 65 procent av understöden enligt lagen om företagsstöd till Norra och Östra Finland.

Året 2020 har varit exceptionellt vad gäller beviljandet av understöd för företags utvecklingsprojekt. För att lindra konsekvenserna av den ekonomiska störningssituationen som orsakades pandemin covid-19 som spreds i början av 2020 ändrades genom statsrådets förordning (178/2020) som trädde i kraft den 3 april 2020 statsrådets förordning om statsunderstöd för

utvecklande av företagsverksamhet (716/2014) så att företag kan beviljas understöd för utvecklande även under marknads- och produktionsstörning. Ansökningstiden för understöd upphörde den 8 juni 2020. Cirka 33 000 ansökningar om understöd lämnades in och fram till den 8 juni 2020 hade understöd för totalt cirka 155 miljoner euro beviljats. Behandlingen av ansökningar om understöd som lämnats före ansökningstiden gick ut och utbetalningen av understöd torde fortsätta under flera månader.

Beslutsfattandet om såväl ansökningar om understöd som finansieras av strukturfondsmedel som av nationella medel har centraliserats hos närings-, trafik- och miljöcentralerna i Norra Österbotten, Södra Savolax, Mellersta Finland och Tavastland som ansvarar för strukturfondsärenden. Genom att centralisera uppgifterna har man försökt säkerställa en effektiv verksamhet då resurserna blir knappare. Också elektroniskt uträttande av ärenden och elektronisk behandling av ansökningar har utvecklats under de senare åren. Dessa åtgärder bedöms ha främjat närings-, trafik- och miljöcentralernas (nedan även ”NTM-central”) kostnadseffektivitet bland annat så, att till exempel alla ansökningar om understöd, utbetalning, begäran om ytterligare information och returnering av ansökningar för komplettering har gjorts elektroniska. NTM-centralens experter undertecknar även alla handlingar elektroniskt, och de sänds också elektroniskt till stödmottagarna.

Att funktionerna centraliserats hos fyra NTM-centraler har möjliggjort smidigare användning av personalresurser. Dessutom kan det bedömas att ett centraliserat beslutsfattande även har förbättrat jämlik behandling av kunderna till exempel genom att man för varje område har utarbetat en gemensam finansieringsstrategi som stöd för behandling av och beslutsfattande om ansökningar om företagsfinansiering.

## **2.2 Utvärdering av understöd för utvecklande av företag**

Arbets- och näringsministeriet har låtit göra en utvärdering av understödet för utvecklande av företag med syftet att bedöma understödets funktionsduglighet och effektivitet samt granska i vilken utsträckning de mål som ställts upp för understödet i lagstiftningen har uppnåtts och hur kriterierna för ett så kallat gott stöd har uppfyllts. Dessutom skulle utvärderingen klarlägga eventuella utvecklingsbehov av understödet för utvecklande av företag. Owl Group Oy:s utvärdering har publicerats i juni 2020.

Materialet i utvärderingen utgjordes av uppgifter om ansökningar och beslut om understöd för utvecklande av företag, tre enkäter som gjorts bland sökande av understöd, experter på NTM-centralerna och intressentgrupper, intervjuer, tidigare undersökningar och utredningar om understöd för utvecklande av företag samt en workshop där man behandlade preliminära resultat av utvärderingen. Till antalet bestod materialet av 5 542 företag som ansökt om understöd för utvecklande av företag 2014–2019 som kombinerades med material från handelsregistret, 698 företag som besvarade enkäten och 56 svar på enkäten från intressentgrupper och experter. Dessutom utfördes 14 centrala intervjuer bland intressentgrupper.

Enligt utvärderingen fungerade processerna för beviljande och utbetalning av understöd för utvecklande av företag huvudsakligen väl. Merparten av företagen upplever att ansökningsprocessen är smidig och företagen är huvudsakligen mycket nöjda med det stöd NTM-centralerna erbjuder till den delen. Enligt en central observation i utvärderingen försvagar understödets litenhet understöd som beviljas för utvecklande stödets effektivitet och begränsar dess potentiella slagkraft.

Följande observationer gjordes om behandlingsprocessens funktionsduglighet och om hur målen för understöd för utvecklande har uppnåtts och följande rekommendationer för utveckling gavs i utvärderingen.

### ***Funktionsduglighet och effektivitet i understödet för utvecklande av företag och dess behandlingsprocess***

*Prioriteringarna för understödet för utvecklande av företag varierar regionalt och mycket olika typer av projekt och företag finansieras med understödet i olika regioner. Såväl investeringar i maskiner och utrustning som till exempel resor till mässor och marknadsundersökningar finansieras med understödet. I Östra och Norra Finland finansieras mer investeringsprojekt inom industrin medan utvecklingsprojekt hos expertföretag betonas i Södra och Västra Finland. NTM-centralerna har stor prövningsrätt i styrningen av finansieringen enligt sina egna tyngdpunkter och prioriteringar.*

*Merparten av företagen upplever att ansökningsprocessen är klar och lätt; man upplever att den elektroniska processen för uträttande av ärenden har underlättat behandlingen av ansökningar i NTM-centralerna. Man upplever emellertid en i någon mån onödig administrativ börda i samband med ansökningarna. I ansökan frågas det efter många sådana uppgifter som inte upplevs ha något tillräckligt samband med finansieringsbeslut om projektet. Sådana uppgifter är bland annat frågor som gäller så kallade horisontala principer som krävs i EU:s strukturfondsprogram.*

*Företagen är i regel mycket nöjda med det stöd NTM-centralerna erbjuder under ansökningsprocessen, men man önskar bättre genomskinlighet i understödskriterierna. Trots att företagen i regel var nöjda med samarbetet ansågs utvecklande av samarbetet också som ett av de viktigaste föremålen för utveckling i fråga om ansökningsprocessen.*

*Det finns en administrativ börda i samband med utbetalningsprocessen både ur företagens och ur handläggarnas perspektiv. Rutinerna för utbetalning är inte tillräckligt klara för företagen vilket både de och handläggarna upplever som ett problem. Man önskar tydligare anvisningar för företag än i nuläget.*

*Understödet för utvecklande av företag överlappar i någon mån företagsstöd från Business Finland och Landsbygdsfonden. Företag som har fått understöd för utvecklande tillgodogör sig ofta även andra offentliga företagsstöd: cirka hälften av de företag som genomfört projekt har också fått annan offentlig finansiering. Understödet för utvecklande av företag anses i NTM-centralerna vara betydelsefullt speciellt ur regionernas och regionutvecklingens perspektiv.*

### ***Uppnående av mål och uppfyllande av de kriterier för gott stöd som ställts upp***

*Cirka hälften av projekten skulle inte ha förverkligats alls utan understöd. I praktiken innebär det att i cirka hälften av de finansierade projekten skulle effekterna inte ha förverkligats alls utan understödet. Av de projekt som skulle ha förverkligats utan understöd har merparten genomförts i större omfattning (68 %) och på högre nivå eller på högre nivå (60 %). I de minsta företagen med under 10 personer har understödet varit effektivare och haft större slagkraft i det avseendet att cirka 60 procent av projekten i dem inte skulle ha förverkligats alls utan understödet.*

*Understödens litenhet försvagar deras effektivitet och begränsar deras potentiella slagkraft.* Understödet stannar i över 20 procent av projekten under 20 000 euro och understöden är ofta mycket små även i förhållande till företagets omsättning. Understödens storlek har en central inverkan på hurdana och hur omfattande effekter man kan nå med understödet. I fråga om små understödsbeslut överstiger dessutom i värsta fall projektets administrativa kostnader det egentliga understödets storlek.

*Effekter på tillväxt och lönsamhet har inte kunnat påvisas statistiskt sett, men de företag som fått understöd har anställt mer personal än företagen i kontrollgruppen.* Över 60 procent av företagen bedömde själva att stödet har bidragit till att företagsverksamheten utvidgats och till tillväxt, och nästan hälften av företagen bedömde att understödet för utvecklande också hade bidragit till internationalisering. Effekter på tillväxt och lönsamhet har dock inte kunnat påvisas statistiskt sett. Däremot har projekten enligt tidigare undersökningar haft en effekt som stöder sysselsättningen. De arbetsplatser som uppkommit är till karaktären i allmänhet stadigvarande och på heltid.

*Understödet för utvecklande upplevs som ett regionalt sett viktigt finansieringsinstrument som för sin del möjliggör att företag får annan finansiering.* Understödet för utvecklande har stor regional betydelse speciellt i Östra och Norra Finland där stödbeloppen också hör till de största. Till exempel i en del av investeringsprojekten har understöd för utvecklande möjliggjort att finansiering av projekt har tillhandahållits. Speciellt i Östra och Norra Finland har det kunnat vara besvärligt för företagen att få finansiering.

### **Rekommendationer om utveckling**

*Skapa klarhet och förenhetliga kriterierna för beviljandet av understöd för utvecklande av företag.* Företagen är i regel mycket nöjda med det stöd NTM-centralerna erbjuder under ansökningsprocessen. Man önskade dock genomskinligare understödskriterier än i nuläget. Även handläggarna lyfte fram betydelsen av klara kriterier för beviljandet för att ansökningsprocessen ska vara så smidig som möjligt. Prioriteringarna för understöden och därmed i någon mån också kriterierna för de projekt som ska stödjas varierar också mellan regionerna. Delvis är det en följd av den stora skillnaden vad gäller tillgången på anslag i de olika regionerna, men också av regionernas olika prioriteringar. Ur perspektivet jämlik behandling av företagen är det viktigt att kriterierna förenhetligas. Det behöver dock inte innebära att man inte när stöd beviljas kan beakta regionernas olika företagsstruktur och utvecklingsbehov.

*Skapa klarhet i finansieringsbeslutet och dess villkor.* Det finns en administrativ börda i samband med utbetalningsprocessen både ur företagets och ur handläggarnas perspektiv. Vid utbetalningen är godtagbara kostnader och rutiner inte tillräckligt klara för kunderna. Det behövs klarare anvisningar för utbetalningen än i nuläget, och finansieringsbeslutet och dess villkor bör vara så klara och entydiga som möjligt för den sökande.

*Höj den absoluta och den relativa minimistorleken på understöden.* Understödens litenhet försvagar deras effektivitet och begränsar deras slagkraft. De minsta understöden har varit några tusen euro. Dessutom är understöden ofta mycket små också i förhållande till företagets omsättning. Det bör skapas nationella anvisningar om en ändamålsenlig minimistorlek på understöd för utvecklande både absolut och relativt. Understöd lägre än 10 000 euro kan på grund av de administrativa kostnaderna inte i något fall anses ändamålsenliga.

*Om man även i fortsättningen ska finansiera små projekt med understöd för utvecklande bör olika ansökningsprocesser utvecklas enligt projektens storlek och typ.* Ansökningsprocesserna

bör differentieras enligt projektens storlek och typ. I nuläget är processerna i princip likadana för investeringar på flera miljoner euro som för utvecklingsprojekt på några tusen euro. För små projekt är ansökningsprocessen i sin nuvarande form onödigt tung.

*Man bör klarare än i nuläget försöka styra finansiering till riskfyllda projekt i mindre och växande företag.* Cirka hälften av de företag som har fått finansiering har varit verksamma länge och bedriver ofta mycket stabil affärsverksamhet. En del av de projekt som finansierats är också till karaktären normal utveckling av företag, med andra ord sådana utvecklingsåtgärder eller investeringar som ett företag nödvändigtvis behöver vidta i varje fall för att bevara sin konkurrenskraft och ställning. För att förbättra finansieringens effektivitet och säkerställa att kriterierna för ett så kallat gott understöd uppfylls bör finansieringen i större utsträckning styras till riskfyllda projekt i mindre företag och i företag som utvecklas.

*Arbetsfördelningen mellan olika finansieringsformer bör klarläggas ytterligare på nationell nivå trots att de inte är direkt överlappande.* Kunderna är delvis de samma till exempel i fråga om understöd för utvecklande av företag, Business Finland, Finnvera och landsbygdsfinansieringen. De intervjuade experterna saknade även tydligare nationella kriterier för finansieringen. Å andra sidan ansågs det att en risk med mycket detaljerade kriterier för finansiering är att det kan uppstå förlorare.

### **Slutsatser av utvärderingen**

Enligt utvärderingen kan man konstatera att understöd för utvecklande har effekt både på företagens villighet och möjligheter att genomföra utvecklingsprojekt. Understödet för utvecklande har också konstaterats öka förverkligandet av projekt, utöka projektens storlek och höja nivån på dem. Sysselsättningen har också främjats genom projekt som fått understöd för utvecklande.

De observationer och rekommendationer om utveckling som gjorts utgående från utvärderingen har beaktats i beredningen av denna proposition. Det har speciellt fästs uppmärksamhet vid observationer som förbättrar effektiviteten av de understöd som beviljas såsom till exempel behovet av att fastställa ett minimibelopp för understöd för utvecklande. Största delen av rekommendationerna om utveckling kan emellertid genomföras genom lättare metoder än lagstiftning, som till exempel att skapa klarhet i anvisningarna både för stödmottagarna och för dem som beviljar understöd och genom att förenhetliga riktlinjerna till behöriga myndigheter.

### **2.3 Utvärdering av strukturfondsprogrammet 2014-2020**

Utvärderingen av strukturfondsprogrammet 2014–2020 som blev klar i juni 2019 omfattade en utvärdering av effektiviteten i projekten i de företag som fått understöd för utvecklande av företag som också finansierats av Europeiska regionala utvecklingsfonden (nedan även "ERUF"). Utvärderingen utfördes av ett konsortium lett av MDI Public Ltd.

Enligt utvärderingen har tillväxten hos de företag som finansierats av strukturfondsprogrammet och som fått understöd för utvecklande av företag möjliggjorts väl sett till målen; en del av effekterna kommer visserligen att synas först efter en längre tid. Omsättningen eller personalen har utvecklats i en märkbart positiv riktning för mer än hälften av antalet företag som var ett mål för programmet (enligt uppgifter 2018). Det är emellertid viktigt att finansieringen via ERUF har förbättrat förutsättningarna för tillväxten i små och medelstora företag (nedan även "SMF-företag") på lång sikt. Genom finansieringen har man lyckats påverka international-

isering också hos SMF-företag. Finansieringen har förbättrat förutsättningarna för internationalisering och främjat bland annat uppbyggnad av internationella samarbetsnätverk. Däremot har effekterna på näringslivsstrukturens mångsidighet och uppkomsten av nya företag varit anspråkslösa. Också teman som främjar låga koldioxidutsläpp spelar en allt viktigare roll i allt fler företags affärsverksamhet. Finansieringen har förbättrat utvecklingsarbetets kvalitet i företagen, snabbat upp och tidigarelagt det i förhållande till ursprungliga planer, vilket för sin del påverkar SMF-företagens konkurrenskraft.

### **3 Målsättning**

Propositionen hör tätt ihop med det förslag till regeringens proposition till lag om finansiering av regionutveckling och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik, vars mål bland annat är att främja regionernas hållbara tillväxt och konkurrensförmåga, stärka en näringsstruktur som stöder tillväxt samt minska skillnaderna i utveckling mellan och inom regionerna. Genom samarbete mellan staten, landskapen samt förvaltningsområdena formas en enhetlig bild av regionutvecklingen samtidigt som ett system skapas som tydligare och enklare än i dag kan svara på företagens behov av service.

Parallellt med den nationella regionala politiken är det i den föreslagna lagen viktigt att beakta målsättningarna för finska fastlandet i EU:s regional- och strukturpolitik eftersom understöden enligt den föreslagna lagen är en betydande form av offentlig motfinansiering till den finansiering som inflyter via Europeiska regionala utvecklingsfonden. Enligt det programutkast som är under beredning eftersträvar programmet förnyelse, hållbar tillväxt, internationalisering och förbättrad konkurrensförmåga i små och medelstora företag. Målen för programmen är också främjande av ekonomi som har låg kolförbrukning och är kolneutral samt digitalisering. Dessa målsättningar skulle också beaktas vid beviljande av understöd i enlighet med den föreslagna lagen.

Målet för propositionen är att göra det möjligt att erbjuda finansieringstjänster till företagen i olika skeden av livscykeln. Med finansieringstjänster som erbjuds företagen stöds förnyande av företagsverksamhet och utveckling av kunskaper om affärsverksamhet, som utgör förutsättningarna för tillväxt genom teman kring försäljning och marknadsföring, ledarskap, ekonomi, produktion, produktutveckling samt arbetslivskvalitet. Stöd i anknytning till små och medelstora företags internationaliseringsåtgärder ges också genom finansieringstjänsterna. Finansieringen inkluderar också köp av sakkunnig- och utbildningstjänster. Målet är därtill att genom finansieringen starta och snabba upp sådana företagens utvecklings- och investeringsprojekt som annars inte förverkligas eller där förverkligandet får mindre betydelse.

Målet för den dessutom lagen är därtill att effektivisera den offentliga maktens åtgärder genom att erbjuda finansieringstjänster för främjande av små och medelstora företags verksamhet. Målet är också att förbättra företagens långsiktiga konkurrensförmåga genom utveckling av sakkunskap, uppmuntran till innovativ verksamhet och tillväxt i företagen, främjande av företagens internationalisering samt utveckling av företagens verksamhetsmiljö. Målet är att finansieringstjänsterna riktas till projekt som så bra som möjligt är inriktade på betydande utveckling av företaget och förnyande av verksamheten.



