



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

## Lausunto

7.1.2025

VN/31576/2024  
VN/31576/2024-TEM-9

Sisäministeriö

# Työ- ja elinkeinoministeriön lausunto sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021–2027 annetun valtioneuvoston asetuksen (119/2022) muuttamisesta

Sisäministeriö on pyytänyt 19.11.2024 (VN/31576/2024-SM-1) lausuntoja sisäasioiden rahastoista ohjelmakaudella 2021–2027 annetun valtioneuvoston asetuksen (119/2021) muuttamista koskevasta asetustalonnoksesta ja muutosta koskevasta perustelumuiistiosta. EU:n sisäasioiden rahastojen toimeenpano käynnistyi vuonna 2022. Asetusta on muutettu aiemmin vuonna 2023. Nyt ehdotettavat muutokset on valmisteltu sisäministeriössä. Asetukseen ehdotettavilla muutoksilla pyritään täsmen-  
tämään asetuksen toimeenpanossa havaittuja epätarkkuuksia sekä tekemään tarvittavat muutokset sen johdosta, että kotoutumisen edistämisestä annettu uusi laki (681/2023) tulee voimaan 1.1.2025.

## Työ- ja elinkeinoministeriön lausunto

Työ- ja elinkeinoministeriö kiittää mahdollisuudesta lausunnon antamiseen asetustalonnoksesta ja sen perustelumuiistiosta. Lausuntoon on jaoteltu työ- ja elinkeinoministeriön kommentit asetustalonnokseen ja perustelumuiistioon pykäläkohtaisesti.

## Luku 2 Toimeenpanosuunnitelma ja sisäasioiden rahastojen hallinnointi

### 4 § Hallintoviranomaisen tehtävät

Työ- ja elinkeinoministeriöllä ei ole lausuttavaa ehdotettuun muutokseen.

Postiosoite  
Postadress  
Postal Address  
Valtioneuvosto

Käyntiosoite  
Besöksadress  
Office

Puhelin  
Telefon  
Telephone

Faksi  
Fax  
Fax

s-posti, internet  
e-post, internet  
e-mail, internet

PL 23  
00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A  
Helsinki

0295 16001  
+358 295 16001

## **Luku 3 Avustuksen myöntämisen edellytykset ja käyttö, avustuksen enimmäismäärä, avustusmuodot ja kustannusten tukikelpoisuuden edellytykset**

### **9 § Avustuksen käyttö**

Työ- ja elinkeinoministeriöllä ei ole lausuttavaa 9 §:n 1 momenttiin esitettävään muutokseen.

Pykälän 2 momentin täsmennystä, jossa pykälään lisätään siirron saajalle velvollisuus pitää erillistä kirjanpitoa, on perusteltu ja tarpeellinen.

### **10 § Hankkeen ja toiminnan rahoitus ja tuotto**

Tarkennukset, joilla pykälässä selkeytetään toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien tuottojen käsittelyä, ovat perustellut ja asiaa selkeyttävät.

## **6 luku Avustuksen hakeminen, myöntäminen ja maksaminen**

### **33 § Maksamisen hakeminen**

Pykälään esitetään lisättäväksi, että maksatuksen hakemisen määräajasta voidaan poiketa hallintoviranomaisen hyväksymästä perustellusta syystä. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo muutoksen mahdolliseksi, koska rahastolain 18 §:n 4 momentin mukaisesti hallintoviranomainen voi antaa tarkempia säännöksiä maksamisen hakemisesta ja sen määräajasta. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että maksatuksen hakuajasta poikkeamiseen tulee olla painavat perusteet ja syyt, sillä hakuaikojen noudattaminen on osa hyvää hallinnointia, jolla varmistetaan hakijoiden yhdenvertainen kohtelu ja hallinnon avoimuus. Hallintolain (434/2003) 17 §:n ja lain sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 8 §:n mukaisesti asiakirjan toimittaminen toimivaltaiselle viranomaiselle on lähettäjän omalla vastuulla ja lähettäjän on huolehdittava asiakirjan saapumisesta viranomaiseen määräajassa. Asetuksen pykälään esitettävää muutosta perustellaan käytännön tilanteilla, joissa maksatushakemus on myöhästynyt esimerkiksi teknisten syiden tai avustuksen saajaorganisaation poikkeustilanteen vuoksi (esim. vastuuhenkilö sairastunut tai hakemuksen viivästyminen on aiheutunut organisaatiomuutoksista) ja maksatushakemuksen käsittelyn eväämisestä on aiheutunut kohtuuttomia seurauksia.

Avustuksen saajien tasapuolisen kohtelun näkökulmasta ja tulkinnallisten haasteiden välttämiseksi olisi hyvä kuitenkin arvioida tulisiko asetuksella säätää esimerkiksi määräajasta, jonka puitteissa myös poikkeustilanteesta tulisi ilmoittaa valtionapuviranomaiselle.

Työ- ja elinkeinoministeriö kuitenkin katsoo maksatuksen haun mahdollistamisen edellä esitetyissä poikkeustilanteissa, joissa hakemisen estymiselle määräajassa on painavat syyt, kannatettavaksi edellyttäen että viivästyneiden maksatushakemusten käsittelystä poikkeustilanteissa linjataan yhdenmukaisesti.

## **7 luku Erinäiset säännökset**

### **38 § Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 19 artiklan mukaisen määrärahan käyttökohteet ja raportointi**

Työ- ja elinkeinoministeriön katsoo, että pykälän 1 momentin neljättä kohtaa koskeva muutos, jolla asetukseen päivitetään viittaus 1.1.2025 voimaan tulevaan lakiin kotoutumisen edistämisestä (681/2023), on perusteltu ja tarpeellinen lakiuudistuksen vuoksi.

Pykälän 2 momenttiin esitetään täsmennystä, jonka mukaan vuotuinen raportointiaika muutettaisiin helmikuusta huhtikuuhun ja raportoitaviin tietoihin lisätään turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen liitteen VIII mukaisten tuotos- ja tulosindikaattoreiden suunnitellut ja toteutuneet arvot. Työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan indikaattoritietojen lisääminen selkeyttää raportoitavien tietojen

kokonaisuutta viranomaisille, jotka hallinnoivat pykälän mukaisia määrärahoja. Myös ra-portointiaikataulun muutoksen, joka perustuu komission antamiin raportointiaika-  
tauluihin ja mahdollistaa määrärahaa hallinnoiville viranomaisille pidemmän  
valmisteluajanjakson, katsotaan olevan perusteltu ja tukevan määrärahan sujuvaa  
hal-linnointia.

### **39 § Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoasetuksen 20 artiklan mukai- sen määrärahan käyttökohteet ja raportointi**

Pykälän 2 momenttiin esitetään edellistä pykälää vastaava raportointiaikataulun muu-  
tos. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo vastaavin perusteluin muutoksen kannatetta-  
vaksi.

Asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Sonja Hämäläinen  
Maahanmuuttojohtaja  
Työvoiman maahanmuutto ja kotoutuminen -yksikön päällikkö

Maria Tiainen  
Erityisasiantuntija

Jakelu Sisäministeriö

Tiedoksi TEM/MAKO  
TEM/OHJY

**VN/31576/2024-TEM-9**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: