

Ym Kirjaamo

Lähetäjä: Tuliniemi Anneli
Lähetetty: 28. maaliskuuta 2008 10:41
Vastaanottaja: Ym Kirjaamo
Aihe: YM044:00/2005

Liitteet: ymparistoministerioprojekti1.doc; ymparistoministerioprojektill.doc

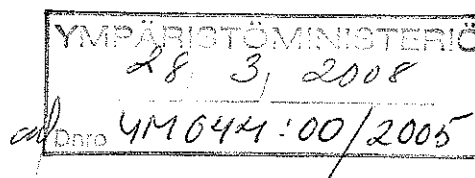


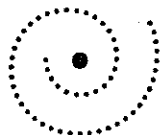
ymparistoministymparistominist
rioprojekti1.d..erioprojektiII....

Hei!

Tässä PPO:n lausunnot ympäristölupajärjestelmän ja -hallinnon tehostamishankkeen loppuraporteista I ja III.

Terv. Anneli Tuliniemi





28.3.2008

PPO-2005-J101-82

kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Viite

Ympäristöministeriön lausuntopyyntökirje 19.2.2008

Asia

Osaprojektin I (keventämisprojekti) loppuraportti

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus esittää lausuntonaan osaprojekti I loppuraportista seuraavaa.

Projektin I (ympäristölupamenettelyn keventäminen) tehtävänä oli selvittää, miten lupavelvollisten määrää voidaan supistaa ja ympäristölupia korvata muilla hallinnollisesti keveämmillä menettelyillä laskematta ympäristönsuojelun tasoa ja turvaten kansalaisten vaikutus- ja osallistumismahdollisuudet. Lisäksi oli selvitettävä tarkoituksenmukaisin toimivaltajako valtion ja kuntien lupaviranomaisten välillä ja valmisteltava tarvittavat toimivaltamuutokset. Tehtävänä oli myös aloittaa tarvittavat toimialakohtaiset kehittämishankkeet.

Projektin lähtökohtana on ollut, että nykyistä lupakäsittelyä voidaan tehostaa ja yksinkertaistaa siten, että ympäristönsuojelun taso paranee. Lupakäsittelyn tehostamisella ei heikennetä osallistumisoikeuksia eikä oikeusturvaa.

Pääpaino työssä on ollut itse lupahakemusten käsittelymenettelyn ja ympäristönsuojelun kehittämisessä. Tuottavuussäästöjen merkitys on ollut tärkeä, mutta toissijainen tekijä. Projekti on päätynyt tarkastelemaan keventämisen keinoina seuraavia.

- 1) lupakynnyksien nostoa,
- 2) normiohjauksen kehittämistä,
- 3) ilmoitus- ja rekisteröintimenettelyn laajempaa käyttöönottoa,
- 4) lupien uusimis- ja tarkistusmenettelyjen kehittämistä,
- 5) ympäristöjärjestelmien hyödyntämistä,
- 6) mallilupien, hakemusohjeiden ja muiden ohjeiden kehittämistä normiohjauksen tukena ja
- 7) jälkivalvonnan kehittämistä.

Lupakynnyksen nostoa käsitellessään työryhmä on esittänyt YSA:n 1§:n laitosluetteloon muutoksia, joiden tarkoituksena on tarkentaa luvanvaraisuutta. Esitetyssä laitosluettelossa esitetään joitain toimintoja poistettavaksi, mutta käytännössä muutos on suhteellisen pieni nykyiseen verrattuna. ja luettelo on joiltain osin monimutkainen. Käytännössä muutokset nykyiseen verrattuna ovat vähäisiä.

Työryhmä on esittänyt normit laadittavaksi siten, että niiden vaatimukset vastaavat hyvää ympäristönsuojelun tasoa. Normiohjausta toteutettaisiin alkuvaiheessa suhteellisen pienille toiminnoille kuten murskaus- ja asfalttiasemille. Laajempi normiohjauksen käyttö selvitetään myöhemmin. Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen käsityksen mukaan työryhmän esittämällä normiohjausperiaatteilla ei saavuteta kovin suurta hyötyä eikä tehdyillä esityksillä tapahdu merkittäviä muutoksia ainakaan alkuvaiheessa ympäristöluvitukseen.

Ympäristökeskus pitää jätelupiin kohdistuvaa keventämistä hyvänä siltä osin, että ainakin pysyväksi tai tavanomaiseksi jätteeksi luokitellun jätteen välivarastointia, siirto-kuormauspaikkoja sekä sähkö- ja elektroniikkalaiteromun (SER) kierrätystä, hyödyn-
tämistä ja loppukäsittelyä voitaisiin kevennetyllä menettelyllä.