## 4 Förslagen och deras konsekvenser

### 4.1 De viktigaste förslagen

Understöd för utvecklande av företag för utvecklings- och investeringsprojekt avseende utvecklande av affärsverksamheten, innovativ verksamhet, tillväxt och internationalisering motsvarar till sitt innehåll huvudsakligen den nuvarande stödformen understöd för utvecklande av företag. Allokeringen av understödet påverkas dock betydligt av målsättningarna i programmet för Europeiska unionens regional- och strukturpolitik 2021-2027.

Avsikten är att tyngdpunkten för allokeringen av understöden också i fortsättningen kraftigt ska ligga på små och medelstora företags projekt. Enligt gällande lag kan understöd för utvecklande av företag inom stödområde I och II också beviljas stora företag för investeringar, det vill säga främst förvärv av maskiner och apparater samt byggande. För att täcka specialbehovet i de glänt befolkade regionerna i Östra och Norra Finland är det motiverat att alltjämt bevara den här möjligheten att bevilja understöd också till stora företags investeringar inom dessa områden. Stödet till stora företag är exceptionellt bland annat för att man vid beviljande av understödet är tvungen att beakta kommissionens förordning 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget (gruppundantagsförordningen) enligt vilken understöd kan beviljas stora företag endast för ny ekonomisk verksamhet, som inte får vara samma eller liknande verksamhet som den verksamhet som tidigare utövades på det aktuella verksamhetsstället.

Utvecklingsunderstöd för företag kunde också i fortsättningen endast beviljas ett företag som bedöms ha förutsättningar för kontinuerlig, lönsam verksamhet. Finansieringen av utvecklings- och investeringsprojekt inriktas i större grad på projekt som förnyar och utvecklar företagsverksamheten.

Förslaget innehåller ett förslag till ändring av de sektorer till vilka understöd för utveckling kan beviljas. Enligt den gällande företagsunderstödslagen kan understöd för utveckling inte beviljas fiskerisektorn, jordbrukssektorn och skogsbrukssektorn. Understöd kan inte heller beviljas för förädling eller saluhållande av jordbruksprodukter. Det föreslås att begränsningen av sektorerna ändras för fiskerinäringens del så att endast primärproduktion inom fiskeri inte omfattas av understödet för utveckling där den tidigare begränsningen gällde hela fiskerinäringen.

I den föreslagna lagen motsvarar innehållet i det föreslagna understödet för utveckling av verksamhetsmiljö för icke-vinstsyftande utvecklingsverksamhet huvudsakligen den nuvarande stödformen. Avsikten med understödet för utveckling av verksamhetsmiljö beviljat av NTM-centralen är att stöda tillväxt och skapa en mångsidigare näringsstruktur, skapa förutsättningar för utveckling av innovationer samt övriga projekt som förbättrar verksamhetsmiljön och utvecklingsförutsättningarna. I propositionen har därtill utöver betydelsen av samarbete mellan företag också betydelsen av samarbete mellan företag och högskolor samt forskningsinstitut och främjande av tillämpad forskning betonats.

I det utvecklingsprojekt som finansieras med understöd för utveckling av verksamhetsmiljö kan också sådana investeringar ingå som är nödvändiga för genomförande av projektet. Därtill är det också i fortsättningen möjligt att bevilja understöd ur nationella medel också för kapitalplaceringsverksamhet enligt nuvarande praxis, det vill säga så att understödet beviljas en förmedlarorganisation för kapitalplaceringsprojektet för placering i en kapitalplaceringsfond.

Inga ändringar som kan anses vara betydande föreslås i återbetalning av understöd, återkrav och utbetalningar jämfört med innehållet i den nuvarande lagstiftningen. Det är ändamålsenligt att

avstå från de minsta återkraven på högst 250 euro eftersom administreringen av dem orsakar oproportionerligt stora kostnader i förhållande till de inlutna inkomsterna.

Det föreslås att i lagen införs bestämmelser om informationssystem som används vid behandlingen av understöden. I gällande lag finns inga bestämmelser om informationssystem.

Det föreslås dessutom att bestämmelser om beviljande av understöd för utveckling under exceptionella förhållanden införs i lagen. Den covid-19 pandemi som under 2020 har spritt sig i Finland och över hela världen har orsakat en plötslig och oförutsedd, omfattande störning i samhället och de begränsningsåtgärder som vidtagits på grund av pandemin har haft betydande effekt också på företagen och deras verksamhets-, tillväxt- och utvecklingsmöjligheter. I en verksamhetsmiljö som ändras plötsligt har företagen behövt stöd för tryggande av sina verksamhetsförutsättningar och inriktning av verksamheten på nytt. Behovet av stöd och de utvecklingsåtgärder som företagen har vidtagit har dock avviker från de utvecklingsåtgärder som vidtas under normala förhållanden, vilket betyder att företagen har behövt stöd som avviker från det normala understödet för utveckling av företag. I framtiden kunde man bereda sig på motsvarande situationer genom att i lagstiftningen göra det möjligt för företagen att under undantagsförhållanden få utvecklingsunderstöd som stöd för verksamheten, anpassning och tryggande av likviditeten.

Den föreslagna lagen kommer att innehålla fullmakter att utfärda förordningar med vilka man genom förordning av statsrådet närmare kan föreskriva om beviljande av understöd och användningsobjekt, stödmottagare, förutsättningar för beviljande och tillämpade statsunderstödsbestämmelser samt kostnader och kostnadsmodeller som godkänns. Genom förordning av statsrådet kan man dessutom ge närmare föreskrifter om understödsbelopp, ansökan om understöd och inledning av projektet, understödsbeslutet och dess innehåll, ändringsansökan och ändringsbeslut samt beviljande av utvecklingsunderstöd under undantagsförhållanden.

## **4.2 De huvudsakliga konsekvenserna**

### **4.2.1 Konsekvenser för företagens och sammanslutningarnas verksamhet**

Kriterierna och villkoren för understödsformerna i den föreslagna lagen påverkar vilken typ av företag och sammanslutningar som beviljas finansiering och vilken typ av verksamhet som uppstår genom finansieringen. Målsättningarna i Europeiska unionens regional- och strukturpolitik för programperioden 2021-2027 påverkar hur de understöd allokeras som enligt propositionen finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Enligt de förslag till förordningar som gäller programmet för 2021-2027 används Europeiska regionala utvecklingsfinansieringen i synnerhet som stöd för små och medelstora företags tillväxt och konkurrensförmåga, forsknings- och innovationsberedskap och ibruktage av utvecklade teknologier, främjande av kolneutralitet, energi- och materialeffektivitet, utnyttjande av digitalisering samt utveckling av affärsverksamhetskunskaperna mot intelligent specialisering, industrins förändringsprocesser och företagande.

Effekterna av den föreslagna lagen är primärt riktade till små och medelstora företag till vilka majoriteten av understöden i den föreslagna lagen riktar sig. Genom propositionen påverkas dessutom övriga sammanslutningars möjligheter att genomföra projekt i anknytning till utveckling. Med de understöd som avses i förslaget främjas målen i den föreslagna lagen gällande hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning, utveckling av regionerna och främjande av företagens verksamhetsförutsättningar. Understöden enligt den föreslagna lagen påverkar innehållet i

de utvecklingsåtgärder som företagen genomför eftersom genomförandet av utvecklingsåtgärderna motsvarar de uppställda målsättningarna för programperioden 2021-2027.

Understödet för utveckling av företag i 2 kap. i den föreslagna lagen främjas i synnerhet utveckling av företagens affärsverksamhet, innovationsverksamhet, tillväxt och internationalisering. Avsikten är att understödet riktas speciellt till små och medelstora företag, som bedöms ha goda tillväxtförutsättningar. Med understödet för utveckling av företag i enlighet med den föreslagna lagen genomförs den allmänna företagspolitiken samt regionala näringslivspolitiken.

Understödet för utveckling av verksamhetsmiljön i 3 kap. i den föreslagna lagen är avsett för icke-vinstsyftande offentliga och privata sammanslutningar samt stiftelser för projekt som genomförs i syfte att förbättra företags verksamhetsmiljö och främjar innovationsverksamhet, startandet av små och medelstora företag, tillväxt och utveckling. Beviljande av understöd för utveckling av verksamhetsmiljön påverkar inte direkt företagens verksamhet, men understödet har indirekta effekter på förutsättningarna för utveckling av företagsverksamhet. Med verksamheten kan man indirekt positivt påverka företagens investeringar och forsknings- och utvecklingsverksamhet samt innovationer och samtidigt stärka företagens förutsättningar för internationalisering. I de projekt för utveckling av verksamhetsmiljön som ingår i förslaget kan även företag delta. Understödet för utvecklande av verksamhetsmiljön kan dock inte hänföras till företagens kostnader, men företagen har möjlighet att ansöka om understöd för utvecklande av företag för finansiering av egna utvecklingsprojekt.

#### 4.2.2 Ekonomiska effekter

Den föreslagna lagen beräknas inte leda till större utgifter för staten än de utgifter som gällande lag orsakar. Den finansiering från Europeiska regionala utvecklingsfonden som kanaliseras till understöd i enlighet med den föreslagna lagen och den motsvarande nationella finansieringen fastställs i enlighet med målsättningarna och tyngdpunkterna i EU:s regionala- och strukturpolitiska program.

Understöd i enlighet med förslaget finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och statsbudgeten. Huvudsakligen finansieras understöden i den föreslagna lagen med medel för programperioden 2021-2027. De årliga understöden som beviljats under de senaste åren har varierat mellan 85 och 120 miljoner euro. Ett beslut om beloppet på den finansiering som Finland får ur Europeiska unionens regional- och strukturpolitiska program 2021-2027 väntas före slutet av 2020.

#### 4.2.3 Miljökonsekvenser

Under Europeiska unionens regional- och strukturpolitiska program 2021-2027 är avsikten särskilt att bland annat stöda främjande av kolneutralitet samt energi- och materialeffektivitet. Främjande av kolneutralitet är ett av målen för statsminister Marins regeringsprogram. För den föreslagna lagen betyder detta att man vid genomförande av det regionala- och strukturpolitiska programmet ska beakta de nämnda målsättningarna för kolneutralitet samt energi- och materialeffektivitet.

Den föreslagna lagen innehåller inga bestämmelser om hur miljöaspekterna ska beaktas i företagens utvecklingsprojekt. Avsikten är att förfarandet är detsamma som under gällande lag, det

vill säga att fästa uppmärksamhet vid miljöeffekterna av föreslagna projekt i författningar på lägre nivå och förvaltningens interna anvisningar så att projektets positiva miljöeffekter skulle anses vara omständigheter som förordar beviljande av understöd.

## 5 Remissvar

## 6 Specialmotivering

### 1 Kap. Allmänna bestämmelser

1 §. **Tillämpningsområde.** I paragrafen föreslås bestämmelser om lagens tillämpningsområde. Lagen tillämpas på beviljande av statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet. Enligt lagen beviljade understöd är understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av företags verksamhetsmiljö.

Enligt 2 mom. tillämpas lagen när understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av företags verksamhetsmiljö enligt 1 mom. beviljas på annat håll i Finland än i landskapet Åland.

Bestämmelserna i 3 mom. anger vad som föreskrivs i lag om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik tillämpas.

I 4 mom. beskrivs lagens tillämpningsområde i förhållande till statsunderstödslagen (688/2001). Till följd av särdragen i understöd beviljade för utveckling av företagsverksamhet är det i viss utsträckning nödvändigt att bestämmelserna om de understöd som avses i denna lag avviker från statsunderstödslagen. Detta gäller i synnerhet användning av understöd, tillsyn, granskningsrätt, tillgång till information, förvaring av handlingar, återbetalning av understöd och återkrav. I 4 mom. finns därtill en hänvisning till lagen om allmänna förutsättningar för stöd som beviljas för ekonomisk verksamhet (429/2016), som tillämpas på understöd enligt denna lag om något annat inte bestäms i lagen.

Enligt 5 mom. ska målen för den nationella regionpolitiken och Europeiska unionens program för regional- och strukturpolitik 2021–2027 beaktas när understöd beviljas. Eftersom understöd enligt denna lag avser vara en betydande form för den offentliga sektorns motfinansiering av finansiering som kommer via Europeiska regionala utvecklingsfonden, är det viktigt för tillämpning av lagen att både den nationella regionala politiken och Finlands regional- och strukturpolitik beaktas vid beviljande av understöd. Till dessa målsättningar hör bland annat hållbar regional tillväxt och främjande av konkurrenskraft, stärkande av en näringsstruktur som stöder tillväxt och minskning av skillnaderna i utveckling mellan regioner.

2 §. **Definitioner.** Paragrafen föreslås innehålla för lagen centrala begrepp, det vill säga små företag, medelstora företag och stora företag.

Definitionerna i 1 och 2 mom. av små företag och medelstora företag grundar sig på definitionen i Europeiska unionens kommissions rekommendation om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag enligt 2003/361/EG. Med stora företag i 3 mom. avses ett sådant företag som till sin storleksklass är större än små och medelstora företag.

3 §. **Myndigheter.** Enligt paragrafen behandlas ärenden som gäller understöd enligt denna lag av närings-, trafik- och miljöcentralerna och om behörigheten föreskrivs separat i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) och statsrådets förordning med stöd i denna (1373/2018). Bestämmelsen motsvarar bestämmelserna i den gällande lagen.

## 2 kap. Understöd för utvecklande av företag

4 §. **Understöd för utvecklande av företag.** I paragrafens 1 mom. föreslås bestämmelser om användningsändamål för understödet för utvecklande av företag. Understöd för utvecklande av företag kan beviljas för utvecklande av företagets affärsverksamhet, innovativa åtgärder, tillväxt eller internationalisering samt för materiella och immateriella investeringar. Understödet kan användas för materiella och immateriella investeringar samt utvecklingsåtgärder. Med materiella investeringar avses förvärv av markområden, byggnader, maskiner, apparater och inventarier samt långsiktigt hyrande av maskiner och apparater. Med immateriella investeringar avses förvärv av patenträttigheter i anknytning till överföring av teknik, användningstillstånd, sakkunskaper och opatenterade tekniska kunskaper. Med utvecklingsåtgärder avses utveckling av kunskaper om affärsverksamhet, internationalisering, produkter, tjänster och produktionsmetoder, beredning av projekt samt övrig betydande utveckling av övrig därmed jämförbar företagsverksamhet.

Genom beviljande av utvecklingsunderstöd till företaget eftersträvas hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning samt övriga näringslivspolitiska mål. Till övriga näringslivspolitiska mål räknas exempelvis en mångsidigare näringslivsstruktur, stärkande av balanserad utveckling i regionerna, förbättrad lönsamhet samt utveckling av företagsverksamhetskunnande och förnyande av affärsverksamhet.

I 2 mom. föreslås att närmare bestämmelser om beviljande av understöd och om stödets användningsområde ska få utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §. **Mottagare av understöd för utvecklande av företag.** I paragrafen föreslås bestämmelser om vem som kan beviljas understöd för utvecklande av företag. Enligt 1 mom. kan understöd för utvecklande av företag beviljas små och medelstora företag (sm-företag). Utgångspunkten i 1 mom. enligt vilken understöd huvudsakligen beviljas små och medelstora företag motsvarar bland annat den gällande lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet. Eftersom understödet endast kunde beviljas företag faller bland annat fysiska personer som först håller på och planerar inledande av företagsverksamhet utanför stödsystemet. Däremot kunde understödet beviljas en fysisk person som verkar som enskild näringsidkare.

I 1 mom. föreslås därtill ett undantag enligt vilket understöd också kan beviljas ett stort företags investeringar. Enligt momentet kan understöd också beviljas stora företag i fråga om sådana investeringar i enlighet med lagen om finansiering av projekt inom regionutveckling och Europeiska unionens regional- och strukturpolitik ( /2020) som genomförs inom stödområde I eller II, det vill säga främst förvärv av maskiner och apparater samt byggande. Närmare villkor för understöd till stora företag föreskrivs genom statsrådets förordning. Trots att tyngdpunkten för beviljande av understöd enligt lagen ligger på små och medelstora företag är det fortfarande motiverat att med beaktande av de särskilda behoven i stödområdena I och II bevara möjligheten att bevilja understöd till stora företag inom dessa områden.

I momentet avses med små och medelstora företag sådana företag som uppfyller definitionen på sm-företag i kommissionens rekommendation 2003/361/EG. Enligt kommissionens rekommendation 2003/361/ET avses med ett sm-företag ett företag som har färre än 250 anställda, som har en årsomsättning på högst 50 miljoner euro eller vars balansomslutning är högst 43

miljoner euro och som uppfyller kännetecknen för företagets oberoende och definitionens övriga kännetecken på små och medelstora företag. Med små företag avses företag som har färre än 50 anställda och vars årsomsättning eller balansomslutning är högst 10 miljoner euro och som uppfyller kännetecknen för företagets oberoende och definitionens övriga kännetecken. Med stora företag avses sådana företag som inte hör till de små och medelstora företagen här ovanför.

