



Jakelussa mainitut

Asettamispäätös
21.3.2013

TEM/558/00.04.01/2013

TEH 023:08/2013

ELY-KESKUSTEN ERIKOISTUMINEN JA TEHTÄVIEN KESKITTÄMINEN

ELY-keskusten johtoryhmä on 26.2.2013 päättänyt selvitysmiesten ehdotusten toimeenpanosuunnitelman mukaisesti asettaa hankeryhmän ELY-keskusten erikoistumisen periaatteiksi ja erikoistumissuunnitelmaksi.

Hanke-ehdotuksen tausta ja tavoitteet

Hanke perustuu selvitysmies Rauno Saaren ehdotuksiin. Selvitysmies Saari ehdottaa, että erityisesti ELY-keskusten valtakunnallisen erikoistumisen kehittämistä tulee jatkaa. Myös ALKU-selonteon kehittämisesityksissä todetaan tarve jatkaa erikoistumista ja tehtävien valtakunnallista keskittämistä koskevaa selvitystyötä sekä ELY-keskuksissa että aluehallintovirastoissa. Kaikki ELY-keskusten toimialat pitävät erikoistumisen kehittämistä tarpeellisena, mutta yhteinen toimintamalli puuttuu. Tämänhetkinen tilanne on sekava asiakkaiden, sidosryhmien, ELY-keskusten sekä ohjaavien tahojen näkökulmasta.

Lähtökohtaisesti ELY-keskukset huolehtivat niille säädettyjen tehtävien hoitamisesta ja käyttävät niille kuuluvaa toimivaltaa omalla toimialueellaan. Tähän on kuitenkin lukuisia poikkeuksia. Suuri osa ELY-keskusten välisestä työnjaosta periytyy ALKU-uudistusta edeltävältä ajalta, jolloin eri hallinnonalat ovat jakaneet erikoistumistehtäviä aluehallinnon yksiköille erilaisissa tilanteissa ja erilaisin periaattein. Erikoistumiset koskevat tällä hetkellä noin 150–200 henkilötyövuoden työpanosta. Erikoistumisia on eniten liikenteen vastualueella. Työmäärältään laajimmat erikoistumiset ovat Pirkanmaan ELY-keskuksella. Satakunnan ELY-keskuksella ei ole erikoistumistehtäviä lainkaan.

Erityyppisistä keskittämistä säädetään hajanaisesti. Keskusten toimivallasta säädetään ELY-laissa ja -asetuksessa, mutta myös substanssilaeissa tai -asetuksissa. Tehtävistä, joihin ei kuulu julkisen vallan käyttöä on sovittu tulosopimuksissa. Erikoistumistehtäviä on myös annettu ELY-keskuksille ministeriöiden tai ohjaavien virastojen päätöksillä.

Selvitysmiehen raportin jälkeen on laadittu alustava nykytilakartoitus "ELY-keskusten erillisyyksiköt, erikoistumis- ja erityistehtävät", joka antaa hankkeelle lähtökohtia. Alustava nykytilakartoitus on käsitelty ELY-keskusten johtoryhmässä 7.2.2013.

Hankkeen sisältö ja lopputulos

Hankkeen lopputuloksena syntyvät yhteiset erikoistumisen periaatteet ja aikataulutettu erikoistumissuunnitelma.

Työvaiheet:

- a. Viimeistellään nykytilakuvaus erikoistumistehtävistä
- b. Laaditaan yhteiset periaatteet ELY-keskusten erikoistumiselle ja tehtävien keskittämiseksi

Yhteisiin periaatteisiin liittyviä kysymyksiä ovat mm.

 - mitä tarkoitetaan erikoistumisella, mitä keskittämisellä
 - kaikkia keskuksia kuormittavien tehtävien keskittäminen (asiakaspalvelukeskukset)
 - harvalukuisten tehtävien keskittäminen sinne, missä osaamista ja kyseisiä tehtäviä on keskimääräistä enemmän
 - erikoistumista ja keskittämistä mahdollistavat tekijät (tekniikka)
 - erikoistumista ja keskittämistä rajoittavat tekijät (paikallistuntemus)
 - miten erikoistumistehtävät ja keskitetyt tehtävät järjestetään hallinnollisesti (erillisyyksikkö vai vastuualueen sisäinen toimintayksikkö) ja kuinka ne rahoitetaan (kohtelu toimintamenojaossa)
 - säädösmuutokset ja ohjeistus
- c. Laaditaan aikataulutettu erikoistumissuunnitelma
 - rajataan tehtäväalueet, joiden osalta erikoistumista ja keskittämistä on mielekästä tutkia
 - määritellään nopeasti toteutettavissa olevat erikoistumis- ja keskittämistehtävät (ei säädösmuutosten tarvetta tai asetusmuutos)
 - määritellään hitaammin toteutettavissa olevat erikoistumis- ja keskitämistehtävät (runsaasti säädösmuutoksia tai merkittäviä lakimuutoksia)