Ympäristölupien uusimista ja tarkistamista koskevien hakemusten nykyistä joustavampi käsittely on tärkeä tavoite. Koska jatkossa suurin osa vireille tulevista luvista on tarkistushakemuksia, on tärkeää, että tästä saataisiin yhtenäinen valtakunnallinen malli mahdollisimman nopeasti. Projektin esittämä koulutus sekä kunnan että valtion viranomaisille on tärkeää, mutta lisäksi tarvitaan muutoksia lainsäädäntöön.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus katsoo, että ilmoitus- ja rekisteröintimenettely ei työryhmän esittämässä muodossa juurikaan helpota ympäristölupien käsittelyä. Ympäristökeskus kannattaa työryhmän esittämää ajatusta, että selvitettäisiin tarkemmin hyväksymismenettelyn käyttöä jätteasioiden käsittelyssä

Projekti esittää, että kansallisten parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) selvitysten laatimista jatketaan tarpeen mukaan ja näiden laatimiseen tarvittava rahoitus samalla

Ympäristökeskus kannattaa Projektin esittämää valvontasuunnitelmiin perustuvan valvonnan saattamista maksulliseksi.

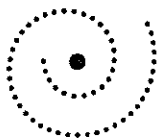
Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen mielestä työryhmän esittämät keventämiskeinovalikoimat painottuvat oikeisiin asioihin ja niitä on käsitelty laajasti. Eri toteuttamisvaihtoehtoja on pohdittu monipuolisesti. Mutta jostain syystä useimmissa tapauksissa on päädytty sellaiseen lopputulokseen, että muutokset nykyiseen verrattuna jäävät vähäisiksi. Rohkeita linjavetoja ei ole tehty. Ympäristökeskus olisi toivonut monilta osin konkreettisempia esityksiä. Yleisesti voidaan arvioida, että projektille asetettuja tavoitteita ei ole saavutettu. Asioita on siirretty jatkotyöskentelyyn.

Johtaja

Heikki Aronpää

Ympäristölupapäällikkö

Martti Seppälä



28.3.2008

PPO-2005-J101-82

kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Viite

Ympäristöministeriön lausuntopyyntökirje 19.2.2008

Asia

Osaprojektin III (menetelyt-projekti) loppuraportti

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus esittää lausuntonaan osaprojekti III loppuraportista seuraavaa.

Projektin III (ympäristölupaprosessin sekä -päästöjen tietosisällön ja rakenteen kehittäminen) tehtävänä oli kehittää ympäristöluvan rakennetta ja sisältöä sekä määritellä vaatimukset tietojärjestelmille ja muille tietoteknisille ratkaisuille sekä niiden käytölle.

Keskeisenä tekijänä järjestelmässä on erityisesti luvan hakijalle ja valmistelijalle suunnattu niin sanottu ratkaisupankki-tietokanta, joka sisältää muun muassa toimialakohtaisia lupamääräyksiä, niiden perusteluja, lainsäädäntöä sekä muutoksenhakutuo-
mioistuinten päätöksiä. Ratkaisupankin avulla myös lupaviranomaisen johto voi seurata lupien sisältöä ja asettaa niille tavoitteita.

Projektin III raportissa esitetään lupamenettelyn ja sitä tukevan sähköisen järjestelmän kehittämistä. Järjestelmän avulla suunniteltaisiin ja seurattaisiin lupavalmistelu-
n voimavarojen käyttöä ja ympäristölupien sisältöä. Järjestelmä toimisi myös lupa-asioita ratkaisevien sekä päätösten yhdenmukaisuutta seuraavien henkilöiden työkaluna, joka helpottaa ratkaisuosan riittävyyden ja päätösten yhdenmukaisuuden seuranta.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen käsityksen mukaan sähköisen järjestelmän käyttöönotolla voidaan saavuttaa merkittäviä parannuksia nykyiseen lupakäsittelykäyt-
töön. Parannusten seurauksena lupaprosessin kokonaisvaltainen hallinta tehostuu. Ympäristökeskus pitää hyvänä sitä, että tietojärjestelmään luodaan erityisesti luvan hakijalle ja valmistelijalle suunnattu niin sanottu ratkaisupankkitietokanta. Raportissa painotetaan myös oikeansuuntaisesti lupa-asian käsittelijäksi nimetyn esittelijän ja valvontaviranomaisen yhteistyötä hakemuksen käsittelyn eri vaiheissa.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus esittää, että projektin esittämät toimet toteute-
taan ja asiassa edetään projektin esittämien periaatteiden ja ajatusmallien mukaan.

Koska sähköisen käsittelyjärjestelmän kehittäminen on monitahoinen ja osin uutta kulttuuria hallintoon luova, niin järjestelmän käyttöönottoon tulee liittymään monenlaisia ennalta-arvaamattomia tekijöitä muutosvastarinnasta alkaen. Nämä saattavat hidastaa asian etenemistä. Sen tähden kannattaa pitää luparatkaisijoita - ja valmistelijoita koko ajan tasalla ja samalla kouluttaa heittää projektin edetessä. Järjestelmän käyttöönottoa kannattaa viedä eteenpäin vaiheittain ja jokaista vaihetta tulee testata riittävästi lupavalmistelijoiden kanssa. Näin saatua kokemusta voi sitten hyödyntää jatkotyössä ja samalla voidaan varmistua, että projekti edistyy vakaalla pohjalla.

Johtaja

Heikki Aronpää

Ympäristölupapäällikkö

Martti Seppälä