I 2 mom. föreslås en förteckning över de branscher i vilka företagets utvecklingsunderstöd inte kan beviljas. Det föreslås att primärproduktion inom fiskeri eller bedrivande av jordbruk eller skogsbruk samt förädling eller saluhållande av jordbruksprodukter fortfarande skulle falla utanför lagen i enlighet med den nuvarande lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet, det vill säga att understöd alltså inte kan beviljas dessa branscher. Avsikten är att branschernas finansiering omfattas av jord- och skogsbruksministeriets understödssystem. Enligt förslaget görs dock en ändring i fiskerinäringen så att endast primärproduktionen inom fiskeri inte kommer att omfattas av utvecklingsunderstöden. Tidigare har begränsningen gällt hela fiskerinäringen. Med primärproduktion inom fiskeri avses utnyttjande av vattnets levande naturresurser och vattenodling.

Preciseringarna för fiskerinäringen grundar sig på jord- och skogsbruksministeriets förslag till stöd för fiskförädlingen också i enlighet med den föreslagna lagen. Motiveringen till detta är att man av anslagsorsaker inte har haft möjlighet att stöda fiskförädlingen, som av tradition hör till jord- och skogsbruksministeriets område, i tillräcklig utsträckning genom Europeiska havs- och fiskerifonden och genom jordbruksfonden kan inget stöd ges till fiskförädling. Förslaget motiveras därtill med att det är möjligt att bevilja understöd också till fiskförädlingen genom Europeiska regionala utvecklingsfonden. Möjligheten att stöda fiskförädlingen genom understöd för utvecklande av företag skulle för sin del underlätta en situation där stödet till fiskförädlingen inte anses vara tillräckligt på grund av bristande anslag i stödprogrammet under jord- och skogsbruksministeriet.

EU har egna, sektorspecifika om statsunderstöd till fiskerinäringen och fiskförädlingsindustrin. Hit hör bland annat meddelande från kommissionen om riktlinjer för granskning av statligt stöd inom fiskeri- och vattenbrukssektorn (2015/C 217/01), kommissionens förordning (EU) nr 1388/2014 av den 16 december 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd till företag som är verksamma inom produktion, beredning och saluföring av fiskeri- och vattenbruksprodukter förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (härefter också ”*fiskerisektorns gruppundantagsförordning*”) samt kommissionens förordning (EU) nr 717/2014 av den 27 juni 2014 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom fiskeri- och vattenbrukssektorn (härefter också ”*förordning om stöd av mindre betydelse inom fiskerisektorn*”). Villkoren i fiskerisektorns gruppundantagsförordning avviker från villkoren och tröskelvärdena i den allmänna gruppundantagsförordningen. För likvärdig behandling av sektorerna och förenkling av de administrativa metoderna är det ändamålsenligt att tillämpa motsvarande villkor och tröskelvärden på fiskförädlingsindustrin som på de övriga sektorerna i enlighet med villkoren i den allmänna gruppundantagsförordningen.

Ett villkor för beviljande av understöd till fiskförädlingsindustrin enligt villkor som motsvarar den allmänna gruppundantagsförordningen är att kommissionen godkänner Finlands statsunderstödsprogram. Jord- och skogsbruksministeriet kommer att göra en anmälan till kommissionen om fiskförädlingsindustrins understödssystem.

Med jordbruk avses åkerbruk, boskapsskötsel eller skötsel av andra produktionsdjur, växthusproduktion, trädgårdsskötsel och plantskolor, pälsdjursfarmning, hästuppfödning, renhushållning, biodling, yrkesmässig jakt, bärplockning eller svampplockning eller annan produktionsverksamhet som avses i bilaga I till Europeiska unionens grundfördrag. Med skogsbruk avses i det här sammanhanget skogsvård och skogsodling inom primärproduktionen samt övrig verksamhet som ingår i klass 03 i Statistikcentralens näringsgrensindelning. Med förädling eller saluhållande av jordbruksprodukter avses sådan hantering av jordbruksprodukter som avses i bilaga 1 till unionens grundfördrag och som resulterar i en produkt som fortsätter att vara en sådan jordbruksprodukt som avses i bilaga I samt utsläppande på marknaden. Som jordbruksprodukter räknas inte bär, svamp och övriga produkter som plockas och samlas i skogen, vilket betyder att ett företag som förädlar dessa produkter kunde beviljas utvecklingsstöd. Vid avgörandet om företaget för sin näringsgrens del omfattas av utvecklingsunderstödet är den huvudsektor som framgår av handelsregistret avgörande. Vid granskning av sektorn utnyttjas Statistikcentralens näringsgrensindelning enligt vilken jordbruk, skogsbruk och fiskerinäring hör till den med A märkta huvudklassen.

Enligt 2 mom. ska vid beviljande av understöd också sektorvisa begränsningar som grundar sig på Europeiska unionens lagstiftning beaktas gällande bland annat stålindustrin, syntetfiberindustrin, trafiken, motorfordonsindustrin och varvsindustrin.

I 3 mom. föreslås att närmare bestämmelser om stödmottagare ska få utfärdas genom förordning av statsrådet.

**6 §. Förutsättningar för beviljande av understöd för utvecklande av företag.** Enligt 1 mom. 1 punkten kan understöd för utvecklande av företag beviljas om företaget bedöms ha förutsättningar för fortgående lönsam verksamhet. Stödande av olönsam verksamhet är inte motiverat ur nationalekonomiskt perspektiv, eller med beaktande av företagslönsamheten eller en fungerande konkurrens. Då beviljande av understöd övervägs bör en bedömning också göras att företagets planerade totalfinansiering av projektet är tillräcklig och projektet är genomförbart.

Ett enligt 2 punkten beviljat understöd ska enligt bedömningar ha en betydande effekt på genomförande av projektet. Med påverkan avses att projektet antingen inte alls skulle genomföras utan det beviljade understödet eller att understödet möjliggör ett snabbare, kvalitetsmässigt högklassigare och mera omfattande genomförande av projektet.

Enligt 3 punkten ska det understödda projektet bedömas ha en betydande effekt på utvecklingen av företagets verksamhet. Därmed skulle det exempelvis inte vara möjligt att ge stöd till företagets ersättande investeringar.

Paragrafens föreslagna 2 mom. är nytt. I enlighet med 1 punkten ska en helhetsbedömning av verksamhetens lönsamhet göras, där man bland annat kunde beakta företagets finansiella nyckeltal. I den här bedömningen kunde därtill uppgifter som fås ur olika offentliga och privata register om företagets betalningsstörningar samt betalning av skatter och lagstadgade avgifter beaktas. Det är naturligt att utgångspunkten för beviljande av behovsprövade understöd är att understödstagaren har skött sina skyldigheter på korrekt sätt. Understöd kan dock beviljas om försummelsen att sköta skyldigheterna endast är liten. Därtill kunde understöd beviljas av särskild anledning också i det fall då försummelsen är väsentlig, men en betalningsplan som redan har följts under en tid har upprättats. Beviljande av understöd i samband med väsentliga försummelser är dock extremt exceptionellt och grundar sig alltid på en bedömning av det specifika fallet.

Enligt 2 punkten beviljas understöd inte om sökande är ett företag med sådana problem som avses i EU:s statsstödslagstiftning. Enligt den allmänna gruppundantagsförordningen (EU) nr 651/2014 artikel 1 punkt 4 underpunkt c får statsunderstöd inte beviljas ett företag i svårigheter. Definitionen av ett företag i svårigheter finns artikel 2 punkt 18 i förordningen.

Bestämmelsen i 3 punkten föreslås också föreskriva att understöd inte beviljas, om den som ansöker om understöd är föremål för betalningskrav på grundval av ett tidigare kommissionsbeslut om statsunderstöd. Enligt artikel 1 punkt 4 underpunkten a i den allmänna gruppundantagsförordningen ska stödordningar uteslutas som inte uttryckligen utesluter utbetalning av individuellt stöd till förmån för ett företag som är föremål för ett betalningskrav på grundval av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden.

Enligt 3 mom. beviljas understödet som ett understöd enligt den allmänna gruppundantagsförordningen för statsunderstöd eller som ett stöd av mindre värde eller som ett stöd av mindre värde till fiskenäringen. Understödet kan därtill också beviljas i enlighet med andra ramar för statliga stödåtgärder som Europeiska kommissionen godkänner. Genom bestämmelsen är det möjligt att vid behov ansöka om godkännande av nya stödprogram hos kommissionen. Närmare föreskrifter om användning av godkänt stödprogram fastställs genom förordning av statsrådet. Det har exempelvis varit möjligt att bevilja s.k. coronaunderstöd som ett av kommissionen godkänt tillfälligt statsstöd.

Enligt 4 mom. kan närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av understöd och de statsstödsregler som ska tillämpas utfärdas genom förordning av statsrådet.

**7 §. Godtagbara kostnader, kostnadsmodeller och understödets belopp för understöd för utvecklande av företag.** Enligt 1 mom. kan understödet beviljas som en procentandel av de godtagbara kostnaderna för projektet. Kostnaderna kunde också godkännas enligt någon annan genom förordning av statsrådet godkänd kostnadsmodell varvid exempelvis projektets indirekta kostnader kunde godkännas utgående från en kalkylmässig procentuell andel.

I 2 mom. föreslås att närmare bestämmelser om att man genom förordning av statsrådet kan ge närmare föreskrifter om godkända kostnader, kostnadsmodeller och understödsbeloppet.

### **3 kap. Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö**

**8 §. Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö.** Paragrafen föreslås föreskriva vilken typ av projekt understöd för utvecklande av verksamhetsmiljön kan beviljas för. Avsikten är att liksom i gällande lag möjliggöra flexibel användning av understödet för ändamål som främjar små och medelstora företags verksamhetsmiljö och utveckling.

Understödet kan beviljas för utredningar som behövs för företagsverksamheten, utvecklande av tjänster som företag behöver, främjande av samarbete mellan företag, samarbete mellan företag och högskolor samt forskningsinstitut och främjande av tillämpad forskning samt övriga projekt som förbättrar företagets verksamhetsmiljö och utvecklingsförutsättningar och innovationsverksamhet.

Enligt utvärderingen av Finlands strukturfondsprogram hållbar tillväxt och jobb 2014 – 2020 kommer exempelvis utmaningen inom Östra och Norra Finland också under den kommande programperioden att vara den knappa tillgången till kunniga människor. För att utvecklingen ska vända i positiv riktning krävs det kraftigare satsningar på till exempel samarbete mellan högskolorna och universiteten i regionerna för att skapa ny företagsverksamhet, innovationer



och få högskoleutbildade proffs att stanna i regionen. Genom att bevilja understöd för utvecklande av verksamhetsmiljön kunde man stöda de nämnda målen så att de genomförs också under den nya programperioden.

I enlighet med den nuvarande lagens tillämpningspraxis kunde också projekt med byggande av infrastruktur som små och medelstora företag behöver eller som direkt tjänar dem omfattas av understödet.

Det är fortfarande möjligt att bevilja understöd för utvecklande av verksamhetsmiljön ur nationella medel för kapitalinvesteringsverksamhet enligt nuvarande praxis, det vill säga så att understödet beviljas kapitalinvesteringsprojektets förmedlarorganisation för placering i en kapitalinvesteringsfond.

I 2 mom. föreslås det att närmare bestämmelser om beviljande av understöd och om stödets användningsområde ska få utfärdas genom förordning av statsrådet.

**9 §. Mottagare av understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö.** Paragrafen föreslås föreskriva vilken typ av organisation understöd för utvecklande av verksamhetsmiljön kan beviljas för.

Understöd kunde beviljas icke-vinstsyftande offentliga och privata sammanslutningar samt stiftelser för projekt som genomförs i syfte att förbättra företags verksamhetsmiljö eller förutsättningar för utveckling av företagsverksamhet. I detta sammanhang avses med offentliga sammanslutningar bland annat kommuner, kommunförbund, universitet och yrkeshögskolor. I detta sammanhang avses med privata sammanslutningar bland annat företag, föreningar och andelslag.

De privata och offentliga sammanslutningarna samt stiftelserna bör vara icke-vinstsyftande. Enligt aktiebolagslagen (624/2006) 1 kap. 5 § ska föreskrifter om att syftet med ett aktiebolags verksamhet inte är att bereda vinst åt aktieägarna ingå i bolagsordningen. Om en sådan föreskrift inte finns i bolagsordningen hos det understödssökande bolaget kan inget understöd beviljas. För övriga sökande avgörs frågan om icke-vinstsyftande verksamhet utgående från naturen av deras verksamhet.

I 2 mom. föreslås att närmare bestämmelser om stödmottagare ska få utfärdas genom förordning av statsrådet.

**10 §. Förutsättningar för beviljande av understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö.** I 1 mom. 1 punkten föreslås det att projektet för utvecklande av verksamhetsmiljö väsentligt ska främja startande av, tillväxt i, utvecklande av små och medelstora företag i regionen. Därtill ska understödet för utvecklande av verksamhetsmiljö främja bildande av nätverk mellan företag eller mellan företag och högskolor samt forskningsinstitut. Avsikten med understödet för utvecklande av verksamhetsmiljö är att främja och skapa förutsättningar för startande och utvecklande av samt tillväxt i företagsverksamheten. Effekterna av understödet bör alltså främst och direkt rikta sig till företagsfältet i regionen.

I 2 punkten föreslås därtill föreskrivande om att det beviljade understödet ska bedömas ha betydande konsekvenser för genomförandet av projektet. Understödet ska alltså därmed alltid bedömas ha betydande konsekvenser, dvs. att projektet överhuvudtaget genomförs eller de genomförs i större omfattning, mera högklassigt och snabbare än utan understöd.

I 3 punkten lyfts kravet upp i lagen på att understödmottagaren bör ha tillräckliga ekonomiska och andra förutsättningar att genomföra projektet samt att svara för verksamhetens kontinuitet också efter att projektet genomförts. För exempelvis olika typer av utredningar i projektform krävs dock inte kontinuitet i verksamheten.

I 2 mom. föreslås det bestämmelser om att uppgifter som fås ur olika offentliga och privata register om företagets betalningsstörningar samt betalning av skatter och lagstadgade avgifter bör beaktas vid bedömningen för beviljande av understödet. Det är naturligt att utgångspunkten för beviljande av behovsprövade understöd är att understödstagaren har skött sina skyldigheter på korrekt sätt. Understöd kan dock beviljas om försummelsen att sköta skyldigheterna endast är liten. Därtill kunde understöd beviljas av särskild anledning också i det fall då försummelsen är väsentlig, men en betalningsplan som redan har följts under en tid har upprättats. Beviljande av understöd i samband med väsentliga försummelse är dock extremt exceptionellt och grundar sig alltid på en bedömning av det specifika fallet.

I 3 mom. föreslås att närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av understöd ska få utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §. **Godtagbara kostnader, kostnadsmodeller och understödets belopp för utvecklande av verksamhetsmiljö.** Enligt 1 mom. kan understödet beviljas som en procentandel av de godtagbara kostnaderna för projektet. Kostnaderna kunde också godkännas enligt någon annan genom förordning av statsrådet godkänd kostnadsmodell varvid exempelvis projektets indirekta kostnader kunde godkännas utgående från en kalkylmässig procentuell andel.

I 2 mom. föreslås att närmare bestämmelser om att man genom förordning av statsrådet kan ge närmare föreskrifter om godkända kostnader, kostnadsmodeller och understödsbeloppet.

#### **4 kap. Ansökan om samt beviljande och utbetalning av understöd**

12 §. **Ansökan om understöd.** Paragrafen föreslås föreskriva om ansökan om understöd. Enligt 1 mom. görs ansökan om understöd elektroniskt via den för ändamålet avsedda nättjänsten. Elektronisk ansökan har använts också under den gällande lagen, men i fortsättningen kan ansökan endast lämnas in elektroniskt.

Enligt förslaget i 2 mom. ska ansökan om understöd lämnas in innan projektet inleds. Genom detta krav strävar man efter att liksom i dag undvika beviljande av understöd till ett sådant projekt för vars genomförande beviljande av understödet inte har någon betydelse eller där understödet endast skulle ha liten betydelse.

I 3 mom. föreslås det att närmare bestämmelser om ansökan om understöd och inledning av projektet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 §. **Beslut om understöd.** I 1 mom. föreslås det att närings-, trafik- och miljöcentralen fattar skriftligt beslut i ärendet. Med skriftligt beslut avses också ett elektroniskt beslut fattat i ett elektroniskt informationssystem.

I 2 mom. konstateras det att förutom vad som i lag och i förordning som utfärdas av statsrådet med stöd av denna lag ska stödmottagaren iaktta de villkor och begränsningar som ingår i beslutet om understöd. Innehållet i detta krav motsvarar vad som föreskrivs i statsunderstödslagen 13 § 2 mom.

I 3 mom. föreskrivs om stödmottagarens skyldighet att ansöka om ändring av understödsbeslutet (*ändringsansökan*) om väsentliga ändringar sker i genomförandet av projektet efter att understödet har beviljats och ändringarna leder till att ett projekt inte kan genomföras i enlighet med beslutet om understöd. Som väsentlig förändring räknas en ändring av projektet från det planerade så att dess centrala innehåll och därmed eventuellt också målen eller de förutsedda effekterna avviker från det projekt som godkännts i beslutet om understöd. Som väsentlig förändring bör också alltid tolkas en betydande överskridning av de godkända kostnaderna för ett enskilt kostnadsslag (t.ex. lönekostnaderna eller kostnaderna för maskiner och apparater). Andra väsentliga förändringar är exempelvis en ändring i projektets kostnadsstruktur eller den planerade tidsperioden för projektet samt en ändring i anknytning till stödmottagaren av typ ändring av bolagsform.