Rajaukset ja liittymät muihin hankkeisiin

Hankkeella on liittymä toiseen Saareen raportin johdosta käynnistettyyn hankkeeseen, ELY-keskusten ja TE-toimistojen yhteisen kehittämis- ja hallintoyksikön (KEHA) kehittämiseen.

Hallinnollisten tehtävien keskittämistä ja parhaita toimintatapoja on kartoitettu aiemmin ns Hallis-hankkeessa. Hallis-raportissa ehdotettujen ehdotusten toimeenpano ja seuranta ovat edelleen kesken. Viimeksi Hallis-loppuraporttiin liittyen on selvitetty oikeudellisten palveluiden tehokkainta järjestämistapaa.

Oikeudelliset palvelut liittyvät puolestaan jo vuodesta 2010 valmisteltuun tie-, vesi- ja ympäristörakentamisen hankintojen kehittämistyöhön. Tämä kehittämistyötä laajennetaan koskemaan kaikkia ELY-keskuksen hankintoja. ELY-keskuksilla on edeltävien virastojen ajoilta periytyviä erikoistumistehtäviä, mutta niillä ei ole toistaiseksi yhteisten hankintojen osalta (kaikkia vastuualueita koskevien hankintojen) valtakunnallisia erikoistumistehtäviä.

TE-palvelu-uudistuksen yhteydessä on purettu ELY-keskusten ja TE-toimistojen talous- ja henkilöstöhallinnon sekä muiden tukitehtävien päällekkäisyyttä mahdollistamalla näiden palveluiden tuottaminen ELY-keskuksista myös TE-toimistoille.

ELY-keskusten asiakaspalvelujen kehittämisellä on liittymä VM-vetoiseen poikkihallinnolliseen Asiakaspalvelu 2014 –hankkeeseen.

Hankkeen aikataulu

Työvaiheet

- a (nykytilakuvauksen viimeistely) ja
- b (yhteiset periaatteet) sekä
- työvaihe c (mahdollisten erikoistumistehtävien kartoittaminen) voidaan aloittaa heti.

Työvaihe d (aikataulutettu erikoistumissuunnitelma) valmistellaan vuoden 2013 loppuun mennessä niin, että ensimmäiset uudet erikoistumiset voidaan täysimääräisesti käynnistää viimeistään vuoden 2015 alusta.

Organisointi

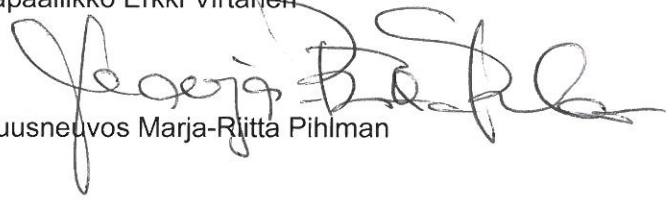
Hankeryhmä:

Kari Pääkkönen, Kainuun ELY-keskus, pj.
 Jyrki Karhula, Kaakkois-Suomen ELY-keskus, projektipäällikkö
 Elina Isoksela, TEM, siht.
 Kaj Suomela, Pohjanmaan ELY-keskus
 Mika Lindgren, TEM
 Vesa Lipponen, Uudenmaan ELY-keskus
 Sami Niemi, MMM
 Markku Virtanen, TEM

Lisäksi ryhmään voidaan kutsua asiantuntijoita.

Hanketta ohjaa OHJUS -valmisteluryhmä.


 Kansliapäällikkö Erkki Virtanen


 Teollisuusneuvos Marja-Riitta Pihlman

JAKELU

Hankeryhmään nimetyt

TIEDOKSI

TEM; kansliapäällikkö, osastot
 LVM
 YM
 MMM
 OKM
 SM
 Liikennevirasto
 Tekes
 Mavi
 Evira
 ELY-keskukset
 ELY-intranet
 Henkilöjärjestöjen pääluottamusmiehet

