

Asia: VN/31576/2024

LAUSUNTOPYYNTÖ KOSKIEN LUONNOSTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN SISÄASIOIDEN RAHASTOISTA OHJELMAKAUDELLA 2021-2027 MUUTTAMISEKSI JA SITÄ KOSKEVAA MUISTIOTA

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Sisäministeriö on pyytänyt lausuntoa koskien luonnosta valtioneuvoston asetuksen sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021-2027 muuttamiseksi ja sitä koskevaa muistiota.

Valtiokonttori kiittää mahdollisuudesta lausua.

Lausuntopyynnön liitteenä olevassa asetusmuutosluonnoksen 9§ 2. momentissa kirjoitetaan näin:

Avustuksen saajan ja siirron saajan on pidettävä erillistä kirjanpitoa hankkeen tai toiminnan tuotoista ja muista kuin omarahoitusta koskevista rahoitusosuuksista. Avustuksen saajan ja siirron saajan on pidettävä erillistä kirjanpitoa hankkeen tai toiminnan kustannuksista siltä osin kuin avustus on myönnetty tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen. Jos hankkeen tai toiminnan kirjanpito sisältyy avustuksen saajan kirjanpitolaissa (1336/1997) tai valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 2 luvussa tarkoitettuun kirjanpitoon, avustuksen saajan ja siirron saajan on pidettävä hankkeesta tai toiminnasta erillistä hyvän kirjanpitotavan mukaista kirjanpitoa niin, että hankkeen tai toiminnan kirjanpito on vaikeuksitta todettavissa ja erotettavissa muusta kirjanpidosta. (13.4.2023/648)

Asetus annettaisiin sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021–2027 annetun lain (1125/2021) nojalla (jäljempänä rahoituslaki). Rahoituslaissa ei viitata asetusluonnoksen tapaan erilliseen kirjanpitoon. Rahoituslain 17§ 2. momentissa säädetään seuraavasti:

Avustuksen saajan on pidettävä avustettavasta hankkeesta tai toiminnasta kirjaa. Kirjanpito on järjestettävä osaksi avustuksen saajan kirjanpitolain (1336/1997) tai, jos avustuksen saajaan

sovelletaan valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 2 lukua, mainitun luvun ja hyvän kirjanpitoavan mukaista kirjanpitoa siten, että avustettavan hankkeen tai toiminnan kirjanpito voidaan vaikeudetta tunnistaa ja erottaa muusta kirjanpidosta.

Valtiokonttori ehdottaa varmistettavaksi, että asetuksen vaatimukset kirjanpidosta ovat linjassa rahoituslain kanssa. Valtiokonttori katsoo, että termi ”erillistä” voi olla tulkinnanvarainen ja olla ymmärrettävissä saajaorganisaation kirjanpidosta kokonaan erilliseen kirjanpitoon. Valtiokonttori ehdottaa muotoilua, joka yksiselitteisemmin mahdollistaa hankkeen seurannan osana organisaation kirjanpitoa. Muoto voisi olla esimerkiksi seuraavanlainen:

Avustuksen saajan ja siirron saajan on pidettävä kirjanpitoa hankkeen tai toiminnan tuotoista ja muista kuin omarahoitusta koskevista rahoitusosuuksista. Avustuksen saajan ja siirron saajan on pidettävä kirjanpitoa hankkeen tai toiminnan kustannuksista siltä osin kuin avustus on myönnetty tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen. Jos hankkeen tai toiminnan kirjanpito sisältyy avustuksen saajan kirjanpitolaissa (1336/1997) tai valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 2 luvussa tarkoitettuun kirjanpitoon, avustuksen saajan ja siirron saajan on pidettävä hankkeesta tai toiminnasta hyvän kirjanpitoavan mukaista kirjanpitoa niin, että hankkeen tai toiminnan kirjanpito on vaikeuksitta todettavissa ja erotettavissa muusta kirjanpidosta. (13.4.2023/648)

Wistbacka Tanja
Valtiokonttori