

Ympäristöministeriö

kirjaamo@ymparisto.fi

Viite Ympäristöministeriön lausuntopyyntö 19.2.2008 / YM044:00/2005

ASIA HANKE YMPÄRISTÖLUPAJÄRJESTELMÄN JA -HALLINNON TEHOSTAMISEKSI JA LUPAKÄYTÄNTÖJEN YHDENMUKAISTAMISEKSI; LAUSUNTO PROJEKTIN I JA III LOPPURAPORTEISTA

Projekti I: Ympäristölupamenettelyn keventäminen

Maa- ja metsätalousministeriö pitää projektin I loppuraportin mukaisia johtopäätöksiä lupamenettelyn keventämiseksi oikeansuuntaisina. Yhteistyön lisäämistä lupa- ja rekisteröintihankkeissa maa- ja metsätalousministeriön ja ympäristöministeriön kesken olisi edelleen lisättävä ja päällekkäisyyksiä karsittava. Siellä, missä riskit ovat pienimmät, lupajärjestelmää voidaan tarvittaessa keventää. Tämä edellyttää kuitenkin melko yksityiskohtaisia toimialakohtaisia normeja, jotta kaikkia toiminnanharjoittajia kohdellaan tasapuolisesti. Myös ohjeistusta olisi lisättävä sekä toiminnanharjoittajille että viranomaisille, erityisesti kunnan viranomaisille.

Lupamenettelyssä ja hankkeiden rekisteröinnissä on tärkeää, että eri viranomaisten välinen yhteistyö käynnistyy mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Esimerkiksi pieniä energiatuotantoyksiköitä koskevassa lupakäsittelyssä ja tällaisten laitosten rekisteröintejä hyväksyttäessä olisi tärkeää konsultoida Elintarviketurvallisuusvirastoa (Evira) silloin, kun lupapäätökset koskevat sen toimialaa. Bioenergian kuten puhtaan puun, turpeen ja peltobiomassan poltto varsinkin pienissä laitoksissa kasvaa nopeasti, ja lopputuotetta halutaan käyttää sellaisenaan lannoitevalmisteksi luokiteltuna sivutuotteena. Vain edellä sanottujen raaka-aineiden poltossa syntynyttä peltotuhkaa, joka soveltuu maa- ja puutarhatalouteen ja maisemointiin ja viherrakentamiseen, sekä metsätuhkaa voidaan käyttää lannoitevalmistelain (539/2006) mukaisesti lannoitustarkoituksiin.

Maa- ja metsätalousministeriölle ei ole varattu tilaisuutta tulla kuulluksi pienten energiatuotantoyksiköiden normia valmistelleessa työryhmässä. Tämän lausunnon liitteessä 1 ovat ministeriön yksityiskohtaiset kommentit valtioneuvoston asetuseräluonnokseen polttoteholtaan alle 50 megawatin energiatuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista.

Maa- ja metsätalousministeriö toteaa eläinsuojien ympäristölupamenettelyn keventämisen osalta, että projektin I loppuraportti pitäytyy asiaa pohtineen normityöryhmän ehdotuksissa. Ministeriön edustaja on ollut työryhmässä mukana, eikä ehdotuksiin ole huomautettavaa. Ympäristöministeriö on ehdotuksen mukaisesti käynnistänyt kotieläintalouden ympäristönsuojeluohjeen uusimistyön, johon myös maa- ja metsätalousministeriö osallistuu.

Maa- ja metsätalousministeriö pitää tärkeänä, että projektin I loppuraportissa ehdotettuun nitraattiasetuksen tarkistamiseen ryhdytään kiireellisesti, jotta muutokset saataisiin voimaan jo vuoden 2009 alusta. Nitraattiasetus kuuluu myös niihin täydentäviin ehtoihin, jotka ovat EU:n kokonaan tai osittain rahoittamien tukien saamisen perusehtona. Kotieläinohjeen ja nitraattiasetuksen laatiminen mahdollisimman selkeiksi helpottaa sekä toiminnanharjoittajan että lupaviranomaisen työtä ja edistää lupakäytännön yhtenäistymistä.

Ministeriö katsoo, että ympäristölupajärjestelmän ja -hallinnon tehostamiseksi suora normiohjausta tulisi mahdollisuuksien mukaan edelleen lisätä.