En ansökan om ändring behöver inte göras för ändringar som kan anses vara små i förhållande till hela projektet. Till små förändringar räknas exempelvis enskilda ändringar i de förvärvade positionerna som bör anses vara små för projektet som helhet eller rimliga överföringar mellan projektets utgiftsslag. Små förändringar av det här slaget skulle i enlighet med gällande praxis kunna godkännas i samband med utbetalningen enligt den utbetalande myndighetens omdöme. Utbetalningar kan däremot inte göras för ett sådant utgiftsslag för vilket inga kostnader alls har godkännts i understödsbeslutet eller ändringsbeslutet. Det totala beloppet beviljat understöd kan inte utökas genom ett ändringsbeslut.

I 3 mom. föreskrivs dessutom att NTM-centralen kan fatta beslut om ändring av understödsbeslutet. Om ansökan inte godkänns ska ansökan avslås. Momentet föreskriver också att kostnader som härrör från det ändrade projektet kan godkännas tidigast från det att ändringsansökan har blivit anhängig. Även gällande en ändringsansökan om tidpunkten för genomförande av projektet bör observeras att ansökan ska göras innan den ursprungliga perioden för genomförandet har tagit slut. NTM-centralen kunde dock godkänna förlängning av genomförandetiden av särskilda skäl i de fall då sökande har lämnat in ändringsansökan efter utgången av perioden för genomförande. Att göra ändringsansökan till följd av ändring av bolagsformen är väsentligt eftersom utbetalning av understöd till någon annan än det företag som är objekt för understödsbeslutet är möjlig endast då ändringsbeslutet har fattats. Det är möjligt att fatta ett ändringsbeslut när understödmottagarens bolagsform ändras eller när ett fusionerat eller uppspjälkat företag fortsätter verksamheten i enlighet med projektet.

Ändringsansökan görs elektroniskt via samma nättjänst eller informationssystem som används för den ursprungliga understödsansökan. Ändringsansökan och ändringsbeslut har ingått i stödförfarandet också under gällande lagstiftning, trots att uttryckliga bestämmelser saknas i lagen. För tydlighetens skull är det dock ändamålsenligt att lägga till bestämmelser om ändringsansökan och ändringsbeslut i lagen.

I 4 mom. föreslås det att närmare bestämmelser om fattande av understödsbeslut och dess innehåll samt om ändringsansökan och om ändringsbeslut får utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §. **Utbetalning av understöd.** I paragrafen föreslås bestämmelser om hur ansökan om utbetalning ska göras samt tidpunkten och förutsättningarna för utbetalning.

Enligt 1 mom. görs ansökan om utbetalning elektroniskt via den för ändamålet avsedda nättjänsten.

Enligt 2 mom. betalas understödet ut på basis av de kostnader som avses i 7 och 11 §, de närmare villkor som ställts i beslutet om beviljandet och en godtagbar utredning. Understödet kan också

betalas ut enligt en kostnadsmodell som anges i förordning av statsrådet och som fastställts separat i beslutet. I praktiken betyder detta att understödet utbetalas enligt verkliga kostnader, men att en del av understödet kunde grunda sig på så kallade förenklade kostnadsmodeller där kostnaderna inte behöver verifieras. Genom de förenklade kostnadsmodellerna strävar man efter att påskynda och förtydliga utbetalningsprocessen för understödet ur både stödmottagarens och myndighetens perspektiv. Understödet kunde också i fortsättningen vid behov betalas i flera poster. I de fall då understödet betalas utgående från de verkliga kostnaderna ska det förvärv som understödet gäller vara betalt och levererat till stödmottagaren. För den del av finansieringen som fås ur finanserna för Europeiska unionens regionala- och strukturpolitiken inkluderas bestämmelserna om de förenklade kostnadsmodellerna i utveckling av regionerna och i lagen om finansiering av projekt ur Europeiska unionens regionala och strukturpolitik och för den nationella finansieringens del kan författningar ges som förordningar av statsrådet utgående från den föreslagna lagen.

Enligt 3 mom. kan på understödet betalas förskott om det är motiverat med tanke på användningen av understödet och ändamålsenligt med tanke på tillsynen över användningen. Offentliga samfund kan betalas förskott endast om det finns särskilda skäl för det. Förskottsbetalning på det sätt som avses i momentet är motiverad i de fall då det krävs att stödmottagaren får myndighetsfinansiering för verksamheten eller projektet för att projektet eller verksamheten ska starta eller genomföras i den tidtabell och omfattning som avses i understödsbeslutet. Utbetalning av förskott grundar sig alltid på en bedömning av det specifika fallet. En förutsättning för utbetalning av förskott är också att utbetalningen av förskott inte hindrar tillsynen över användning av understödet. Ett utvecklingsobjekt som lyftes fram vid bedömningen av understödet för utveckling var förtydligande av utbetalningsprocessen. Med förskottsbetalning kunde man förenkla utbetalningsprocessen åtminstone för de understöd som enligt storleken på understödet och projektet bedöms vara små eftersom betalning i förskott kunde minska antalet utbetalningar och därmed också det arbete som uppstår när ansökningar om utbetalning ska upprättas och behandlas hos både stödmottagarna och dem som behandlar utbetalningarna.

Enligt 4 mom. får närmare bestämmelser om utbetalning av understöd och om förfarandet vid förskott utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §. **Avbrytande av utbetalning.** Paragrafen innehåller en hänvisning till 19 § i statsunderstödslagen, som föreskriver om avbrytande av utbetalning av understöd. Innehållet i paragrafen är detsamma som i gällande lag om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet. Ett beslut om avbrytande av utbetalning är en säkerhetsåtgärd, där utbetalningen tillfälligt avbryts för noggrannare utredning av fallet. Efter utredningen ska ett beslut fattas antingen om fortsatt utbetalning eller upphörande med utbetalningarna och återkrav. Speciellt viktigt är att beslutet om avbrytande av utbetalning inte enbart får göras genom att i verkligheten avbryta utbetalningen, men att ett skriftligt beslut alltid fattas i situationer då utbetalningen avbryts. Ändring av beslut om avbrytande av betalning kan sökas på det sätt som avses i 30 § i den föreslagna lagen.

## 5 kap. Användning av och tillsyn över understöd

16 §. **Användning av understöd.** Paragrafen föreslås föreskriva om stödmottagarens skyldighet att använda understödet för ändamålet i understödsbeslutet. I 1 mom. föreslås föreskrift i enlighet med gällande lag att understödet får användas endast för ändamål som anges i understödsbeslutet. Understödsbeslutet ger en bindande definition för stödmottagaren till vilket ändamål understödet får användas. Innehållet i 1 mom. motsvarar vad som föreskrivs i statsunderstödslagen 13 § 1 mom.

I 2 mom. föreskrivs om användningstiden för det understöd som hänförs till en investering. Användningstiderna förblir oförändrade jämfört med gällande lagstiftning. Andra stödmottagare som avses i momentet kunde främst vara stora företag och kommuner. Uträkningen av användningstiden från betalning av den sista understödsposten motsvarar nuvarande lagstiftning. Med utbetalningen avses i det här fallet datumet för utbetalningsbeslutet och inte det verkliga utbetalningsdatumet. Det bör anses finnas särskild orsak till förlängning av användningstiden exempelvis då man genom förlängd användningstid strävar efter att förhindra en eventuell senare överföring av den egendom som är understödsobjekt ur affärsverksamheten till privat användning eller på annat sätt hindra effekter som står i strid med lagen. Som exempel på ett sådant objekt för understödet kan nämnas semesterstugor ägda av ett företag i resebranschen. Fastställandet av en användningstid inkluderar också en skyldighet för stödmottagaren att använda objektet för understödet under den fastställda användningstiden.

Den egendom som är föremål för understöd som beviljats för investering ska små och medelstora företag använda i tre år från utbetalningen av den sista posten av understödet och övriga stödmottagare i fem år. Av särskilda skäl kan den närings-, trafik- och miljöcentral som beviljar understödet föreskriva att användningstiden är högst tio år.

17 §. **Tillsyn.** I 1 mom. föreslås föreskrifter om tillsyn över beviljande, utbetalning och användning av understöd. Bestämmelsen motsvarar till innehållet gällande lag. Beviljande och utbetalning av understöd hänförs också i fortsättningen till NTM-centralerna, som beviljar och betalar ut alla understöd. Enligt bestämmelsen övervakas NTM-centralernas verksamhet av arbets- och näringsministeriet såsom för tillfället. För stödmottagarnas del övervakas användningen av understöden både av arbets- och näringsministeriet och NTM-centralerna. Med stödmottagare avses i detta sammanhang exempelvis företag, föreningar, andelslag, kommuner och andra sammanslutningar samt stiftelser och näringsidkare med enskild firma som har ansökt om eller som beviljats understöd. Tillsynen över användning av understöd sker huvudsakligen genom administrativ tillsyn samt granskningar på samma sätt som tidigare. Ansvar för tillsyn över användning av understöd ligger huvudsakligen på de beviljande och utbetalande NTM-centralerna, men denna tillsyn kompletteras av arbets- och näringsministeriets tillsynsmöjlighet.

I 1 mom. föreslås dessutom föreskrifter om både arbets- och näringsministeriets eller närings-, trafik- och miljöcentralens rätt att som en del i tillsynen i den granskning som ska utföras anlita en annan myndighet eller en utomstående revisor som hjälp. Genom att en annan myndighet eller utomstående revisor deltar i granskningen kan förbättra korrektheten och kostnadseffektiviteten i genomförandet av tillsynen. Revisorer och revisorssammanslutningar utför granskningen inom tydligt specificerade ramar. Eftersom paragrafen möjliggör granskningar även av andra än myndigheter som hänförs till både NTM-centralerna och enskilda stödmottagare föreslås det att detta föreskrivs i lag.

I 2 mom. begränsas de revisorer som kan anlitas för granskningarna. För utförande av granskningen kan en revisor som avses i revisionslagen (1141/2015) utses.

Enligt 3 mom. tillämpas på revisorn bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när han eller hon utför revisionsuppdrag. Momentet innehåller också hänvisningar till skadeståndslagen (412/1974). Bestämmelsen begränsar inte övriga myndigheters på lag eller andra författningar grundade tillsyns- och granskningsrättigheter.

18 §. **Granskningsrätt.** Paragrafen föreslås liksom i gällande lag föreskriva skyldigheter för den granskade stödmottagaren och granskarens rättigheter. I den föreslagna lagparagrafen föreskrivs i vilken omfattning granskaren kan genomföra sin granskning med beaktande av granskarens rätt att få tillgång till nödvändigt material och rätt att få tillträde till de lokaler och områden där

granskningen kan utföras. Granskning skulle dock inte få utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur. Vid granskningen ska bestämmelserna om granskning i förvaltningslagen (434/2003) iakttas, vilket betyder att 1 mom. innehåller en hänvisning till 39 § i förvaltningslagen.

I 2 mom. föreslås föreskrifter om att den som utför granskningen har rätt att omhänderta det övriga material som ska granskas och förfarandet i samband med detta samt det granskade objektets skyldighet att lämna de upplysningar som behövs. Granskarens rättigheter och omfattningen på rättigheterna ändras inte från gällande lag. Den tjänsteman eller revisor som utför granskningen kunde enligt 2 mom. tillfälligt omhänderta material som behövs för granskningen, om detta krävs för att syftet med granskningen ska uppnås. Ett omhändertagande kan komma ifråga då omständigheten inte kan utredas på det sätt som granskningen kräver i samband med granskningen och det är nödvändigt att omhänderta materialet. Samtliga handlingar, inspelningar och övrigt material som omfattas av granskningsrätten får omhändertas. Det här kan i synnerhet gälla exempelvis bokförings- och bokslutsmaterial. I momentet föreslås därtill bestämmelser om skyldigheten för den som är föremål för granskning att lämna de upplysningar som behövs för att granskningen ska kunna genomföras. Med det här momentet vill man betona att den som är föremål för granskningen ska agera i gott samarbete med den som utför granskningen och också i övrigt främja ett korrekt utförande av granskningen.

I 3 mom. föreslås bestämmelser om de myndigheter som vid behov är skyldiga att ge handräckning vid utförandet av granskningen. Bestämmelsen begränsar inte övriga myndigheters rätt att utföra granskning grundat på lag eller andra författningar.

19 §. **Rätt att få information.** I 1 mom. föreslås det att liksom i gällande lag arbets- och näringsministeriet trots sekretessbestämmelserna har rätt att av NTM-centralen utan ersättning få förvaltningen av understöden behövliga uppgifter och utredningar om ansökan om understöd och om beviljande och utbetalning av understöd samt om tillsynen över understöd. Det behov av uppgifter som avses i den här paragrafen är ofta mera omfattande än i de uppgifter i anknytning till tillsyn över understöd som avses i 18 §. Både arbets- och näringsministeriet och NTM-centralen bör ha rätt att få uppgifter av stödmottagaren.

I 2 mom. föreslås en bestämmelse om arbets- och näringsministeriets samt NTM-centralens rättigheter att få nödvändiga uppgifter av andra myndigheter. Eftersom det finns en risk för missbruk i anknytning till ansökan och användning av understöd är det viktigt att försäkra sig om att det företag som är stödmottagare och dess ansvarspersoner agerar på korrekt sätt. Det kan inte anses vara ändamålsenligt att bevilja och utbetala understöd i sådana fall där företaget väsentligt försummat att betala skatter eller andra offentligrättsliga avgifter. Eftersom verksamheten i synnerhet i små och medelstora företag kraftigt stöder sig på företagarens samt företagens ansvarspersoners arbetsinsats och tillförlitlighet bör granskningen av att skyldigheterna skötts inte enbart begränsas till företaget utan vid behov ska det även täcka företagets ansvarspersoners övriga och tidigare företagsverksamhet. Med stöd i paragrafen kan uppgifter inhämtas om såväl den som ansöker om och mottar understöd som också organisationens ansvarspersoner och deras verksamhet. Till dessa ansvarspersoner räknas exempelvis företagets styrelseledamöter, verkställande direktör samt ansvariga och tysta bolagsmän. Uppgifter kan inhämtas om dessa personers övriga företagsverksamhet och understöd till denna verksamhet, skatteskulder, lönegarantiskulder od. förfaranden i anknytning till företagsverksamhet. Motsvarande rätt att inhämta uppgifter gäller också övriga understödssökande och mottagare oberoende av den juridiska formen. Rätten att inhämta uppgifter är nödvändig för att arbets- och näringsministeriet och NTM-centralerna ska kunna sköta sin uppgift på korrekt sätt. Lagen innehåller också ett uttryckligt omnämnande om att uppgifterna ska ges utan ersättning. Av skattemyndigheterna kan man exempelvis be om information gällande företagets eventuella förfallna skatter eller

andra obetalda offentligrättsliga avgifter i samband med ansökan om eller utbetalning av understöd. Uppgifter kan därtill inhämtas av utmätnings-, tull- och polismyndigheterna. Olika myndighetsuppgifter kan också inhämtas med hjälp av fullgöranderapporter upprättade av skatteförvaltningens enhets för utredning av grå ekonomi. Fullgöranderapporterna har tagits i bruk på NTM-centralerna i behandlingen av understöd för utveckling i juni 2020. Begäran om uppgifter ska alltid specificeras och ändamålet för användning av uppgifter anges. Uppgifter som inhämtats på detta sätt får inte användas för annat än det i begäran anmälda ändamålet. För tryggnad av tillräcklig omfattande uppgifter ska även vad som föreskrivs om tillgång till uppgifter i 31 § i statsunderstödslagen gälla.

Enligt 3 mom. kan uppgifter som avses i 1 och 2 mom. lämnas ut också i maskinläsbar form eller via teknisk anslutning.

20 §. **Utlämnande av uppgifter.** I 1 mom. föreslås bestämmelser om hur uppgifter som är underkastade tystnadsplikt kan överlåtas i särskilt specificerade fall. Uppgifter kan överlåtas till arbets- och näringsministeriet samt NTM-centralerna för den tillsynsuppgift som faller på dem samt för skötsel av övriga uppgifter som följer av lag.

Utän hinder i tystnadsplikten är det också nödvändigt att kunna överlåta uppgifter till sådana andra myndigheter eller utomstående revisorer som avses i 18 och 19 § i det fall då antingen arbets- och näringsministeriet eller den aktuella NTM-centralen till sitt förfogande har uppgifter gällande granskningen som påverkar ärendet. I paragrafen föreslås därtill en förteckning över de myndigheter till vilka uppgifter får överlåtas. Bestämmelsen begränsar dock inte övriga myndigheters rätt att få uppgifter med stöd i lag eller andra författningar.

Enligt 2 mom. kan uppgifter som avses i 1 mom. lämnas ut också i maskinläsbar form eller via teknisk anslutning.

21 §. **Förvaring av handlingar.** I 1 mom. föreslås bestämmelser om bokföringsmaterial och övrigt material som anknyter till understödsprojektet. Stödmottagaren ska utöver bokföringsmaterialet också förvara alla nödvändiga uppgifter, utredningar, handlingar samt inspelningar som kan ha betydelse för tillsynen över att grunderna för beviljande av understödet, användning av understödet och villkoren för understödet har följts. Om förvaring av material i anknytning till projekt som finansieras av medel från Europeiska unionens regional- och strukturfonder föreskrivs i 52 § i lagen om finansiering av projekt inom regionutveckling och Europeiska unionens regional- och strukturpolitik.

