



16.3.2021

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Viite: Opetus- ja kulttuuriministeriön lausuntopyyntö 23.6.2021

Hallituksen esitysluonnos elokuvien yhteistuotantoa koskevan EN:n uudistetun yleissopimuksen voimaansaattamiseksi

Opetus- ja kulttuuriministeriössä on valmisteltu hallituksen esitysluonnos elokuvien yhteistuotannosta tehdyn uudistetun Euroopan neuvoston yleissopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi sekä laiksi elokuvien yhteistuotannosta tehdystä eurooppalaisesta yleissopimuksesta.

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan hyväksyttäväksi elokuvien yhteistuotannosta tehty uudistettu Euroopan neuvoston yleissopimus, jonka tavoitteena on edistää ja helpottaa osapuolten välisten elokuvien yhteistuotantojen syntymistä. Yleissopimus korvaisi sen osapuolten välillä Euroopan neuvostossa vuonna 1992 elokuvien yhteistuotannosta tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen. Vuoden 1992 yleissopimus, joka saatettiin Suomessa voimaan vuonna 1995 asetukseksi, tulee kuitenkin edelleen säilyttää kansallisesti voimassa, koska sitä sovelletaan uudistetun yleissopimuksen hyväksymisen jälkeen sellaisten valtioiden välillä, joista toinen on uudistetun yleissopimuksen osapuoli ja toinen vain eurooppalaisen yleissopimuksen osapuoli. Yleissopimusten suurimmat erot liittyvät niiden tavoitteisiin, soveltamisalaan, rahoitusosuuksien uudelleenmäärittelyyn ja sopimusten seurantaan.

Hallituksen esitysluonnos sisältää lakiehdotukset sekä uudistetun yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta että niiden eurooppalaisen yleissopimuksen määräysten nostamisesta laintasoisiksi, jotka perustuslain ja sen tulkintakäytännön mukaan kuuluvat nykyisin lainsäädännön alaan.

Uudistetun yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset ehdotetaan saatettaviksi voimaan sellaisina kuin Suomi on niihin sitoutunut. Voimaansaattamislaissa täsmennettäisiin toimivaltaiset viranomaiset, joiden hyväksyttäväksi yhteistuotantoasemaa koskevat hakemukset on jätettävä. Nämä viranomaiset olisivat Suomen elokuvasäätiö ja Ahvenanmaan maakunnan hallitus. Uudistettu yleissopimus tuli kansainvälisesti voimaan 1.10.2017.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta. Pyydettyinä lausuntonaan, joka koskee esitysluonnoksen taloudellisia vaikutuksia, valtiovarainministeriö toteaa seuraavaa.

Taloudellisista vaikutuksista

Hallituksen esitysluonnoksen mukaan sillä ei ole suoria vaikutuksia valtion talousarvioon tai julkistalouteen. Elokuvien tuotannon tukemiseen tarkoitettu rahoitus myönnetään valtionavustuksena Suomen elokuvasäätiölle. Rahoitus on budjetoitu valtion talousarviossa taiteen edistämiseen myönnettävistä arpajaislain (1047/2001) 17 §:ssä tarkoitettujen rahapeli-toiminnan voittovaroista, jotka ovat kehyksen ulkopuolinen rahoituserä.

Vuoden 2021 valtion talousarviossa on momentilla 29.80.52. (rahapelitoiminnan tuotot taiteen edistämiseen) varattu yhteensä noin 190 milj. euron määräraha taiteen edistämiseen. Momentin selvitysosan mukaan määrärahasta arvioidaan osoitettaviksi elokuvaan yhteensä noin 24,8 milj. euroa.

Menotarpeita koskevat asiat käsitellään ja päätetään valtiontalouden menokehyksen puitteissa valtion talousarviossa ja julkisen talouden suunnitelmassa sovittaen ne yhteen muiden julkisen talouden menotarpeiden kanssa. Koska hallituksen esitysluonnoksesta ei aiheudu lisäämäärärahatarpeita, vaan esitysluonnoksessa tarkoitettujen elokuvien yhteistuotantoihin osoitetaan määrärahaa valtiontalouden kehysten ja talousarvioiden puitteissa, valtiovarainministeriöllä ei ole esitysluonnoksesta erityistä huomautettavaa.

Teknisenä yksityiskohtana valtiovarainministeriö kiinnittää opetus- ja kulttuuriministeriön huomiota yhteiskunnallisten vaikutusten arviointia käsittelevään esitysluonnoksen sivulla 10 olevaan toiseen kappaleeseen, jossa käsitellään luovien alojen merkitystä ja roolia taloudessa. Siinä tapauksessa, että kyseinen kappale on tarkoitus sisällyttää esitysluonnokseen, siinä on tarkoituksenmukaista selostaa myös, mihin lähteeseen kappaleessa selostetut tiedot perustuvat.

Yleissopimuksen voimaansaattamiseen liittyvistä yksityiskohdista on tarvittaessa tarkoituksenmukaista neuvotella ulkoministeriön kanssa.

Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö

Sami Yläoutinen

Budjettineuvos

Merja Leinonen