



Luonnos asetukseksi verojen ja maksujen täytäntöönpanosta

Oikeusministeriö pyytää jakelussa mainituilta lausuntoa viitekohdassa tarkoitettusta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi verojen ja maksujen täytäntöönpanosta (ohessa).

Laki verojen ja maksujen täytäntöönpanosta (706/2007) tulee voimaan 1.1.2008. Uudella lailla kumotaan laki verojen ja maksujen perimisestä ulosottotoimin ((367/1961) sekä asetus verojen ja maksujen perimisestä ulosottotoimin (368/1961). Uusi laki noudattelee perusratkaisuiltaan nykyistä veroulosottolakia, mutta siitä on poistettu 1.1.2008 voimaan tulevaan ulosottokaareen (705/2007) nähden päällekkäistä sääntelyä. Uuden lain perusteissa (HE 83/2006 vp) edellytetään, että valtioneuvoston asetuksella täsmennetään lain soveltamisalaa.

Asetusluonnos on melko lyhyt ja pelkistetty, koska ulosottokaari ja laki verojen ja maksujen täytäntöönpanosta ovat varsin kattavia. Useista nykyisistä veroulosottoasetuksen säännöksistä voidaan luopua, koska ulosottokaaren soveltaminen tekee ne tarpeettomaksi.

Pykälän 1 sanamuodon tarkoituksena on, että pykälä kattaa kaikki verot, muun muassa tullin perimät verot. Pykälä on kuitenkin kirjoitettu yleiseen muotoon, koska luettelon kaltaisessa pykälässä saattaisi jokin vero jäädä mainitsematta.

Pykälän 2 on tarkoitus kattaa kumotussa asetuksessa tarkoitettut julkiset maksut. Julkisia saatavia ovat verot, julkiset maksut ja muut julkisoikeudelliset saatavat korkoineen. Kunnille ja seurakunnille menevät maksut on nykyisessä asetuksessa yksilöity julkisoikeudellisiksi maksuiksi. Tätä erottelua ei tarvitsisi enää uudessa VeroTpA 2 §:ssä olla, vaan ne kuuluisivat myös julkisen maksun käsitteen alle, koska niistä voisi säätää vain lailla. Sen sijaan muun julkisoikeudellisen saatavan maksuperusteista voidaan säätää myös asetuksella. Asetuksen 2 §:ssä tarkoitettut julkiset maksut olisivat hierarkiassa korkeammalla ja julkiselta merkittävyydeltään tärkeämpiä kuin muu julkisoikeudellinen saatava, joten niiden maksuperusteesta voitaisiin säätää vain lailla. Hierarkkisuus näkyy myös siinä, että julkiset maksut ovat jo VeroTpL:n nojalla suoraan ulosottokelpoisia ilman, että niiden ulosottokelpoisuudesta tarvitsee erikseen säätää lailla.

Pykälässä 3 säädetään sekä verojen viivästyskoroista ja korotuksista. Pykälä koskee verojen viivästysseuraamuksia ja veronkorotuksia, joista veronlisäyksestä ja viivekorosta annetussa laissa tai muussa laissa säädetty sekä julkisten maksujen viivästyskorkoja ja korotuksia, joista on lailla säädetty.

Pykälässä 4 todetaan selvyiden vuoksi muun julkisoikeudellisen saatavan ulosottokelpoisuus siten, kuin VeroTpL 3 §:ssä on edellytetty. Tyypillistä siinä tarkoitettulle suoraan ulosottokelpoisille saataville on niiden perijän yleinen luotettavuus. Pykälässä on haluttu välttää saatavien yksityiskohtainen luettelointi, koska tällainen luettelo ei voi käytännössä koskaan olla tyhjentävä.