Enligt 2 mom. får närmare bestämmelser om förvaring av handlingar utfärdas genom förordning av statsrådet.

## **6 kap. Återbetalning och återkrav av understöd**

22 §. **Återbetalning av understöd.** I föreslagna 1 mom. föreskrivs om stödmottagarens förpliktelse att betala tillbaka ett statsunderstöd eller en del av det som denne fått på felaktiga grunder, till för stort belopp eller uppenbart utan grund. Statsunderstödet eller en del av det ska också betalas tillbaka, om det inte kan användas på det sätt som förutsätts i statsunderstödsbeslutet. Paragrafen innehåller därigenom en på understöd tillämplad allmän förpliktelse att betala tillbaka en grundlös förmån. Momentet förutsätter att en stödmottagare som fått förmån utan grund på eget initiativ och så snart som möjligt vidtar åtgärder för att betala tillbaka förmån som erhållits till för stort belopp eller uppenbart utan grund. Enligt momentet är understöd som fås på felaktiga grunder eller till för stort belopp en betalning som på grund av NTM-centralens fel eller ett tekniskt fel betalas utan grund eller till för stort belopp. Stödmottagaren ska på eget

initiativ vidta åtgärder för att betala tillbaka ett understöd eller en del av det som betalats i strid mot understödsbeslutet eller annars på felaktiga grunder. Som understöd som fått uppenbart utan grund på det sätt som avses i momentet betraktas understöd som erhållits fast stödmottagaren inte uppfyller de allmänna eller de i lagen eller i förordning som utfärdats med stöd av lagen angivna villkoren för beviljande av understöd. Det i momentet angivna kravet på att det ska vara uppenbart att understödet betalats utan grund uppfylls alltid när understödet inte skulle kunna ha beviljats med stöd av lagen eller en förordning som utfärdats med stöd av lagen. Stödmottagaren behöver inte återbetala förmån som betalats utan grund, om det belopp som ska återbetalas understödsspecifikt är högst 250 euro.

I 2 mom. i paragrafen föreskrivs om undantag från återbetalningsskyldigheten i fråga om understöd som betalas på kalkylerade grunder. Enligt momentet gäller återbetalningsskyldigheten inte skillnaden mellan understöd som betalats på kalkylerad grund och de faktiska kostnader som understiger detta belopp. I fråga om understöd som beviljats på kalkylerad grund som fastställts innan verksamheten eller projektet genomförts, kan stödmottagaren således räkna till godo skillnaden mellan det understödsbelopp som betalats på kalkylerad grund och de faktiska kostnaderna. I övrigt tillämpas 1 mom. som gäller återbetalning av grundlös förmån också på understöd som beviljas på kalkylerad grund.

Till den del understöd återbetalas på det föreskrivna sättet, uppkommer för NTM-centralen skyldighet att genom beslut fastställa att återbetalningsskyldighet finns och beloppet som ska återbetalas samt riktigheten av ränta på beloppet. Vid behov avgörs ärendet som återkrav på det sätt som föreskrivs i 24 § 1 mom. 1 punkten i lagen.

**23 §. Återkrav av understöd som är inriktat på investering på grund av att verksamheten upphör.** I paragrafen föreskrivs om NTM-centralens skyldighet att helt eller delvis återkräva ett understöd som beviljats för en materiell eller immateriell investering, ifall verksamheten upphör under den användningstid som fastställts för understödet. Till återkravsskyldigheten hänför sig en skyldighet att avgöra ett eventuellt återkravsärende genom beslut, alltid när bedömningen gäller att stödmottagaren avslutar eller inskränker verksamheten, överlåter verksamhet eller egendom till någon annan, övergår till ett annat område, att bolagsformen ändras, att bolaget delas, fusioneras, att verksamhet överlåts, att bolaget försätts i likvidation, att bolaget avregistreras eller att understödd egendom blir föremål för en utsökningsåtgärd. Att bolaget blir föremål för saneringsförfarande eller försätts i konkurs leder på motsvarande sätt till en skyldighet att utreda behovet av återkrav och vid behov vidta återkravsåtgärder. Paragrafen gäller både understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av företags verksamhetsmiljö.

Enligt 1 mom. 1 punkten i paragrafen ska understödet återkrävas om den verksamhet som är föremål för understödet upphör under användningstiden. Den centrala orsaken till att understödet återkrävs är då att de positiva konsekvenser, t.ex. sysselsättande faktorer, som vid ansökan om och beviljande av understöd eftersträvades genom den verksamhet som fått understöd inte har uppnåtts eller har upphört. Erhållandet av understöd förpliktar sålunda mottagaren att starta verksamheten och att upprätthålla verksamheten under den tid som bestämts, vilket är i linje med principerna för den reglering som avser finansieringen av projekt inom Europeiska unionens region- och strukturpolitik. På motsvarande sätt leder en väsentlig inskränkning av verksamheten till att den del av understödet för en investering som motsvarar den inskränkta andelen återkrävs. Med väsentlig inskränkning av verksamheten avses att produktionen i fråga om den understödda verksamheten eller verksamhetens sysselsättande effekt minskar väsentligt.



Avslutandet eller inskränkningen av verksamheten anses ha skett omedelbart när verksamheten inskränks eller avbryts, om det inte anses vara fråga om en olyckshändelse som förutsätter långvarigare reparation, som exempelvis åtgärdande av följderna av en omfattande eldsvåda. Om den egendom som varit föremål för understöd har förstörts eller skadats eller stulits under den användningstid som anges i beslutet och ny till anskaffningspriset och kvaliteten motsvarande egendom inte skaffas i stället, ska verksamheten anses ha upphört eller ha inskränkts väsentligt. NTM-centralen har skyldighet att börja utreda ärendet och vidta återkravsprövning så snart som möjligt efter att centralen fått kännedom om saken.

Som avslutande av verksamheten jämställs också avregistrering av företaget eller att företaget försätts i likvidation. Enbart det att företaget blivit föremål för företagssaneringsförfarande betraktas i allmänhet inte som en grund för återkrav. Även under företagsaneringsförfarande leder avslutande eller väsentlig inskränkning av verksamheten eller överlåtande av egendom till någon annan till återkrav.

Enbart det att stödmottagaren säljer aktier eller ägarandelar eller byter aktier, betraktas inte som avslutande av verksamheten i fråga om understöd för utvecklande av företag. Motsvarande åtgärder betraktas inte heller som avslutande av verksamheten när det gäller understöd för utvecklande av företags verksamhetsmiljö, om inte stödmottagaren samtidigt anses ha avstått från sin ickevinstsyftande verksamhet. Enbart det att bolagsformen i den sammanslutning som är stödmottagare ändras, att bolaget delas, fusioneras eller överlåter verksamhet mot aktier betraktas inte som upphörande med verksamheten, eftersom de skyldigheter som är förenade med understödet, såsom användningstiden för egendomen, anses övergå till den som fortsätter med verksamheten.

Med ett område som hör till den stödnivå som bestämts för understödet avses områden inom vilka understöd kan beviljas i enlighet med lagstiftningen. Till den del stödmottagarens verksamhet överförs från det område understödsbeslutet avser till ett område där understödet enligt författningar hade varit mindre än i understödsbeslutet, ska återkravet av ett understöd som är inriktat på investering hänföras till skillnaden mellan det beviljade understödet och det understöd som kunnat beviljas inom det område till vilket överföringen gjorts vid tidpunkten för överföringen. Om verksamheten överförs till ett annat land leder detta alltid till återkrav av understödet.

Enligt 1 mom. 2 punkten leder överlåtelse av den verksamhet eller egendom som är föremål för understödet eller en del av den till någon annan till återkrav av understödet. Med överlåtelse till någon annan avses åtgärder genom vilka verksamhet eller egendom som är föremål för understöd övergår i någon annans ägo eller besittning eller på annat sätt utnyttjas av någon annan. Med överlåtelse av verksamhet avses till exempel att ägande- eller besittningsrätten till en affärsverksamhet som varit föremål för understöd eller stödmottagarens affärsverksamhet i sin helhet överläts. Med överlåtelse av egendom avses att ägande- eller besittningsrätten till egendom som varit föremål för understöd överläts. När stödmottagaren till exempel säljer en del av de maskiner och anordningar som är föremål för understöd så att det inte i stället anskaffas egendom som ska anses vara motsvarande, ska NTM-centralen återkräva det understöd som avsetts för den sålda egendomen. På motsvarande sätt, när stödmottagaren till exempel säljer den fastighet som är föremål för understöd till någon annan och stannar kvar som hyresgäst, ska NTM-centralen återkräva det understöd som avsetts för den sålda egendomen. När det gäller understöd avsett för fastighet, anses det inte finnas skäl till återkrav på grund av uthyrning till den som fortsätter med produktionsverksamheten, även om understöd som avsetts för produktionsmässig affärsverksamhet eller egendom återkrävs på basis av överlåtande till någon annan.

När understöd som direkt beviljats ett fastighetsbolag för att bygga verksamhetslokaler behandlas, leder det att lokalerna tillfälligt står tomma inte till återkrav. Med överlåtelse jämföras också att den understödda egendomen blir föremål för en utredningsåtgärd.

I föreslagna 1 mom. 3 punkten föreskrivs om återkrav av understöd i en situation där den som har fått understöd för en investering har försatts i konkurs under den användningstid som avses i 16 § 2 mom. En konkurs ska anses leda till återkrav om stödmottagaren i sin verksamhet har gjort sig skyldig till ett gäldenärsbrott som avses i 39 kap. i brottslagen (39/1889). Ett beslut om återkrav som föranleds av att stödmottagaren har försatts i konkurs ska återtas, om det förordnas att försättandet i konkurs ska återgå eller det upphävs till följd av besvär. Bestämmelsen hör till artikel 59.3 i Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering ( / ) (nedan också ”*allmänna förordningen*”) enligt vilken artikeln om insatsernas varaktighet inte ska gälla för en insats som berörs av ett upphörande av en produktionsverksamhet på grund av en konkurs där det inte rör sig om bedrägeri. Att enbart försättas i konkurs ska alltså inte betraktas som en grund för ett återkrav och en konkurs som bedöms som sedvanlig orsakar inte fler åtgärder. Till den del som ett gäldenärsbrott bara utreds när ett företag försätts i konkurs så ska fordran övervakas vid konkursen och vid behov ska ärendet avgöras med ett återkravsbeslut efter det att brottmålet avgjorts.

Den föreslagna bestämmelsen förutsätter i praktiken att NTM-centralerna ska följa stödmottagare som försätts i konkurs. De ska också övervaka fordran vid konkursförfarandet om de har fått kännedom om ett misstänkt gäldenärsbrott. Det slutliga beslutet om återkrav fattas efter att en dom vid ett gäldenärsbrott vunnit laga kraft.

Enligt det föreslagna 2 mom. ska återkravet gälla den andel av beloppet av det utbetalda understödet som fås så att den andel som motsvarar egendomens användningstid dras av från det belopp som motsvarar användningstiden enligt 16 § 2 mom. När den faktiska användningstiden beräknas, beaktas bara hela månader. Vid tillämpningen av momentet kan det till exempel vara fråga om en situation där egendom som varit föremål för understöd har sålts 13 månader och 18 dagar efter att användningstiden började löpa i ett projekt för vilket gäller tre års (36 månaders) användningstid. Utifrån den faktiska användningstiden ska då för återkrav fastställas 23/36 delar av den kalkylerade maximitiden, vilket motsvarar de hela månader då egendomen har använts. 13/36 delar av maximitiden återkrävs inte. Om det är fråga om ett återkrav som avses i 1 mom. 3 punkten, ska egendomens användningstid dock inte dras av från understödet vid återkravet. Det är följdriktigt att en anmärkningsvärd ändring relaterad till en stödmottagares klandervärda verksamhet och upphörande med verksamheten inte ska gynna ett återkrav i proportion till användningstiden.

Återkrav enligt 3 mom. i paragrafen behöver inte vidtas, om det belopp som ska återkrävas understödsspecifikt är högst 250 euro

**24 §. Skyldighet att återkräva understöd på andra grunder.** Återkrav av understöd på andra grunder. I paragrafen föreskrivs om andra grunder, utöver dem som anges i 23 §, som leder till att utbetalningen av understöd upphör och att understöd återkrävs. I de situationer som anges i paragrafen har NTM-centralen inte prövningsrätt när det gäller vidtagande av återkrav, utan centralen har skyldighet att bestämma att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understödet ska återkrävas. Grunderna för upphörande med utbetalningen av understöd och återkrav är att stödmottagaren väsentligen förfarit på ett felaktigt eller ohederligt sätt eller brutit mot skyldigheten att återbetala understöd.

Enligt proportionalitetsprincipen förutsätts vid återkrav att felaktigheten varit väsentlig. Som väsentliga räknas de felaktigheter på basis av vilka understödet inte skulle ha beviljats till lika stort belopp som i understödsbeslutet. På motsvarande sätt är användning av understöd för ett ändamål som understöd inte alls skulle ha beviljats för eller för vilket understöd skulle ha beviljats till ett avsevärt mindre belopp en sådan väsentlig felaktighet som avses i paragrafen. När paragrafen tillämpas, ska enligt proportionalitetsprincipen avslutandet av utbetalningen och återkravet av utbetalt understöd begränsas till ett belopp som motsvarar felaktigheten. Åtgärden kan dock gälla hela det beviljade understödet, om understödet inte skulle ha beviljats alls under förhållandena i den framkomna situationen, eller om understödet till följd av felet till väsentliga delar inte kan användas i överensstämmelse med understödsbeslutet.

I 1 mom. 1 punkten i paragrafen föreskrivs om NTM-centralens skyldighet att bestämma att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd ska återkrävas i situationer där stödmottagaren har låtit bli att återbetala ett sådant understöd eller en del av det som enligt 22 § ska återbetalas. Upphörandet med utbetalningen av understöd samt återkravet av understöd ska i denna situation oftast begränsas till det belopp som enligt 22 § ska återbetalas. Med stöd av punkten kan NTM-centralen vid behov genom beslut om återkrav fastställa att återbetalnings-skyldighet finns samt det belopp som ska återkrävas inklusive ränta. Förfarande som strider mot en i lag föreskriven uttrycklig förpliktelse är alltid en väsentlig felaktighet. På grund av detta föreskrivs i punkten inte särskilt om väsentlighetskrav.

I 1 mom. 2 punkten i paragrafen anges som återkravsgrund att understödet väsentligen har använts för något annat ändamål än det har beviljats för. Upphörande med utbetalningen och återkrav är påföljder av stödmottagarens förfarande som bryter mot villkoren om ändamålet för understödet som ingår i understödsbeslutet och i förordningar som gäller understödet. Ändamålet för understödet enligt understödsbeslutet förverkligas i sådana fall antingen inte alls eller inte till betydande delar.

Enligt 1 mom. 3 punkten i paragrafen är grunden för upphörande med utbetalningen eller återkravet lämnande av felaktiga eller vilseledande uppgifter om någon omständighet som har varit ägnad att väsentligt inverka på erhållandet av understödet, dess belopp eller villkor. Utöver lämnande av felaktiga uppgifter utgör också hemlighållande av en väsentlig omständighet en grund för upphörande med utbetalningen och återkrav. Med felaktiga uppgifter avses uppgifter som inte motsvarar fakta vid den tidpunkt då uppgiften lämnas. Med vilseledande uppgifter avses sådana uppgifter utifrån vilka NTM-centralen till väsentliga delar inte får en korrekt och tillräcklig bild av uppfyllandet av grunderna för beviljandet av understödet och ändamålet för understödet. När det gäller ekonomisk rapportering ska enligt paragrafen alla sådana uppgifter i fråga om vilka revisorn i sin revisionsberättelse i enlighet med revisionslagen inte utan förbehåll kan förorda fastställande av bokslutet betraktas som felaktiga.

Enligt 1 mom. 4 punkten i paragrafen är grunden för upphörande med utbetalningen och återkravet försummelse att lämna riktiga och tillräckliga uppgifter i samband med utbetalningen av understödet. Det anses att stödmottagaren är skyldig att se till att uppgifter om eventuella förutsättningar som uppställts för utbetalningen av stöd lämnas i tillräckligt stor omfattning och att uppgifterna är korrekta, så att NTM-centralen enbart utifrån de uppgifter som stödmottagaren lämnat kan få en riktig bild av om villkoren för utbetalning uppfylls. Om detta inte har skett och understöd har betalats utan grund, ska understödet återkrävas.

I föreslagna 1 mom. 5 punkten föreskrivs om försvårande av utbetalning, tillsyn eller granskning som gäller användningen av understöd som grund för upphörande med utbetalningen eller återkrav. I punkten avses med tillsyn och granskning också en verifiering som utförs på plats. I praktiken kan det bland annat vara fråga om hemlighållande av material vid tillsynen eller

granskningen eller vägran av tillsyn eller granskning eller förhindrande eller försvårande av uppnåendet av syftet genom att vägra lämna uppgifter som behövs eller annat icke-samarbetsvilligt förfarande. Vägran att över huvud taget tillåta en tillsyn eller granskning i enlighet med lagen är oftast en grund för återkrävande av understödet i sin helhet. På samma sätt kommer återkrav av understödet i sin helhet i fråga, om stödmottagaren i samband med utbetalning, tillsyn eller granskning lämnar väsentligt felaktiga eller vilseledande uppgifter eller handlingar.