Projekti III: Ympäristölupaprosessin sekä -päästöjen tietosisällön ja rakenteen kehittäminen

Maa- ja metsätalousministeriöllä ei ole huomautettavaa projektin III loppuraporttiin sisältyvistä ehdotuksista

Osastopäällikkö, ylijohtaja


Timo Kotkasaari

Lakimies


Pekka Kemppäinen

LIITE

Muutosehdotukset valtioneuvoston asetuseräluonnokseen polttoteholtaan alle 50 megawatin energiatuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista

Muutosehdotukset valtioneuvoston asetusluonnokseen polttoteholtaan alle 50 megawatin energiatuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista:

3 § Määritelmät

lisäys:

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

11) lannoitevalmisteena käytettävän tuhkan sallittuina raaka-aineina puhdasta turvetta, puhdasta puuhaketta ja kuorijätettä, ensiömassan tuotannossa tai massasta valmistettavan paperin tuotannon yhteydessä syntyvää kuituainetta sisältävää kasviperäistä jätettä, käsittelemätöntä puujätettä tai muuta niihin verrattavaa puhdasta puuperäistä ainesta tai peltobiomassaa kuten ruokohelpi, olki, vilja, öljykasvit, paju ja järviruoko taikka niiden seosta

4 § Poikkeukset luvanvaraisuudesta

lisäys:

6) laitos ei valmista lopputuotteesta lannoitevalmistetta

6 § Ilmoituksen sisältö

lisäys:

kohtaan 8) tiedot käytetyistä polttoaineista (ja niiden alkuperästä, jos lopputuotetta käytetään lannoitevalmisteena)

kohdaksi 15) tiedot lannoitevalmisteena sellaisenaan käytettävistä tuhista

kohtaan 17) tarkkailusuunnitelma sekä jos lopputuotetta käytetään lannoitevalmisteena lannoitevalmistelain vaatimuksien mukaisesti tarkennettu tarkkailusuunnitelma.

12 § Puhdistinlaitteiden jätevesien käsittely ja johtaminen

lisäys viimeiseksi lauseeksi:

Puhdistinlaitteiden jätevedet eivät sovellu lannoitevalmisteena käytettävän tuhkan kovettamiseen.

14 § Muiden jätevesien käsittely ja johtaminen

lisäys viimeiseksi lauseeksi:

Muut jätevedet eivät sovellu lannoitevalmisteena käytettävän tuhkan kovettamiseen.

17 § Jätehuolto ja tuhkan hyötykäyttö

lisätään uusi kappale:

Lannoitevalmisteena käytettävän tuhkan osalta on toteutettava eräkohtainen jäljitettävyyys sekä erän määrittäminen. Samoin tuhkalta on tehtävä laadunvalvonta- ja näytteenottosuunnitelma. Lannoitevalmisteena käytettävän tuhka on varastoitava, säilytettävä ja kuljetettava niin, että lannoitevalmistelain vaatimukset täyttyvät.

19 § Toiminnan sekä sen päästöjen ja vaikutusten tarkkailu.

ensimmäisen kappaleen loppuun lause:

Lisäksi on lannoitevalmisteena käytettävien tuhkien osalta toimitettava Eviralle lannoitevalmistelain vaatimat tarkkailun tiedot.

20 § Kirjanpito ja tietojen toimittaminen

lisätään kappaleen loppuun:

Lisäksi on toiminnanharjoittajan lannoitevalmisteena käytettävien tuhkien osalta tehtävä ja toimitettava Eviralle lannoitevalmistelain mukaiset tiedot.

Asetusluonnoksen LIITE II

I Tarkkailusuunnitelman sisältö

1. Käytöntarkkailu

- 1/lisättävä jos tuhkaa käytetään lannoitevalmisteena myös alkuperä

3. Jätevesien tarkkailu

- Lannoitevalmisteina käytettyjen tuhkien osalta varmistettava, että jätevesiä ei käytetä lannoite-tuhkan kovettamiseen.

4. Jätteet

5. Tuhkan hyötykäyttö (lannoitevalmisteena)

- tiedot tuotteen laatuominaisuuksista sekä haitallisten aineiden pitoisuuksista lannoitevalmiste-lain mukaisesti (eroavaisuuksia metalleissa)
- eräkohtaisen jäljitettävyyden toteuttaminen ja erän määrittäminen
- laadunvalvonta- ja näytteenottosuunnitelma koskien lopputuotetta
- lannoitetuhkan varastointi-, säilytys- ja kuljetusjärjestelyistä sekä näihin liittyvien dokument-tien sisällöstä ja arkistoinnista

7. Poikkeukselliset tilanteet ja riskinhallinta (lisäys)

- jos tuotetaan lannoitetuhkaa, toimenpiteet, joihin ryhdytään, mikäli lannoitevalmiste tai sen raaka-aine ei täytä sille asetettuja laatuvaatimuksia

II Seuranta, mittaukset ja määritykset

4. Jätteiden ja tuhkan hyötykäytön seuranta

Jos tuhkaa käytetään lannoitevalmisteena, siitä on mittava seuraavat raskasmetallit riippumatta raaka-ainekoostumuksesta: As, Cd, Cr, Ni, Pb, Cu, Zn.

8. Tietojen toimittaminen valvontaviranomaiselle

Tuhkan lannoitekäytön osalta toimitettava myös lannoitevalmistelain 11 § vaatimat tiedot Eviralle.