Pykälässä 5 tarkennetaan ulosottomiehen VeroTpL 7 §:n mukaista ilmoitusvelvollisuutta, silloin kun velallinen on alaikäinen. Uuden lain perusteluissa on tarkennettu sitä, että VeroTpL 7 §:n mukainen ilmoitus holhousviranomaiselle on tehtävä aina hakemuksen koskiessa veroa. Muulla veroon rinnastettavalla julkisella saatavalla tarkoitetaan hallituksen esityksen mukaan lähinnä erilaisia omistukseen perustuvia julkisoikeudellisia saatavia, kuten erilaisia tie-, vesi- ja ympäristölainsäädäntöön perustuvia maksuvelvoitteita. Sen sijaan niillä ei tarkoiteta esimerkiksi sosiaali- ja terveydenhuollon maksuja.

Sen sijaan niistä tilanteista, joissa VeroTpL 6 §:n 2 momentissa tarkoitettu tarkistus on tehtävä, ei ole löytynyt tarvetta tarkempaan sääntelyyn. VeroTpL 6 § 2 momentin mukaan ulosottomiehen tulee aina pyytää selvitys kyseisissä tilanteissa ja käytäntö on osoittanut, ettei kyseisiä saatavia tule kovinkaan paljon ulosottoon perittäväksi. Tässä vaiheessa ei ole syytä rajata joitakin saamisia tämän ulkopuolelle.

VeroTpL:n voimaantulo- ja siirtymäsäännöksiä vastaavasti asetuskin sisältäisi säännökset, jotka turvaavat nykyisin suoraan ulosottokelpoisten saatavien aseman voimaantulon jälkeen.

Saamisen perimisjärjestykselle yhteisvastuutilanteissa ei ole nähty enää tarvetta (vrt. nykyisen asetuksen 3 §). Verovastuuta koskevassa lainsäädännössä ei ole kirjattu erityistä perimisjärjestystä vaan esim. vastuunalaiset yhtiömiehet vastaavat yhteisvastuullisesti henkilöyhtiön kanssa yhtiölle määrätystä arvonlisäverosta. Työntekijän eläkelain 156 §:n mukaan vastuullinen osakas tai yhtiömies, joka vastaa kuin omasta velastaan yhtiön velvoitteista, on myös vastuussa yhteisön tai yhtymän työeläkevakuutusmaksuista. Ulosottokäytännössä ei tällaista perimisjärjestystä ole asetuksen säännöksestä huolimatta, vaan perimistoimenpiteet on kohdistettu samanaikaisesti kaikkia hakijan ilmoittamia yhteisvastuullisia velallisia kohtaan.

Nykyisen asetuksen 5 §:n säännös siitä, että erääntynyt, maksamatta oleva saaminen voidaan maksaa suoraan ulosottomiehelle, on nähty tarpeettomaksi. Veronkantolain (609/2005) 7 §:n mukaan maksupaikka on rahalaitos ja veronkantolain 10 §:n mukaan rahalaitokset voivat ottaa vastaan myöhässä maksettavia suorituksia. HE 63/2005 (veronkantolaiksi) mukaan rahalaitokset voivat edelleen ottaa vastaan myöhässä maksettavia veroja perimättä viivästysseuraamuksia. Suurin osa VeroTpL:n mukaan perittävistä saatavista ovat sellaisia, joita peritään tehokkaiden ja pitkälle kehitettyjen atk-pohjaisten tietojärjestelmien kautta ja lisäksi ulosotto perustuu Uljas-tietojärjestelmään. Nykypäivänä ei ole enää perustetta sille, että tällaisia saatavia voitaisiin myös maksaa edelleen ulosottoon ilman, että saatava on ulosotossa vireillä. Ulosottokaari säätelee tarkasti ulosoton vireilletulosta ja sen vaikutuksesta ulosoton toimivaltaan. Lisäksi ulosottomenette-

lyssä perityistä saatavista peritään myös ulosottolainsäädännön mukaiset valtiolle perittävät ulosottomaksut. Säädöksen poistaminen olisi perusteltua myös, jotta saataisiin selkeä rajanveto täytäntöönpanoviranomaisen ja maksun määräävän viranomaisen tai muun velkojan välille. Velallisen oikeusturva ei myöskään vaarantuisi, vaikka vastaavaa säännöstä ei uuteen asetukseen otettaisi.