I föreslagna 1 mom. 6 punkten föreskrivs som grund för upphörande med utbetalning och återkrav att stödmottagaren på ett med 1–5 punkten jämförbart sätt väsentligen brutit mot bestämmelserna om användning av understöd eller villkoren i understödsbeslutet.

I 2 mom. i paragrafen finns en hänvisning till 48 § i lagen om finansiering av regionutveckling och projekt enligt Europeiska unionens regional- och strukturpolitik där det finns bestämmelser om försummelse av informationsskyldighet som en grund för avslutande av utbetalning och återkrav. En försummelse av informationsskyldighet kan vara en grund för avslutande av utbetalning och återkrav endast när det gäller projekt som finansierats med medel från Europeiska unionens regional- och strukturfonder.

I det föreslagna 3 mom. föreskrivs om skyldigheten att bestämma att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd som redan betalats ut eller en del av det ska återkrävas också när detta förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning. Grunden för upphörande med utbetalningen av understöd eller återkrav av understöd när momentet tillämpas har fastställts i Europeiska unionens lagstiftning. Unionens lagstiftning kan i praktiken gälla antingen villkoren och reglerna för statsstöd som beviljas av medlemsstatens medel eller villkoren och reglerna för understöd som beviljas av medel från Europeiska unionens regional- och strukturfonder samt verkställande av dessa. Tillämpningen av momentet förutsätter inte att Europeiska unionens förvaltningsorgan eller organ skulle ha fattat det beslut som förutsätter att utbetalningen av understödet i fråga ska upphöra eller återkrävas. NTM-centralen har på basis av Europeiska unionens lagstiftning då skyldighet att upphöra med utbetalningen av statsunderstödet och återkräva det.

Återkrav enligt 4 mom. i paragrafen behöver inte vidtas, om det belopp som ska återkrävas understödsspecifikt är högst 250 euro.

25 §. **Återkrav av understöd enligt prövning.** I paragrafen anges när myndigheten enligt prövning kan bestämma att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd ska återkrävas. I de situationer som det föreskrivs om i paragrafen är det fråga om sådana förfaranden som inte nödvändigtvis är i den meningen väsentliga att följderna av dem konsekvent blir att utbetalningen av understödet ska upphöra eller understödet återkrävas.

I 1 och 2 punkten i momentet försöker man effektivisera den skyldighet som stödmottagaren har att meddela myndigheterna om sådana ändringar som gäller stödmottagarens verksamhet och den med understödet förvärvade egendomen och som sker under den användningstid som föreskrivits för egendomen. En i 3 punkten avsedd situation uppstår om stödmottagaren vidtar åtgärder eller genomför arrangemang som i sak motsvarar de grunder för återkrav som nämns i 23–24 §, men som har givits en juridisk form som avviker från sakens faktiska natur eller syfte.

Återkrav enligt 2 mom. i paragrafen behöver inte vidtas, om det belopp som ska återkrävas understödsspecifikt är högst 250 euro.

26 §. **Jämkningsprincipen.** I den föreslagna paragrafen bestäms om tillämpning av den förvaltningsrättsliga skälighetsprincipen, så att ränta på ett understöd på vissa grunder inte drivs in när ett beslut

om återkrav fattas. Skyldigheten att betala ränta underlättas endast till den del återkrav av ränta är oskäligt. För att hela räntan på understödet eventuellt inte ska återkrävas förutsätts således särskilt vägande skäl.

Behovet av jämkning av återkravet minskar jämfört med tidigare på grund av att i fråga om återkrav av understöd som varit avsett för investering beaktas enligt 23 § 2 mom. i den nu föreslagna lagen den redan förflutna användningstiden, så att denna minskar det belopp som återkrävs.

Återkrav av ränta med anledning av stödmottagarens förändrade omständigheter kan, enligt förslaget, anses oskäligt t.ex. när ägarföretagaren eller motsvarande nyckelperson har förlorat sin arbetsförmåga och det i första hand innebär att ett företag som sysselsätter färre än tio personer eller är bara något större till sin storlek upphör med sin verksamhet. När det gäller medelstora eller stora företag kan ovan nämnda grunder i praktiken inte komma i fråga. Upphörande av verksamheten till följd av att affärsverksamheten misslyckats kan inte heller utgöra grund för en jämkning av återkravet av ränta.

Mot bakgrunden av det förfarande som ligger till grund för återkrav, kan återkrav av ränta betraktas som oskäligt om det riktar sig mot en stödmottagare som i och för sig har lämnat riktiga uppgifter eller om det förfarande som ligger till grund för återkravet innehåller endast obetydliga eller oväsentliga fel eller avvikelser. Om förfarandet för sin del har påverkats av en myndighets felaktiga förfarande eller felaktiga råd ligger jämkning av räntan också nära till hands. Jämkning av räntan kommer inte i fråga om återkravet är en följd av stödmottagarens uppsåtliga missbruk.

27 §. **Tidsfristen för återkrav.** I paragrafen föreskrivs, i huvudsak på motsvarande sätt som i statsunderstödslagen, om de tider för återkrav som ska tillämpas i fråga om avbrytande eller upphörande av utbetalning och vid återkrav av understöd.

I det föreslagna 2 mom. bestäms om den tid inom vilken understöd eller ränta på det får återkrävas. Enligt förslaget får återkrav inte vidtas efter att tio år har förflutit från det att den sista posten av understödet betalades ut dvs. från den dag då betalningsbeslutet fattades. Om en tidsfrist från utbetalningen av den sista posten har utsatts i understödsbeslutet för användningen av understödet eller den egendom som understötts med det på det sätt som föreskrivs i 16 § 2 mom. i lagen, får återkrav inte vidtas när tio år har förflutit från tidsfristens slut. Om t.ex. den i understödsbeslutet angivna användningstiden är fem år från det att den sista posten av understödet betalades ut, kan återkrav inledas efter femton år från utbetalningen av den sista posten. Ett beslut kan dock fattas även efter den föreskrivna tidsfristen på tio år, om det förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning.

## 7 kap. Särskilda bestämmelser

28 §. **Informationssystem.** I paragrafen föreskrivs det om det informationssystem som används för att administrera ärenden i anslutning till utvecklingsunderstöd och om den information som sparas i informationssystemet. I den gällande lagen finns inte någon motsvarande bestämmelse men i praktiken administreras även nu ärenden relaterade till understöden elektroniskt i systemet Tuki 2014. Under programperioden 2021-2027 har man för avsikt att överföra administreringen av alla understöd enligt denna lag vilka finansieras med medel av EU:s region- och strukturpolitiska program till samma informationssystem (för närvarande systemet EURA) som används för att administrera övriga stöd som finansieras med medel av det region- och strukturpolitiska programmet.

Informationssystemet (systemet Tuki 2014) som avses i 1 mom. i paragrafen ska användas endast för att administrera understödsärenden som finansieras av nationella medel. Eftersom det i informationssystemet också ska sparas personuppgifter är det nödvändigt att beakta bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) vid en reglering av utförandet av uppgifter som har att göra med behandlingen av personuppgifter. Enligt 1 mom. i paragrafen äger arbets- och näringsministeriet informationssystemet och är den informationshanteringsenhet som avses i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (908/2019) och den personuppgiftsansvarige som avses i den allmänna dataskyddsförordningen.

I 2 mom. i paragrafen föreskrivs det om information som ska sparas i informationssystemet. I informationssystemet sparas den information som behövs för att sköta de uppgifter som gäller ansökan om, beviljande, utbetalning och uppföljning av understöd samt fortsatta åtgärder och tillsyn som gäller understöd som avses i den föreslagna lagen. Dessutom sparas i informationssystemet namn, telefonnummer, e-postadress och ställning i organisationen för den kontaktperson som den som ansöker om understöd har uppgett. Det är befogat att spara ovan nämnda personuppgifter till kontaktpersonerna därför att de behövs för att den sökande och myndigheten ska kunna hålla kontakt i anslutning till behandlingen av ett ärende som har anhängiggjorts.

I 3 mom. i paragrafen finns en hänvisning till 56 § i lagen om finansiering av regionutveckling och projekt enligt Europeiska unionens regional- och strukturpolitik där det föreskrivs om ett informationssystem för programmet för Europeiska unionens region- och strukturpolitiska fonder vilket ska användas för att administrera projekt som finansieras av medel från programmet.

**29 §. *Beviljande av understöd för utvecklande av företag under undantagsförhållanden.*** Paragrafen är ny. I den föreskrivs det om beviljande av understöd för utvecklande av företag under undantagsförhållanden. I bakgrunden till förslaget finns coronaviruset som spreds i början av 2020 i världen och Finland och som har orsakat covid 19-pandemin. Till följd av covid 19-pandemin konstaterade statsrådet i samråd med republikens president den 16 mars 2020 att det råder undantagsförhållanden i Finland. På grund av pandemin och undantagsförhållandena led ett flertal företag i hela landet av en plötslig nedgång i omsättningen och aktörer inom många branscher var tvungna att stänga ned tillfälligt på grund av att verksamhetsförutsättningarna försämrades snabbt därför att kunderna försvann eller det infördes restriktioner för verksamheten (exempelvis företag inom restaurangbranschen). För att stödja företagen försökte man så snabbt som möjligt inleda stödprogram. Till stödformerna hörde utvecklingsstöd för företag beviljade av NTM-centralerna med stöd av en förordning som statsrådet utfärdade. På grund av att stödinstrumentet i fråga var av utvecklingskaraktär så var det inte det bästa möjliga sättet med tanke på en anpassning efter läget där företagen var i behov av ett särskilt stöd för att säkerställa sin likviditet. Å andra sidan fick ett flertal företag skyndsamt anpassa sin verksamhet till de förändrade förhållandena på grund av att det samhälleliga och ekonomiska läget förändrades plötsligt och de fick vidta utvecklingsåtgärder med hjälp av vilka de bland annat kunde omdirigera sin affärsverksamhet, omorganisera produktionen eller stärka kompetensen. Genom att reglera beviljandet av utvecklingsstöd under undantagsförhållanden kan man förbereda sig på att i rask takt kunna stödja företagets verksamhet med direkt finansiering i stället för normalt utvecklingsstöd i situationer på grund av samhälleliga och ekonomiska förhållanden som liknar dem vid covid 19-pandemin.

I 1 mom. i paragrafen föreskrivs det om att med avvikelse från vad som anges i 4 § kan under undantagsförhållanden som avses i beredskapslagen (1552/2011) samt under normala förhållanden i sådana särskilda undantagsfall som på ett märkbart oväntat och oförutsebart sätt leder

till betydande ändringar i företags verksamhetsmiljö och verksamhetsförutsättningar företag beviljas understöd för utvecklande för att stödja och anpassa verksamheten samt för att säkerställa likviditeten.

Med särskilda undantagsförhållanden leder till betydande ändringar avses att verkningarna av undantagsförhållandena och de ändringar som undantagsförhållandena leder till i fråga om verksamhetsmiljö och verksamhetsförändringar ska gälla en omfattande grupp av företag och överskrida sektorsgränserna samt gälla hela landet. Undantagsförhållanden ska dessutom på ett märkbart oväntat och oförutsebart sätt drabba företagen. Till undantagsförhållanden räknas inte normala konjunktursfluktuationer och inte heller förhållanden som påverkar endast en mindre grupp företag eller exempelvis företag som bedriver verksamhet i ett visst geografiskt område.

Enligt 2 mom. i paragrafen får närmare bestämmelser om beviljande av understöd och om stödets användningsområde samt om stödbelopp, utbetalning av stöd och förskott på stöd utfärdas genom förordning av statsrådet. Motsvarande bestämmelser om rätt att genom förordning utfärda ingår också i bestämmelserna som gäller utvecklingsstöd i 2 kap.

**30 §. Ändringssökande.** I paragrafen föreslås ingå bestämmelser om sökande av ändring i beslut av NTM-centralen. I första hand får omprövning begäras i beslut och ett beslut genom vilket ett ärende avgjorts via omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen. Enligt lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019) får ett beslut som en förvaltningsdomstol har fattat överklagas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

I 1 mom. i paragrafen förskrivs det om rätt att begära omprövning i beslut av NTM-centralen. Omprövningsförfarandet omfattar beslut som har fattats på grundval av denna lag, omprövning får således begäras i beslut om återkravbetalning och återkrav av understöd, beslut om beviljande eller om att inte bevilja understöd, beslut om utbetalning och avbrytande och upphörande av utbetalning och ändringsbeslut. I 1 mom. ska också finnas en informativ bestämmelse om att bestämmelser om omprövningsförfarandet finns i förvaltningslagen. I ett förfarande med omprövningsbegäran kan myndigheten uppmanas att granska lagligheten i sitt beslut. Fördelen med detta förfarande är att det är snabbt och smidigt, eftersom myndigheten vid behov i klara fall till och med mycket snabbt kan ändra sitt eget beslut. På så vis kan man undvika att ärendet i onödan behandlas hos besvärinstanser.

Paragrafens 2 mom. innehåller en informativ bestämmelse om att bestämmelser om sökande av ändring i förvaltningsdomstolen finns i lagen om rättegång i förvaltningsärenden.

**31 §. Verkställighet.** Enligt den föreslagna paragrafen får NTM-centralens beslut verkställas trots att ändring har sökts. Till de beslut som verkställs snabbt hör i synnerhet de beslut av NTM-centralerna som gäller avbrytande av utbetalning enligt 15 § i den föreslagna lagen. En parts möjlighet till effektivt rättsskydd trots att beslutet är verkställbart avses bli tryggad genom att besvärmyndigheten kan avbryta verkställigheten vid behov.

I den föreslagna paragrafen föreskrivs vidare att ett sådant lagakraftvunnet beslut om återkrav av understöd som har fattats med stöd av 23–25 § i denna lag kan verkställas i den ordning som föreskrivs om verkställande av skatter och avgifter. Med stöd av paragrafen avses NTM-centralernas beslut duga som direkt utsökningsgrund.

## 8 kap. Ikraftträdande

32 §. ***Ikraftträdande.*** Enligt 1 mom. i paragrafen träder lagen i kraft vid den tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet. Lagförslaget är relaterat till den nya programperioden för Europeiska unionens region- och strukturpolitik och tidpunkten för när den inleds har inte fastslagits. Det är ändamålsenligt att den föreslagna lagen inte träder i kraft förrän den nya programperioden har inletts. Med anledning av detta är det befogat att lagen träder i kraft vid en tidpunkt som senare fastställs genom förordning av statsrådet. Eftersom lagen om allmänna förutsättningar för stöd som beviljas för ekonomisk verksamhet (429/2016) förutsätter att ett företagsstödsprogram är tidsbundet ska också den föreslagna lagen vara tidsbunden och den ska vara i kraft till och med den 31 december 2028.

Enligt 2 mom. i paragrafen upphävs genom denna lag lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014).

33 §. ***Övergångsbestämmelser.*** I 1 mom. i paragrafen föreskrivs det att på ansökningar som har anlänt före denna lag träder i kraft tillämpas den lag som upphävs genom denna lag. Bestämmelsen är nödvändig för att medlen för programperioden 2014-2020 ska kunna utnyttjas till fullo.

Enligt 2 mom. i paragrafen tillämpas lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014) som upphävs genom den föreslagna lagen och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den på understöd som beviljats med stöd av dem. På avbrytande av utbetalning, tillsyn, granskning, rätt att få information och utlämnande av uppgifter tillämpas dock vad som föreskrivs om dessa i 15 och 17–20 § i denna lag också när det gäller understöd som har beviljats med stöd av lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014).

Enligt 3 mom. ska 14–31 § tillämpas på understöd som beviljats med stöd av denna lag också sedan lagen trätt ur kraft. Lagens 14 § tillämpas dock inte efter den 31 december 2029, om inte understödet finansieras enbart med nationella medel. Denna bestämmelse är nödvändig för att understöd i enlighet med de bestämmelser som gäller finansiering ur Europeiska unionens strukturfonder ska kunna betalas för projekt som finansieras inom ramen för den programperiod som upphör 2027 ännu två år efter att programperioden upphört, dvs. till utgången av 2029. Till den del det är fråga om helt nationell finansiering, d.v.s. finansiering som beviljas för ett projekt utan motsvarande finansiering ur Europeiska unionens strukturfonder, iakttas de tidsfrister som ingår i beslutsvillkoren för understödsbesluten i fråga. I enlighet med dessa villkor kan understöden ofta i sin helhet betalas ut mer än två år efter det att understödsbeslutet har fattats.

## 7 Bestämmelser på lägre nivå än lag

Behörighet att utfärda förordningar enligt den föreslagna lagen motsvarar huvudsakligen gällande lagstiftning.

Enligt 4–7 § i den föreslagna lagen får närmare bestämmelser om beviljandet av understöd för utvecklande av företag och om stödets användningsområde, stödmottagare, förutsättningarna för beviljande av understöd och de statsstödsregler som ska tillämpas samt de godtagbara kostnaderna, kostnadsmodellerna och understödets belopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

Enligt 8–11 § i den föreslagna lagen får närmare bestämmelser om beviljande av understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö och om stödets användningsområde, mottagarna av understöd



för utvecklande av verksamhetsmiljö, förutsättningarna för beviljande av understöd samt de godtagbara kostnaderna, kostnadsmodellerna och understödets belopp för understödet för utvecklande av verksamhetsmiljö utfärdas genom förordning av statsrådet.