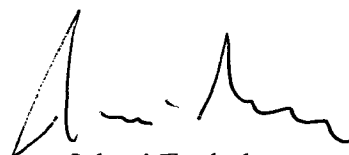
Oikeusministeriö pyytää jakelussa mainittuja antamaan lausuntonsa asiassa, mikäli mahdollista, jo 12.12.2007 mennessä.

Lausuntopyyntö toimitetaan sähköpostitse ja postitse.

LIITE Asetusluonnos

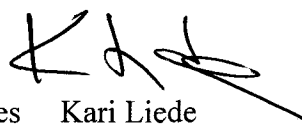
JAKELU Ajoneuvohallintokeskus
Suomen kuntaliitto
Tullihallitus
Valtiovarainministeriö
Verohallitus

Ulosottojohtaja



Juhani Toukola

Neuvotteleva virkamies Kari Liede



Luonnos
30.11.2007.

Valtioneuvoston asetus

verojen ja maksujen täytäntöönpanosta

Annettu Helsingissä päivänä kuuta 2007

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti, joka on tehty oikeusministeriön esittelystä, säädetään 15 päivänä kesäkuuta 2007 verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain (706 /2007) 1 §:n 3 momentin, 7 §:n 2 momentin ja 22 §:n nojalla:

1 §

Verot

Verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain (706/2007) 1 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettuja veroja ovat veronkantalain(609/2005)2§:ssä tarkoitettut verot sekä muut verot, maksut ja muut suoritukset, jotka valtion viranomaisen kantaa ja tilittää.

2 §

Julkiset maksut

Verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettuja julkisia maksuja ovat

- 1)valtiolle
- 2)valtion laitokselle
- 3)tiettyyn tarkoitukseen
- 4)kunnille ja kuntayhtymille
- 5)evankelis-luterilaisen kirkon ja ortodoksisen kirkkokunnan seurakunnille

perittävät maksut, joista tai joiden perusteista on säädetty valtion maksuperustelaissa (150/1992) tai muussa laissa.

3 §

Viivästyskorot ja korotukset

Verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettuja viivästyskorkoja ja korotuksia ovat

- 1)veronlisäyksestä ja viivekorosta annetussa laissa (1556/1995) tai muussa laissa verolle säädettyt viivästysseuraamukset ja veronkorotukset
- 2)julkisten maksujen viivästyskorot ja korotukset, joista tai joiden perusteista on lailla säädetty.

4 §

Muun julkisoikeudellisen saatavan ulosotto-kelpoisuus

Muu julkisoikeudellinen tai siihen rinnastettava saatava on suoraan ulosottokelpoinen, jos siitä on verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain 3 §:ssä tarkoitetulla tavalla lailla tai valtioneuvoston asetuksella erikseen säädetty.

5 §

Ilmoitus holhousviranomaiselle

Ulosottomiehen on tehtävä verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain 7 §:ssä tarkoitettu ilmoitus, kun ulosottohakemus koskee veroa tai sellaista veroon rinnastettavaa julkista saatavaa, jonka maksuunpano perustuu omistukseen tai omaisuuden hallintaan.

6 §

Voimaantulo- ja siirtymäsäännökset

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2008.

Tämän asetuksen 5 §:ää sovelletaan asetuksen voimaantulon jälkeen vireille tuleviin asioihin.

Jos muussa laissa tai asetuksessa viitataan asetukseen verojen ja maksujen perimisestä ulosottoimin (368/1961), sovelletaan tämän asetuksen vastaavaa säännöstä.

Saatava, joka tämän asetuksen voimaan tullessa olleiden säännösten nojalla oli suoraan ulosottokelpoinen, on tämän asetuksen estämättä suoraan ulosottokelpoinen myös asetuksen voimaantulon jälkeen.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Helsingissä päivänä syyskuuta 2007

Oikeusministeri *Tuija Brax*

Esittelijä