Enligt 12 § i den föreslagna lagen får närmare bestämmelser om ansökan om understöd och inledande av projekt utfärdas genom förordning av statsrådet.

Enligt 13 § i den föreslagna lagen kan närmare bestämmelser om fattande av understödsbeslut och dess innehåll samt om ändringsansökan och om ändringsbeslutet utfärdas genom förordning av statsrådet.

Enligt 14 § i den föreslagna lagen kan närmare bestämmelser om utbetalning av understöd och förfarandet vid förskott utfärdas genom förordning av statsrådet.

Enligt 21 § i den föreslagna lagen får närmare bestämmelser om förvaringen av handlingar utfärdas genom förordning av statsrådet.

Enligt 29 § i den föreslagna lagen kan närmare bestämmelser om beviljande av understöd för utvecklande av företag och om stödets användningsområde under undantagsförhållanden samt om stödbelopp, utbetalning av stöd och förskott på stöd utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om beviljande av understöd för utvecklande av företag är vid behov lämpligt att ge i en situation där det fastställts att undantagsförhållanden råder och där man exaktare kan bedöma i vilken situation stödmottagarna blir tvungna att anpassa sig till i fråga om sin verksamhet.

## **8 Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft vid en tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet. Tidpunkten för när lagen avser träda i kraft påverkas av att den nya programperioden för Europeiska unionens region- och strukturpolitik inleds under 2021. Med anledning av att tidpunkten för inledandet av programperioden fastställs senare är det befogat att tidpunkten för när denna lag träder i kraft fastställs genom förordning av statsrådet. Lagen avser träda i kraft under sommaren 2021.

## **9 Verkställighet och uppföljning**

Arbets- och näringsministeriet utfärdar en tillämpningsanvisning om den föreslagna lagen och statsrådets förordning om tillämpningen av den. Syftet med tillämpningsanvisningen är att harmonisera myndighetspraxisen. I anvisningen beaktas också de utvecklingsrekommendationer som har tagits fram på grundval av en utvärdering av understödet för utvecklande av företag och som inte bedömts ha ett behov av bestämmelser utfärdade på lagnivå. Med hjälp av tillämpningsanvisningen går det att klargöra och förenhetliga frågor relaterade till kriterierna för beviljandet av stöd och villkoren för beslut om understöd. Dessutom kan anvisningarna relaterade till utbetalning av understödet förtydligas.

Avsikten är att följa verkningsfullheten och funktionsdugligheten hos de understöd som föreslås i lagen genom undersökningar. En verksamhet som delfinansieras med medel från Europeiska unionens regional- och strukturfonder utvärderas med hjälp av programutvärderingar. Avsikten

är också att i fråga om understöd som beviljas för utvecklande av företag fortsätta med en systematisk utvärdering i samband med varje projekt. I samråd med den sökande bedömer man de verkningar som understödet för utvecklandet av företaget har på projektet och projektets verkningar på företagets omsättning, export och personalmängd i faserna för beviljande och utbetalning av understödet.

## **10 Förhållande till andra propositioner**

### **10.1 Samband med andra propositioner**

Vid arbets- och näringsministeriet har beretts regeringens proposition med förslag till lag om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik. I den föreslagna lagen föreskrivs om de gemensamma målen för regionernas utveckling och om uppgifter, arbetsfördelning och förfaringssätt som har att göra med det ömsesidiga samarbetet och interaktionen hos de verkställande organen nationellt och inom den Europeiska unionens region- och strukturpolitik. Dessutom föreskrivs det om upprättandet av planer, program och avtal som gäller nationellt och inom den Europeiska unionens region- och strukturpolitik och om det förvaltningsmässiga förfarandet. Lagen om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik ska tillämpas för att utveckla regioner nationellt och för att bereda, administrera, utvärdera, följa och samordna planer och program som finansieras av medel från Europeiska unionens regional- och strukturfonder. Lagen ska emellertid inte tillämpas vid beviljande och utbetalning av understöd eller tillsyn över det.

Vid arbets- och näringsministeriet har dessutom beretts proposition med förslag till lag om finansiering av projekt inom regionutveckling och Europeiska unionens regional- och strukturpolitik. I den föreslagna lagen föreskrivs om stöd för utveckling av regioner från Europeiska unionens regional- och strukturpolitikens fonder och nationella medel i statsbudgeten. I fråga om den föreslagna lagen om beviljandet av understöd för företag och understöd för verksamhetsmiljö tillämpas 3 kap. 41-45, 48, 52-57 och 62 §.

Lagarna avser träda i kraft i samband med att den nya programperioden inleds för Europeiska unionens region- och strukturpolitik under 2021 och ersätter lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) och lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014).

### **10.2 Förhållande till budgetpropositionen**

Propositionen hänför sig till statens budgetproposition 2021 och avses bli behandlad i samband med den. Understöd enligt propositionen finansieras med medel i statsbudgeten som tas från Europeiska regionala utvecklingsfonden och nationella medel.

## **11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning**

### **11.1 Överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter**

I propositionen föreslås att det i lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet tas med en bestämmelse med stöd av vilken granskningar som gäller understöd kan utföras av andra än myndigheter. Enligt lagförslaget kan vid granskningar anlitas utomstående revisorer som hjälp. Den utomstående revisorn ska vara en revisor som avses i revisionslagen (1141/2015). Granskningarna kan på uppdrag av en myndighet således utföras av en revisor eller revisions sammanslutning som godkänts av Centralhandelskammarens revisionsnämnd eller en handelskammarens revisionsutskott. Revisorerna eller revisions sammanslutningarna utför granskningarna inom noggrant angivna gränser.

Enligt 124 § i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter endast genom lag eller med stöd av lag, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. Grundlagsutskottet har i samband med stiftandet av grundlagen understrukit betydelsen av att rättssäkerheten och god förvaltningssed säkerställs i verksamheten genom bestämmelser, också när förvaltningsuppgifter direkt genom lag eller med stöd av lag förs över på andra än myndigheter. (GrUB 10/1998 rd, s. 35/II)

Det är i ett flertal fall ändamålsenligt att anförtro de granskningsuppgifter som avses i lagförslaget till yrkeskunniga inom revisionsbranschen. På detta sätt kan man säkerställa att granskningarna utförs på ett tillbörligt och kostnadseffektivt sätt. Det som i lagförslaget föreslås om att överlåta granskningarna på utomstående revisorer finns det också föreskrivet om i gällande lagstiftning och förfarandet stämmer överens med bestämmelserna om granskningsrätt i statsunderstödslagen (688/2001). Revisorerna kan vid granskningarna hjälpa myndigheten. På grundval av de iakttagelser som görs vid granskningarna hör det till myndighetens behörighet att besluta om och vidta fortsatta åtgärder som är nödvändiga.

### **11.2 Skydd för personuppgifter**

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid tryggade. Enligt samma moment utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag. När det gäller personuppgifter hänvisar bestämmelsen till behovet att genom lagstiftning trygga individens rättsskydd och skydd för privatlivet i behandlingen, registreringen och användningen av personuppgifter. (RP 309/1993 rd, s. 56/II—57/I.)

Vid behandlingen av understödsärenden enligt den föreslagna lagen fungerar NTM-centralerna som de behöriga myndigheterna som behandlar de sökandes uppgifter. De som ansöker om understöd är företag och i huvudsak behandlas företagens identitetsuppgifter och andra uppgifter. För upprättandet av kommunikationen mellan sökanden och myndigheten bör sökanden meddela namn, telefonnummer, e-postadress och position i organisationen i fråga om den person som fungerar som kontaktperson i understödsärendet. I den föreslagna lagen föreskrivs det om att uppgifter om kontaktpersonerna ska sparas i det informationssystem som används för att administrera understödsärendena. De personuppgifter som behandlas i anslutning till understödsärendena inhämtas i samband med ansökan. I den föreslagna lagen behandlas inte särskilda uppgifter av det slag som anges i artikel 9.1 i den allmänna dataskyddsförordningen.

Uppgifterna är kontinuerligt åtkomliga för myndighetsanvändare som administrerar och övervakar projekt. Dessutom kan uppgifter lämnas ut till kontrollmyndigheter, forskare och utvärderare. Uppgifter överförs inte utanför EU eller EES och inte heller till internationella organisationer.

Personuppgifterna i informationssystemet kommer att anslutas till de understödsansökningar som inkommit och den fortsatta behandlingen av dem. De uppgifter som förts in i informationssystemet är skyddade mot obehörig visning, ändring och utplåning. Skyddet är baserat på behörighetshantering, tekniskt skydd av databaser och servrar, fysiskt skydd av lokaler, passerkontroll, skydd av datakommunikation samt säkerhetskopiering av uppgifter. Rätt till åtkomst och behandling av uppgifter ges utifrån tjänsteuppgifterna. Åtkomsten till informationssystemet grundar sig på personliga användarnamn. Registerförare utför tjänsteuppgifter och omfattas av sekretessbestämmelserna i fråga om uppgifterna. Informationssystemet används endast för myndighetsbruk och fungerar endast i en myndighets interna nätverk.

*Kläm*

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

#### 1 kap

#### Allmänna bestämmelser

#### 1 §

##### *Tillämpningsområde*

I denna lag bestäms om statsunderstöd som beviljas för utvecklandet av företagsverksamhet, nämligen understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av företags verksamhetsmiljö.

Denna lag tillämpas när understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av företags verksamhetsmiljö beviljas på annat håll i Finland än i landskapet Åland.

På understöd enligt denna lag tillämpas vad som föreskrivs i 3 kap. 41-45, 48, 52–57 och 62 § i lagen om finansiering av projekt inom regionutveckling och Europeiska unionens regional- och strukturpolitik ( /2020).

På understöd enligt denna lag tillämpas dessutom vad som anges i statsunderstödslagen (688/2001) och lagen om allmänna förutsättningar för stöd som beviljas för ekonomisk verksamhet (429/2016) om något annat inte bestäms nedan.

När understöd beviljas ska målen för den nationella regionpolitiken och Finlands region- och strukturpolitikprogram 2021–2027 beaktas.

#### 2 §

##### *Definitioner*

I denna lag avses med

1) *små företag* sådana företag som motsvarar definitionen av små företag enligt kommissionens rekommendation 2003/361/EG om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag eller en motsvarande definition som ersätter den nämnda rekommendationen,

2) *medelstora företag* sådana företag som motsvarar definitionen av medelstora företag enligt den rekommendation som avses i 1 punkten eller en motsvarande definition som ersätter den nämnda rekommendationen,

3) *stora företag* sådana företag som inte avses i 1 eller 2 punkten.

#### 3 §

##### *Myndigheter*

Ärenden som gäller understöd enligt denna lag behandlas av närings-, trafik- och miljöcentralerna. Om behöriga närings-, trafik- och miljöcentraler föreskrivs separat.

## 2 kap

### Understöd för utvecklande av företag

#### 4 §

##### *Understöd för utvecklande av företag*

Understöd för utvecklande av företag kan beviljas för innovativa åtgärder, för utvecklingsåtgärder som gäller tillväxt eller internationalisering samt för materiella och immateriella investeringar.

Närmare bestämmelser om beviljande av understöd och om stödets användningsområde får utfärdas genom förordning av statsrådet.

#### 5 §

##### *Mottagare av understöd för utvecklande av företag*

Understöd för utvecklande av företag kan beviljas små och medelstora företag. Understöd kan beviljas också stora företag i fråga om sådana investeringar i enlighet med lagen om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik ( /2020) som genomförs inom stödområde I eller II.

Understöd kan inte beviljas för primärproduktion inom fiskeri eller för bedrivande av jordbruk eller skogsbruk. Understöd kan inte heller beviljas för förädling eller saluhållande av jordbruksprodukter. Vid beviljande av understöd ska också Europeiska unionens sektorvisa begränsningar beaktas.

Närmare bestämmelser om stödmottagare får utfärdas genom förordning av statsrådet.

#### 6 §

##### *Förutsättningar för beviljande av understöd för utvecklande av företag*

Understöd för utvecklande av företag kan beviljas om

- 1) den som ansöker om understöd bedöms ha förutsättningar för fortgående lönsam verksamhet,
- 2) understödet bedöms ha betydande konsekvenser för genomförandet av ett projekt, och
- 3) projektet bedöms vara betydande med tanke på utvecklande av verksamheten hos den som ansöker om understödet.

Understöd för utvecklande av företag beviljas dock inte om

- 1) den som ansökt om understöd på ett väsentligt sätt har försummat sin skyldighet att betala skatter eller lagstadgade avgifter eller har väsentliga betalningsstörningar, om inte beviljandet av understödet av särskilda skäl anses ändamålsenligt,
- 2) understödet beviljas som stöd i enlighet med kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget (gruppundantagsförordningen)

och den som ansöker om stöd är ett företag i svårigheter som avses i artikel 2.18 i gruppundantagsförordningen, eller

- 3) den som ansöker om understöd är föremål för betalningskrav på grundval av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden som avses i artikel 1.4 a i gruppundantagsförordningen.

Understödet beviljas som stöd enligt gruppundantagsförordningen eller som stöd enligt kommissionens förordning (EU) nr 1388/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd till företag som är verksamma inom produktion, beredning och saluföring av fiskeri- och vattenbruksprodukter förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt eller som stöd enligt kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse eller kommissionens förordning (EU) nr 717/2014 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom fiskeri- och vattenbrukssektorn. Understödet kan också beviljas i enlighet med andra ramar för statliga stödåtgärder som Europeiska kommissionen godkänner.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av understöd och de statsstödsregler som ska tillämpas får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 7 §

### *Godtagbara kostnader, kostnadsmodeller och understödets belopp för understöd för utvecklande av företag*

Understöd för utvecklande av företag beviljas som en procentandel av de godtagbara, verkliga, behövliga och till beloppet skäligen kostnaderna för projektet eller enligt någon annan kostnadsmodell.

Närmare bestämmelser om godtagbara kostnader, kostnadsmodeller och understödets belopp får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 3 kap

### **Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö**

## 8 §

### *Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö*

Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö kan beviljas för

- 1) utredningar som behövs för företagsverksamheten,
- 2) utvecklande av tjänster som företag behöver,
- 3) främjande av samarbete mellan företag, samarbete mellan företag och högskolor samt forskningsinstitut och nätverksbaserad forskning om näringslivet, och
- 4) övriga projekt som förbättrar företags verksamhetsmiljö och förutsättningar för utveckling.

Dessutom kan understöd av nationella medel beviljas för kapitalplaceringsverksamhet.

Närmare bestämmelser om beviljande av understöd och om stödets användningsområde får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 9 §

### *Mottagare av understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö*

Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö kan beviljas icke-vinstsyftande offentliga och privata sammanslutningar samt stiftelser för projekt som genomförs i syfte att förbättra företagsverksamhetsmiljö eller förutsättningar för utveckling av företagsverksamhet.

Närmare bestämmelser om stödmottagare får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 10 §

### *Förutsättningar för beviljande av understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö*

Förutsättningar för beviljande av understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö är att

- 1) det bedöms att ett projekt väsentligt främjar startande av, tillväxt i, utvecklande av små och medelstora företag i regionen, bildande av nätverk mellan företag eller mellan företag och högskolor samt forskningsinstitut,
- 2) understödet bedöms ha betydande konsekvenser för genomförandet av projektet, och
- 3) den som ansöker om understöd bedöms ha tillräckliga ekonomiska och andra förutsättningar att genomföra projektet samt att svara för verksamhetens kontinuitet också efter att projektet genomförts, när projektets art förutsätter det.

Understöd beviljas inte om den som ansökt om understöd på ett väsentligt sätt har försummat sin skyldighet att betala skatter eller lagstadgade avgifter eller har väsentliga betalningsstörningar, om inte beviljandet av stödet av särskilda skäl anses ändamålsenligt.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av understöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 11 §

### *Godtagbara kostnader, kostnadsmodeller och understödets belopp för utvecklande av verksamhetsmiljö*

Understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö beviljas som en procentandel av de godtagbara, verkliga, behövliga och till beloppet skäligen kostnaderna för projektet eller enligt någon annan kostnadsmodell.

Närmare bestämmelser om godtagbara kostnader, kostnadsmodeller och understödets belopp får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 4 kap

### **Ansökan om samt beviljande och utbetalning av understöd**

## 12 §

### *Ansökan om understöd*

Ansökan om understöd görs elektroniskt via den för ändamålet avsedda nättjänsten.

Ansökan om understöd ska lämnas in innan projektet inleds. Som inledande av ett projekt betraktas



- 1) ett avtal eller en beställning som gäller projektet,
- 2) påbörjande av byggarbeten för projektet,
- 3) leverans av en anskaffning,
- 4) betalning av en anskaffning,
- 5) någon annan förbindelse som gör genomförandet av projektet oåterkalleligt.

Som inledande av ett projekt betraktas inte åtgärder som hänför sig till förberedelsen av projektet.

Närmare bestämmelser om ansökan om understöd och inledande av projekt får utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 13 §

#### *Beslut om understöd*

Närings-, trafik- och miljöcentralen fattar skriftligt beslut i ärenden som gäller understöd för utvecklande av företag och understöd för utvecklande av verksamhetsmiljö.

Förutom vad som föreskrivs i lag och i förordning som utfärdas av statsrådet med stöd av denna lag ska stödmottagaren iakta de villkor och begränsningar som ingår i beslutet om understöd.

Om väsentliga ändringar sker i genomförandet av projektet efter att understödet har beviljats och ändringarna leder till att ett projekt inte kan genomföras i enlighet med beslutet om understöd ska stödmottagaren ansöka om ändring av understödsbeslutet (*ändringsansökan*). Närings-, trafik- och miljöcentralen kan på ansökan av stödmottagaren besluta om ändring av understödsbeslutet (*ändringsbeslut*). Kostnader som härrör från det ändrade projektet kan godkännas tidigast från det att ändringsansökan har blivit anhängig.

Närmare bestämmelser om fattande av understödsbeslut och dess innehåll samt om ändringsansökan och om ändringsbeslut får utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 14 §

#### *Utbetalning av understöd*

Ansökan om utbetalning av understöd görs elektroniskt via den för ändamålet avsedda nät-tjänsten.

Understödet betalas ut på basis av de kostnader som avses i 7 och 11 §, de närmare villkor som ställts i beslutet om beviljandet och en godtagbar utredning. Understödet kan också betalas ut enligt en kostnadsmodell som anges i förordning av statsrådet och som fastställts separat i beslutet.

På understödet kan betalas förskott om det är motiverat med tanke på användningen av understödet och ändamålsenligt med tanke på tillsynen över användningen. Offentliga samfund kan betalas förskott endast om det finns särskilda skäl för det.

Närmare bestämmelser om utbetalning av understöd och om förfarandet vid förskott får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 15 §

### *Avbrytande av utbetalning*

Om avbrytande av utbetalning av understöd föreskrivs i 19 § i statsunderstödslagen.

## 5 kap

### **Användning av och tillsyn över understöd**

## 16 §

### *Användning av understöd*

Understödet får användas endast för ändamål som anges i understödsbeslutet.

Den egendom som är föremål för understöd som beviljats för investering ska små och medelstora företag använda i tre år från utbetalningen av den sista posten av understödet och övriga stödmottagare i fem år. Av särskilda skäl kan en användningstid på högst tio år fastställas.

## 17 §

### *Tillsyn*

Närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet som beviljare och utbetalare av understöd övervakas av arbets- och näringsministeriet. Användningen av understöden övervakas av arbets- och näringsministeriet samt närings-, trafik- och miljöcentralerna. Arbets- och näringsministeriet eller närings-, trafik- och miljöcentralen kan som en del tillsynen i den granskning som ska utföras anlita en annan myndigheter eller en utomstående revisor som hjälp.

Den utomstående revisorn ska vara en revisor som avses i revisionslagen (1141/2015). En revisionsammanslutning ska utse en huvudansvarig revisor för granskningen.

På revisorn tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när han eller hon utför revisionsuppdrag. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974).

## 18 §

### *Granskningsrätt*

Arbets- och näringsministeriet och närings-, trafik- och miljöcentralen samt en revisor som anlitas av dem har rätt att granska sökandens och stödmottagarens affärsverksamhet i den omfattning beviljandet och användningen av understödet kräver. För utförande av granskningen är sökanden och stödmottagaren skyldiga att, utan ogrundat dröjsmål och utan ersättning, för den som utför granskningen lägga fram alla behövliga handlingar och övrigt material som har samband med användningen av understödet och även i övrigt bistå vid granskningen. Den som utför granskningen har rätt att i detta syfte få tillträde till de lokaler och områden som den som är föremål för granskning har i sin besittning eller i sitt bruk. Granskning får dock inte utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur. Vid granskningen ska 39 § i förvaltningslagen (434/2003) iakttas.

Den som utför granskningen har rätt att omhänderta handlingarna och det övriga material som avses ovan, om detta krävs för att syftet med granskningen ska uppnås. Handlingarna och annat överlåtet material ska utan dröjsmål returneras när de inte längre behövs för utförandet av granskningen. På begäran av den som utför granskningen ska den som är föremål för granskning även lämna de upplysningar som behövs för att granskningen ska kunna genomföras på ett ändamålsenligt sätt.

Polis-, tull-, utöknings- och skattemyndigheterna ska utan ersättning ge den handräckning som behövs för att granskning enligt denna paragraf ska kunna utföras.

## 19 §

### *Rätt att få information*

Trots sekretessbestämmelserna har arbets- och näringsministeriet rätt att av närings-, trafik- och miljöcentralen utan ersättning få förvaltningen av understöden behövliga uppgifter och utredningar om ansökan om understöd och om beviljande och utbetalning av understöd samt om tillsynen över understöd. Arbets- och näringsministeriet samt närings-, trafik- och miljöcentralen har samma rätt att få uppgifter om användningen av understöden av stödmottagarna.

Arbets- och näringsministeriet samt närings-, trafik- och miljöcentralen har rätt att utan ersättning av en annan myndighet och av en sådan sammanslutning eller person som tillsatts för att utföra ett offentligt uppdrag få sådana för skötseln av övervakningskyldigheten eller behandlingen av understödsansökningarna nödvändiga uppgifter om fysiska eller juridiska personer som annars ska hemlighållas. Dessutom tillämpas på erhållande av uppgifter vad som föreskrivs om det i 31 § i statsunderstödslagen.

Uppgifter som avses i 1 och 2 mom. kan lämnas ut också i maskinläsbar form eller via teknisk anslutning.

## 20 §

### *Utlämnande av uppgifter*

Trots den tystnadsplikt som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) får sådana uppgifter om en fysisk persons, en sammanslutnings eller en stiftelses ekonomiska situation eller om affärshemlighet som erhållits vid skötseln av uppgifter enligt denna lag lämnas ut till arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, beskickningar som hör till Finlands utrikesrepresentation, närings-, trafik- och miljöcentralen, Innovationsfinansieringsverket Business Finland, Business Finland Ab, statens specialfinansieringsbolag, jord- och skogsbruksministeriet, Livsmedelsverket, landskapsförbunden, arbets- och näringsbyrån samt skattemyndigheten om det behövs för att sköta sådana understödsärenden eller tillsynsuppgifter som hör till myndigheten, Business Finland Ab eller specialfinansieringsbolaget. Dessutom tillämpas på utlämnande av uppgifter vad som föreskrivs om det i 32 § i statsunderstödslagen.

Uppgifter som avses i 1 mom. kan lämnas ut också i maskinläsbar form eller via teknisk anslutning.

## 21 §

### *Förvaring av handlingar*

Stödmottagaren är skyldig att förvara allt bokföringsmaterial och övrigt material som anknyter till projektet på ett sådant sätt att det är möjligt att övervaka användningen av understödet. Bokföringsmaterialet ska förvaras på det sätt som bestäms i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen (1336/1997). Om projekt som finansieras av medel från Europeiska unionens regional- och

strukturfonder föreskrivs i 52 § i lagen om finansiering av projekt inom regionutveckling och Europeiska unionens regional- och strukturpolitik.

Närmare bestämmelser om förvaring av handlingar får utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 6 kap

### Återbetalning och återkrav av understöd

#### 22 §

##### *Återbetalning av understöd*

Stödmottagaren ska utan dröjsmål betala tillbaka ett understöd eller en del av det som denne fått på felaktiga grunder, till för stort belopp eller uppenbart utan grund. Stödmottagaren ska betala tillbaka statsunderstödet eller en del av det också om det inte kan användas på det sätt som förutsätts i understödsbeslutet. Om beloppet som ska återbetalas inte överskrider 250 euro behöver det inte betalas tillbaka.

Det som bestäms i 1 mom. gäller inte skillnaden mellan understöd som beviljats på kalkylerad grund och de faktiska kostnaderna.

#### 23 §

##### *Återkrav av understöd som är inriktat på investering på grund av att verksamheten upphör*

Det ska bestämmas att utbetalningen av ett understöd som är inriktat på investering ska upphöra samt att understöd som redan betalats ut eller en del av det ska återkrävas, om stödmottagaren under den användningstid som avses i 16 § 2 mom.

1) har upphört med sin verksamhet eller på ett väsentligt sätt inskränkt den verksamhet som är föremål för understöd inom det område som hör till den stödnivå som bestämts för understödet,

2) har överlätit den verksamhet eller egendom som är föremål för understöd eller en del av den till någon annan, och ny motsvarande egendom inte har skaffats i stället för den överlättna, eller

3) har försatts i konkurs och det i stödmottagarens verksamhet har begåtts gäldenärsbrott som avses i 39 kap. i strafflagen (39/1889).

Återkravet ska gälla den andel av det utbetalda understödet som fås så att den andel som motsvarar egendomens användningstid dras av från det belopp som motsvarar användningstiden enligt 16 § 2 mom. Om det är fråga om återkrav som avses i 1 mom. 3 punkten minskas dock inte egendomens användningstid.

Om det belopp som ska återkrävas är högst 250 euro behöver det inte återkrävas.

#### 24 §

##### *Skyldighet att återkräva understöd på andra grunder*

Det ska bestämmas att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd som redan betalats ut eller en del av det ska återkrävas, om stödmottagaren

- 1) har underlåtit att återbetala ett sådant understöd eller en del av det som enligt 22 § ska betalas tillbaka,
- 2) har använt understödet för ett väsentligen annat ändamål än vad det har beviljats för,
- 3) har lämnat myndigheten felaktiga eller vilseledande uppgifter om någon omständighet som har varit ägnad att väsentligt inverka på erhållandet av stödet, dess belopp eller villkor eller hemlighållit en sådan omständighet,
- 4) har underlåtit att lämna riktiga och tillräckliga uppgifter för utbetalning av stödet,
- 5) har vägrat att lägga fram material som behövs i samband med utbetalningen, tillsynen eller granskningen eller att i övrigt bistå vid granskningen av dem, eller
- 6) i övrigt på ett med 1–5 punkten jämförbart sätt väsentligen brutit mot bestämmelserna om användning av understöd eller villkoren i understödsbeslutet.

Grunden för avslutande av utbetalning och återkrav för försummelse av informationsskyldighet som gäller projekt som finansierats av medel från Europeiska unionens regional- och strukturfonder anges i 48 § i lagen om finansiering av projekt inom regionutveckling och Europeiska unionens regional- och strukturpolitik.

Det ska bestämmas att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd som redan betalats ut eller en del av det ska återkrävas också när detta förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning.

Om det belopp som ska återkrävas är högst 250 euro behöver det inte återkrävas.

## 25 §

### *Återkrav av understöd enligt prövning*

Det ska bestämmas att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd som redan betalats ut eller en del av det ska återkrävas, om stödmottagaren

- 1) underlåtit att meddela att verksamheten har upphört eller inte har lämnat upplysningar om andra omständigheter som behövs för tillsynen över att villkoren i understödsbeslutet iakttas,
- 2) underlåtit att meddela en ändring av ändamålet med understödet eller någon annan ändring som påverkar användningen av understödet, eller
- 3) förfarit på ett sätt som i praktiken kan jämföras med det som föreskrivs i 23 eller 24 § eller i 1 eller 2 punkten genom att ge en omständighet som ansluter sig till beviljandet, utbetalningen eller användningen av understödet en annan juridisk form än vad som motsvarar sakens faktiska natur eller syfte.

Om det belopp som ska återkrävas är högst 250 euro behöver det inte återkrävas.

## 26 §

### *Jämkning*

När ett beslut som avses i 22–25 § fattas kan det beslutas att räntan på ett understöd inte ska återkrävas helt eller delvis, om återkrav vore oskäligt med hänsyn till stödmottagarens förändrade omständigheter eller stödmottagarens förfarande som ligger till grund för återkravet.

## 27 §

### *Tidsfristen för återkrav*

Ett beslut som avses i 22–25 § ska fattas utan dröjsmål efter att den myndighet som ansvarar för återkravet har fått kännedom om en sådan omständighet med stöd av vilken utbetalningen av understödet kan avbrytas eller upphöra eller understödet återkrävas.

Åtgärder för återkrav av understöd eller ränta eller dröjsmålsränta på det får inte vidtas efter att tio år har förflutit från det att den sista posten av understödet betalades ut. Gäller i fråga om ett understöd som ska återkrävas den användningstid som avses i 16 § 2 mom. räknas fristen på tio år från utgången av denna tid.

Ett beslut kan fattas även efter den frist som föreskrivs i 2 mom. om det förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning.

## 7 kap

### Särskilda bestämmelser

#### 28 §

##### *Informationssystem*

Ärenden som gäller understöd som avses i denna lag administreras i ett elektroniskt informationssystem. Arbets- och näringsministeriet äger datasystemet och är den informationshante- ringsenhet som avses i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019) och den personuppgiftsansvarige som avses i Europaparlamentets och rådets förord- ning (EU) 2016/679 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personupp- gifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (all- män dataskyddsförordning).

I informationssystemet sparas den information som behövs för att sköta de uppgifter som gäl- ler ansökan om, beviljande, utbetalning och uppföljning av understöd samt fortsatta åtgärder och tillsyn som gäller understöd som avses i denna lag. Dessutom sparas i informationssystemet namn, telefonnummer, e-postadress och ställning i organisationen för den kontaktperson som den som ansöker om understöd har uppgett.

Om projekt som finansieras av medel från Europeiska unionens regional- och strukturfonder föreskrivs i 56 § i lagen om finansiering av projekt inom regionutveckling och Europeiska un- ionens regional- och strukturpolitik.

#### 29 §

##### *Beviljande av understöd för utvecklande av företag under undantagsförhållanden*

Med avvikelse från vad som anges i 4 § kan under undantagsförhållanden som avses i bered- skapslagen (1552/2011) samt under normala förhållanden i sådana särskilda undantagsfall som på ett märkbart oväntat och oförutsebart sätt leder till betydande ändringar i företags verksam- hetsmiljö och verksamhetsförutsättningar företag beviljas understöd för utvecklande för att stödja och anpassa verksamheten samt för att säkerställa likviditeten.

Närmare bestämmelser om beviljande av understöd och om stödets användningsområde samt om stödbelopp, utbetalning av stöd och förskott på stöd får utfärdas genom förordning av stats- rådet.

#### 30 §

##### *Ändringssökande*

Omprövning får begäras i beslut som avses i denna lag. Bestämmelser om omprövningsförfarandet finns i förvaltningslagen (434/2003).

Bestämmelser om sökande av ändring hos förvaltningsdomstolen finns i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

## 31 §

### *Verkställighet*

Ett beslut får verkställas trots att ändring sökts, om inte besvärsmyndigheten bestämmer något annat. Ett lagakraftvunnet beslut som fattats med stöd av 23–25 § är direkt utsökbart. Bestämmelser om indrivning finns i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007).

## 8 kap

### **Ikraftträdande**

## 32 §

### *Ikraftträdande*

Denna lag träder i kraft vid den tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet och gäller till den 31 december 2028.

Genom denna lag upphävs lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014).

## 33 §

### *Övergångsbestämmelser*

På ansökningar som har anlänt före denna lag träder i kraft tillämpas den lag som upphävs genom denna lag.

Den lag som upphävs genom denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den tillämpas på understöd som beviljats med stöd av den. På avbrytande av utbetalning, tillsyn, granskning, rätt att få information och utlämnande av uppgifter tillämpas dock vad som föreskrivs om dessa i 15 och 17–20 § i denna lag.

På understöd som beviljats med stöd av denna lag tillämpas 14–31 § också efter det att lagens giltighetstid löpt ut. Lagens 14 § tillämpas dock inte efter den 31 december 2029 om inte understödet beviljats enbart av nationella medel.

---

Denna lag träder i kraft vid den tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet.

---

Helsingfors den 2020

**Statsminister**

**Sanna Marin**

...minister



## Statsrådets förordning

### om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet

I enlighet med statsrådets beslut föreskrivs med stöd av lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (/)

#### 1 kap

##### Allmänna bestämmelser

###### 1 §

###### *Definitioner*

###### 2 §

###### *Allmänna förutsättningar för beviljande av understöd*

###### 3 §

###### *Inriktning av understödet*

#### 2 kap

##### Understöd för utvecklande av företag

###### 4 §

###### *Europeiska unionens bestämmelser om understödet*

###### 5 §

###### *Understödet maximibelopp vid investeringar*

###### 6 §

*Det totala maximibeloppet av understöd som beviljas för en investering och annat statligt stöd*

###### 7 §

###### *Den offentliga finansieringens andel*

###### 8 §

###### *Beviljande av understöd till stora företag*

9 §

*Godtagbara hyresutgifter*

10 §

*Godtagbara utgifter*

11 §

*Understödet maximibelopp vid utvecklingsåtgärder*

12 §

*Det totala maximibeloppet av understöd som beviljas för utvecklingsåtgärder och annat statligt stöd*

13 §

*Understödet minimibelopp*

3 kap

### **Understöd för utvecklande av företagens verksamhetsmiljö**

14 §

*Godtagbara utgifter*

15 §

*Understödet maximibelopp*

16 §

*Understöd för kapitalplaceringsverksamhet*

4 kap

### **Särskilda bestämmelser**

17 §

*Inledande av ett projekt*

18 §

*Ändring av villkoren i understödsbeslutet och den godkända projektplanen*

19 §

*Utbetalning av understöd*

20 §

*Beaktande av tidigare beviljat understöd*